



# КАЗАХСТАН: СТРАНОВАЯ ГЕНДЕРНАЯ ОЦЕНКА

ДЕКАБРЬ, 2018

# КАЗАХСТАН: СТРАНОВАЯ ГЕНДЕРНАЯ ОЦЕНКА

---

ДЕКАБРЬ, 2018



Creative Commons Attribution 3.0 IGO license (CC BY 3.0 IGO)

© 2018 Asian Development Bank  
6 ADB Avenue, Mandaluyong City, 1550 Metro Manila, Philippines  
Tel +63 2 632 4444; Fax +63 2 636 2444  
www.adb.org

Отдельные права защищены. Опубликовано в 2018 году.

ISBN 978-92-9261-552-9 (печатная версия), 978-92-9261-553-6 (электронная версия)  
Номенклатурный номер публикации №TCS190051-2  
DOI: <http://dx.doi.org/10.22617/TCS190051-2>

Мнения, выраженные в настоящей публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают взгляды и политику Азиатского банка развития (АБР) или его Совета управляющих или правительств, которые они представляют.

АБР не гарантирует точности данных, содержащихся в настоящей публикации, и не несет ответственности за последствия их использования. Упоминание конкретных компаний или товаров определенных производителей не означает, что АБР одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или товарами аналогичного характера, не упомянутыми в публикации.

При использовании любого обозначения или ссылки на конкретную территориальную единицу или географическую местность, или при употреблении термина «страна» в данной публикации, АБР не имеет каких-либо намерений делать выводы в отношении правового или иного статуса какой-либо территориальной единицы или местности.

Настоящая публикация предоставляется по лицензии Creative Commons Attribution 3.0 IGO (CC BY 3.0 IGO) <http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>. Используя содержание данной публикации, вы даете согласие на соблюдение условий вышеуказанной лицензии. Для получения ссылок на источник, переводов, новых редакций и разрешений просим вас предварительно ознакомиться с положениями и условиями их использования на сайте: <https://www.adb.org/terms-use#openaccess>.

Вышеуказанная лицензия «Creative Commons» не распространяется на содержащиеся в данной публикации материалы, которые не защищены авторскими правами АБР. Если материал относится к другому источнику, пожалуйста, свяжитесь с владельцем авторских прав или издателем данного источника для получения разрешения на его воспроизведение. АБР не может привлекаться к ответственности в связи с какими-либо претензиями, вытекающими из использования вами таких материалов.

По всем вопросам и замечаниям в отношении содержания публикации, а также по вопросам получения разрешения на целевое использование защищенной авторским правом информации, на которую не распространяются настоящие условия, или получения разрешения на использование логотипа АБР, просим обращаться по электронному адресу: [pubsmarketing@adb.org](mailto:pubsmarketing@adb.org).

Примечания:

В данной публикации знак «\$» означает доллары США, а знак «Т» – казахстанский тенге.  
АБР указывает «Китай», имея в виду Китайскую Народную Республику.

Поправки к публикациям АБР размещены на сайте: <http://www.adb.org/publications/corrigenda>.

На обложке:

**Расширение прав и возможностей женщин и девочек.** Проекты АБР в Казахстане помогают улучшить доступ женщин к возможностям получения средств к существованию, включая рабочие места в нетрадиционных секторах (фото АБР)



Напечатано на бумаге вторичного сырья.

Настоящий документ переведен с английского языка для охвата более широкой аудитории читателей. Английский язык является официальным языком Азиатского банка развития (АБР), и несмотря на предпринятые АБР усилия для проверки точности перевода, оригинал данного документа на английском языке – это его единственная официальная и юридически правомочная версия. При цитировании необходимо давать ссылку на оригинал.

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

Таблицы и графики	v
Благодарность	vi
Сокращения	vii
Краткое содержание	viii
<b>I. Введение</b>	<b>1</b>
А. Цель Страновой гендерной оценки	1
В. Методология оценки	2
<b>II. Предпосылки и контекст</b>	<b>4</b>
А. Ситуация в стране	4
В. Показатели в области гендера и развития	5
С. Национальная политика и международные обязательства в области гендерного равенства	8
1. Правовые основы гендерного равенства	8
2. Политика в области гендерного равенства	9
D. Учреждения и сфера полномочий	12
E. Сбор гендерной статистики	13
<b>III. Межсекторальные гендерные вопросы</b>	<b>14</b>
А. Выражение своего мнения и принятие решений	14
1. Представленность женщин в общественной жизни	14
2. Отстаивание своих прав и выражение мнения в правовой системе	15
3. Гендерные роли и нормы	16
В. Расширение прав и возможностей в экономической сфере	18
1. Доля работающих женщин	18
2. Заработная плата	19
3. Статус занятости	20
4. Трудовые мигранты	21
С. Проблема дефицита времени	23

---

D. Развитие человеческого потенциала	24
1. Образование	25
2. Здоровоохранение	29
3. Лица с инвалидностью	31
4. Гендерное насилие	32
E. Снижение уязвимости перед рисками и потрясениями	37
1. Экономические потрясения	37
2. Риски бедствий	37
<b>IV. Учет гендерной проблематики в приоритетных направлениях операционной деятельности АБР</b>	<b>39</b>
A. Стратегический компонент 1: Экономическая диверсификация	40
1. Развитие микро-, малых и средних предприятий	40
2. Поддержка контрциклического развития	47
B. Стратегический компонент 2: Инклюзивное развитие	54
1. Сельское хозяйство	54
2. Транспорт	59
3. Здоровоохранение	68
C. Стратегический компонент 3: Устойчивый рост	72
1. Зеленый рост и устойчивая энергия	72
2. Городская инфраструктура и услуги	75
D. Межсекторальные темы: Распространение экспертных знаний	78
1. Контекст	78
2. Ключевые гендерные вопросы	78
3. Портфель АБР в области передачи знаний	79
4. Рекомендуемые стратегии по интеграции вопросов гендерного равенства в программы по распространению экспертных знаний	80
<b>V. Заключение</b>	<b>82</b>
<b>Список литературы</b>	<b>83</b>
<b>Приложение 1: Резюме рекомендаций</b>	<b>89</b>
<b>Приложение 2: Список учреждений и организаций, участвовавших в интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами</b>	<b>94</b>

---

# ТАБЛИЦЫ И ГРАФИКИ

---

## Таблицы

1: Рейтинг по гендерному разрыву в разрезе регионов по состоянию на 2016 год	6
2: Портфель АБР в области развития микро-, малых и средних предприятий	43
3: Описание программы АБР по поддержке контрциклического развития	48
4: Транспортный портфель АБР	63
5: Энергетический портфель АБР	74

## Графики

1: Доля женщин и мужчин с разбивкой по секторам занятости	19
2: Доля экономически активного и неактивного населения с разбивкой по полу в 2015 году	21
3: Причины миграции с разбивкой по полу (%)	22
4: Женщины и мужчины с разбивкой по возрастным группам	25
5: Показатели в области образования с разбивкой по полу за 2015 год (%)	27
6: Специализация мужчин и женщин, обучающихся в системе профессионально-технического образования	28
7: Специализация мужчин и женщин, обучающихся в системе высшего образования	28
8: Зарегистрированные случаи насилия в отношении женщин в Казахстане по состоянию на 2015 год	33

---

# Благодарность

---

Данная Страновая гендерная оценка (СГО) проведена и изложена Кэтлин Маклафлин (Kathleen McLaughlin), при содействии Раушан Наурызбаевой.

СГО подготовлена в рамках региональной технической помощи Азиатского банка развития (АБР): Продвижение гендерного инклюзивного роста в странах Центральной и Западной Азии. Общий процесс СГО осуществлялся под контролем и руководством команды Департамента Центральной и Западной Азии (CWRD), в состав которой входили: Мэри Элис Розеро (Mary Alice Rosero), специалист по гендерному и социальному развитию; Кетеван Чхеидзе (Ketevan Chkheidze), международный консультант по реализации/региональный специалист по гендерным вопросам; и Леавидес Г. Доминго-Кабаррубас (Leavides G. Domingo-Cabarrubias), координатор технической помощи по гендерным вопросам. Мария Эва Голда Дестура (Maria Ava Golda Destura) и Фриц Тадео Тулиао (Fritz Tadeo Tuliao) оказывали помощь команде в работе с финансовой и логистическими системами АБР. Мы выражаем также признательность за ценный вклад в проведении оценки сотрудникам Постоянного представительства АБР в Астане, Казахстан, особенно Алие Ибадильдиной, сотруднику по внешним связям и координатору по гендерным вопросам Постоянного представительства АБР в Казахстане, которая предоставляла рекомендации, касающиеся ситуации в Казахстане, и организовывала встречи с опрашиваемыми лицами и заинтересованными сторонами.

СГО Казахстана невозможно было бы провести без полной поддержки со стороны руководства Департамента АБР по Центральной и Западной Азии (CWRD): Джованни Капаннелли (Giovanni Capannelli), директора Постоянного представительства АБР в Казахстане; Ньяншан Чжана (Nianshan Zhang), советника и руководителя отдела по вопросам портфеля, результатов, защитных мер и гендера; Хун Вэйя (Hong Wei), заместителя Генерального директора; и Шона О'Салливана (Sean O'Sullivan), Генерального директора.

В подготовку отчета значимый вклад внесли отраслевые эксперты-рецензенты из разных подразделений: Миакши Аймера (Meenakshi Ajmera), бывший старший специалист по социальному развитию в области гарантий, CWOD-PSG; в настоящее время главный специалист по гарантиям, SEOD); Гия Хейонг Хонг (Gia Heeyoung Hong), главный специалист по городскому развитию в области финансов, CWRD); и Кристиан Росбах (Kristian Rosbach), экономист по региональному сотрудничеству, CWRC). Ценные замечания предоставили члены команды по гендерным вопросам Тематического консультативного сервисного кластера (SDTC) и Тематической группы по вопросам гендерного равенства (GETG), во главе с техническим советником по вопросам гендерного равенства Сономи Танакой (Sonomi Tanaka), и член GETG, Франческо Торниери, главный специалист по социальному развитию в области гендера и развития.

Команда СГО выражает признательность и благодарность правительству Казахстана, а также сотрудникам и представителям различных министерств и правительственных учреждений – коллегам из Фонда развития предпринимательства «Даму», Министерства сельского хозяйства, Министерства энергетики, Министерства финансов, Министерства здравоохранения, Министерства инвестиций и развития – Комитета автомобильных дорог, Министерства труда и социальной защиты, Министерства национальной экономики и Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике – за их участие в интервью и разъяснение политических мер и программ, содействующих достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Казахстане. Мы также благодарны нашим партнерам по развитию и организациям гражданского общества, которые представили свежий взгляд на проблемы. Наконец, мы выражаем благодарность отдельным женщинам в сообществах, которые поделились своими историями и дали отзывы о том, как проекты и другие социальные мероприятия АБР помогли улучшить их жизнь.

---

# Сокращения

---

АБР	Азиатский банк развития
ЦАРЭС	Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества
CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
СГО	Страновая гендерная оценка
КАД	Комитет автомобильных дорог
ССП	Страновая стратегия партнерства
ОГО	Организации гражданского общества
СРБ	Снижение риска бедствий
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ОДМВ	Образование детей младшего возраста
ВОДМВ	Воспитание и образование детей младшего возраста
ГПД	Гендерный план действий
ГН	Гендерное насилие
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГИГР	Глобальный индекс гендерного разрыва
ИГН	Индекс гендерного неравенства
ПОЗО	Программа обмена знаниями и опытом
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ММСП	Микро-, малые и средние предприятия
НПО	Неправительственная организация
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ЦУР	Цели устойчивого развития
МСП	Малые и средние предприятия
ООН-женщины	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций



---

# Краткий обзор

---

**Ц**елью Страновой гендерной оценки (СГО) Казахстана является определение основных стратегических направлений включения гендерных аспектов в программы и операции Азиатского банка развития (АБР) в Казахстане. Настоящая оценка обновляет предыдущий документ банка, подготовленный в 2013 году, и включает в себя обзор деятельности АБР в обеспечении учета гендерной проблематики в своем портфеле за истекший период. Оценка состоит из двух основных частей. В первой части дается описание текущей ситуации с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин в стране. Для этого был проведен обзор литературы, изучены ключевые статистические данные, соответствующие программные документы, проведены интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами. Во второй части проанализированы достигнутые результаты и проблемы в области всестороннего учета гендерной проблематики в программах и операциях АБР и даны рекомендации по проведению дальнейших мер для улучшения результатов.

**Общая ситуация и политический климат в стране.** После распада Советского Союза и обретения независимости в 1991 году Казахстан реструктурировал экономику и обеспечил ее ускоренный рост. За последние два десятилетия качество жизни населения, вместе с ростом доходов и снижением безработицы, значительно улучшилось. Серия экономических потрясений последнего десятилетия выявила структурные уязвимости, угрожающие устойчивости и инклюзивному росту экономики, в том числе в тех ее секторах, в которых сосредоточены женщины, таких как сельское хозяйство и сфера услуг. Дальнейшие шаги в направлении обеспечения равенства женщин и мужчин, в соответствии с обязательством правительства в рамках Цели устойчивого развития 5 по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, потребуют применения более системного и комплексного подхода в политической сфере, а также в ключевых секторах экономики и государственных инвестиционных программах.

**Показатели Казахстана в области гендера и развития.** В целом Казахстан занимает высокие позиции по ключевым показателям в области гендера и развития. Индекс гендерного развития (ИГР) составляет 0,795 для женщин и 0,790 для мужчин при общем ИГР равном 1,006, что помещает страну в Группу 1 с высоким уровнем равенства между мужчинами и женщинами. Индекс гендерного неравенства (ИГН) в Казахстане в период с 2000 по 2015 годы неуклонно снижался с 0,405 до 0,202 соответственно, что ниже среднего значения в странах Европы и Центральной Азии, составляющего 0,279. Несмотря на высокий рейтинг среди стран Центральной Азии и Кавказа, дальнейшего сокращения гендерного разрыва в стране не наблюдается. Низкие рейтинги Казахстана по индексам политического представительства женщин, доли женщин в составе рабочей силы, а также гендерных различий в оплате труда, измеряемым Всемирным экономическим форумом, указывают на дальнейшую необходимость активизировать усилия для сокращения гендерного неравенства.

**Национальная политика, обязательства, институты и статистика в области гендерного равенства.** В 1998 году Казахстан ратифицировал основополагающую конвенцию, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), и в соответствии с международными обязательствами, правительство страны регулярно отчитывается перед Комитетом CEDAW о достигнутых результатах. В Казахстане разработаны политические и правовые рамки – гарантии прав, юридические нормы, национальные стратегии, планы и программы действий, направленные на продвижение гендерного равенства как национальной цели. Гендерное равенство закреплено в Конституции страны. С 2006 по 2016 годы в стране была реализована Стратегия гендерного равенства, а недавно обновлены политические рамки для следующего этапа планирования – принята *Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года*. В концепции

подтверждается, что правительство продолжит предпринимать меры, направленные на устранение ключевых гендерных разрывов в политическом представительстве женщин, их активности на рынке труда, продвижении по службе, балансе между работой и семьей, а также вновь выражается приверженность борьбе с насилием в отношении женщин.

Правовые и политические рамки, действующие в стране, создают благоприятные условия для дальнейшего расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. В то же время, необходимо уделять больше внимания тому, чтобы принятые политика и законы соблюдались на местах и в различных сферах деятельности. Важное значение имеют оптимизация обратной связи с гражданским обществом и продолжение усилий по обеспечению гендерного равенства. Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике, в задачи которой входит реализация и мониторинг политики обеспечения гендерного равенства в стране, является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Подразделением по гендерным вопросам Национального статистического агентства был достигнут прогресс в сборе и распространении статистических данных с разбивкой по полу. Тем не менее, в большинстве отраслевых учреждений, а также в национальных программах, гендерные показатели учитываются только периодически, и гендерные данные для целей мониторинга и оценки не предоставляются.

**Выражение своего мнения и принятие решений.** Важнейшей задачей для дальнейшего продвижения гендерного равенства в Казахстане является повышение политического представительства женщин, обеспечение учета их мнения в принятии решений в правительстве на национальном, региональном и местном уровнях. На выборах 2016 года число женщин в Мажилисе (нижняя палата двухпалатного парламента) насчитывало менее трети – 27%: из 107 депутатов женщины занимали 29 мест. Доля женщин в местных органах власти была еще ниже. Среди государственных служащих женщины составляют большинство, но на более высоких должностях в иерархии принятия решений они представлены недостаточно. В судебной системе также работает больше женщин, чем мужчин, при этом они сталкиваются с трудностями в обеспечении своих законных прав. Культурные нормы в Казахстане, в целом, не противоречат концепции равенства между мужчинами и женщинами, но женщины больше ассоциируются в них с выполнением семейных обязанностей и меньше – в качестве политических и деловых лидеров. Для дальнейшего продвижения гендерного равенства Казахстан должен обеспечить защиту прав всех женщин, включая женщин с инвалидностью и женщин, которые подвергаются гендерному насилию. Женщины должны также иметь возможность более активно выражать свое мнение в правовой и общественной сферах для обеспечения того, чтобы процесс формирования законов и политических мер происходил с учетом их приоритетов и потребностей.

**Расширение прав и возможностей в экономической сфере.** Казахстан сохранил устойчивый уровень активности женщин на рынке труда, что выгодно отличает его от большинства других стран. Однако, разрыв между мужчинами и женщинами на рынке труда и по уровню заработной платы остается в течение долгого времени неизменным и не показывает признаков сокращения. Для дальнейшего расширения прав и возможностей женщин стране необходимо устранить стереотипы в образовании и профессиональной сфере, поощрять продвижение женщин на руководящие должности и сократить разрыв в заработной плате.

**Сокращение дефицита времени.** Женщины чаще, чем мужчины, берут отгулы для ухода за детьми, что может ограничивать их карьерный рост. Женщины в Казахстане посвящают больше, чем мужчины, времени домашним делам, несмотря на то, что в большинстве своем женщины также являются экономически активными. Правительство предприняло ряд мер по обеспечению баланса между работой и семейной жизнью, но их необходимо усилить за счет упрощения процедур выдачи пособий по беременности, рождению ребенка и уходу за детьми, а также с помощью образовательных программ, направленных против гендерных стереотипов, подчеркивая важность совместного участия женщин и мужчин в уходе за детьми и выполнении всех домашних обязанностей.

**Развитие человеческого потенциала и снижение уязвимости к рискам и потрясениям.** С 1990 по 2015 годы рейтинг развития человеческого потенциала в Казахстане повысился на 15%, подтверждая целенаправленные усилия страны в сторону сокращения бедности и улучшения социально-экономического благосостояния населения. В целом, развитие человеческого потенциала в Казахстане благоприятно отражается на жизни как мужчин, так и женщин. Однако для дальнейшего

прогресса потребуется более глубокий анализ того, как по-разному проблемы в развитии человеческого потенциала отражаются на положении мужчин и женщин, и какие программы и меры нужно реализовать для преодоления этих различий. Например, решающее значение для улучшения здоровья имеют профилактические программы в области здравоохранения, в которых учитываются риски для здоровья и поведенческие реакции, специфичные для женщин и мужчин. Также крайне важно улучшать социальную защиту и расширять доступ к услугам здравоохранения в сельской местности.

**Внедрение гендерного подхода в ключевых секторах.** АБР имеет потенциал для оказания помощи Казахстану в достижении целей гендерного равенства благодаря своей стратегической позиции в основных экономических и социальных секторах. Дальнейшему расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере будет способствовать усиление мер, направленных непосредственно на потребности женщин, занятых в секторе малых и средних предприятий (МСП). Женщины смогут более активно вовлекаться в принятие решений, влияющих на их жизнь, если будут иметь более весомый голос в выражении своих интересов и условия для более активного экономического участия в особо значимых инвестиционных направлениях развития инфраструктуры – транспорт, системы орошения, городское развитие и энергетика. Такие меры необходимы для обеспечения того, чтобы женщины могли в полной мере получить пользу от проектных мероприятий.

*Финансы:* Микро-, малые и средние предприятия (ММСП) являются важнейшей основой казахстанского бизнес-сектора и ключевым элементом портфеля АБР. АБР содействует расширению доступа женщин-предпринимателей к кредитам. Фонд «Даму», занимающийся продвижением ММСП, постоянно увеличивает долю женщин-заемщиков. В настоящее время женщины-предприниматели составляют треть тех, кто обращается к льготным кредитам, предоставляемым АБР.

Финансирование АБР, направленное на продвижение ММСП через Фонд «Даму», будет продолжено в рамках новой страновой стратегии партнерства. Фонд «Даму» добился устойчивого прогресса в увеличении числа женщин-заемщиков, при этом имеются все возможности для повышения этих показателей, учитывая, что доля женщин, являющихся собственниками МСП, составляет 42%. Для женщин более сложно получить коммерческие кредиты в банках, и они в большей степени нуждаются в более льготных условиях кредитования. Дальнейшее продвижение гендерного равенства также потребует дополнительных услуг по развитию и поддержке бизнеса, направленных на устранение конкретных препятствий, с которыми сталкиваются женщины в запуске и расширении своего бизнеса.

Для противодействия циклическим спадам экономики после кризиса 2008 года АБР предоставил правительству Казахстана кредитные линии для стабилизации банковского сектора и выдачи кредитов коммерческим организациям. АБР, в рамках этого финансирования, оказал также помощь в реализации социальных задач, включая сокращение безработицы, микрокредитование сельских женщин и поддержку программ социальных выплат.

Оказывая помощь правительству в противодействии циклическим спадам, АБР способствует решению приоритетных задач страны, связанных с государственным бюджетом. Финансовые инструменты такого типа позволяют эффективно влиять на реализацию государственных программ и расширение прав и возможностей женщин в экономической сфере. Однако показатели поддержки контрциклического развития должны быть также ориентированы на сокращение гендерных разрывов. Кроме того, сбор дополнительных данных с разбивкой по полу о том, кто и как извлекает выгоду из государственных программ, позволит повысить целенаправленность и эффективность мониторинга достижения конечных результатов гендерного равенства.

*Сельское хозяйство:* АБР возобновил финансирование в сельское хозяйство Казахстана, что открывает новые возможности для содействия обеспечению гендерного равенства, учитывая важность расширения прав и возможностей женщин, занятых в этом секторе. При предыдущей земельной реформе у женщин было меньше возможностей получить земельный участок. В результате, женщины находятся в невыгодном положении в данном секторе. Необходимо провести углубленный гендерный анализ отрасли сельского хозяйства, чтобы в полной мере понять, какие действия необходимы для обеспечения полноценного участия женщин в этом динамично развивающемся секторе.

*Транспорт:* Проекты АБР в транспортном секторе осуществляются в соответствии с задачами регионального сотрудничества и национальной политикой, направленной на превращение страны в региональный экономический центр. Отсюда следует, что правительство и его партнеры по развитию, как правило, рассматривают транспорт в качестве «гендерно-нейтрального» сектора для улучшения экономики и повышения благосостояния всего населения. Однако из-за гендерных различий в ролях, выполняемых на работе и семье, мужчины и женщины имеют разные потребности в транспорте. Женщины обычно выполняют больше домашних обязанностей, которые требуют коротких местных поездок, и чаще являются пешеходами, чем владельцами собственного автомобиля. Женщины также чаще пользуются общественным транспортом. Инвестиции в улучшение сельских дорог, которые связывают жителей сел с ближайшими рынками и сервисными центрами, важны в большей степени для женщин.

Женщины реже работают в строительном и транспортном секторах. Они также недостаточно представлены в сфере разработки политики и на руководящих государственных постах, в чьи обязанности входит решение транспортных вопросов. Как следствие этого, при планировании инвестиций и проектировании строительства в транспортном секторе интересы женщин зачастую не принимаются во внимание. Однако этот сектор является ключевым для расширения участия женщин в экономической деятельности и оказания им поддержки в получении доступа к социальным услугам. Поиск путей вовлечения женщин в решение транспортных вопросов является, таким образом, задачей особой важности.

*Здравоохранение:* Казахстан целенаправленно выполняет поставленные задачи по улучшению здоровья матери и ребенка, при этом за последние десять лет отмечается рост продолжительности жизни женщин и мужчин. Тем не менее, общие показатели здоровья населения находятся на низком уровне. Правительство осознает необходимость совершенствования медицинского обслуживания в стране и осуществляет реформы системы здравоохранения в рамках программы «Саламатты Казахстан» на 2011-2015 годы и обновленного Стратегического плана на 2014-2018 годы Министерства здравоохранения и социального развития. В реформе особое внимание уделяется реструктуризации инвестиций в сектор здравоохранения с выделением большего объема инвестиций в систему первичной медико-санитарной помощи, а также в пропаганду здорового образа жизни и снижение факторов риска.

Поскольку на здоровье женщин и мужчин влияют разные факторы, правительству Казахстана нужна помощь в разработке гендерно-чувствительных подходов к реформе здравоохранения.

*Зеленый рост:* Экономика Казахстана является крайне энергоемкой и потребляет в два-три раза больше энергии, чем в среднем по странам Организации экономического сотрудничества и развития. Казахстан ставит перед собой цель сократить выбросы и создать «зеленую» экономику, и АБР обязуется содействовать достижению этой цели. В Казахстане обеспечен 100%-ный уровень доступа к электричеству, однако по-прежнему сохраняется существенная разница в доступе сельского и городского населения к сетям газоснабжения и системам централизованного теплоснабжения. В результате этого, многие сельские домохозяйства продолжают использовать для отопления и приготовления пищи уголь, дрова и сжиженный нефтяной газ. Как минимум 70% производимой в стране электроэнергии приходится на уголь.

Во многих сообществах, особенно в сельских районах, часто отключают электричество, и такие нестабильно поставляемые услуги отражаются в большей степени на рабочей нагрузке женщин. Женщины несут больше ответственности за повседневные домашние дела, выполнение которых сильно зависит от электроприборов, и в случае, если системы отопления перестают работать, именно они зачастую вынуждены искать источники альтернативного топлива. В мерах продвижения «зеленого» роста, при обеспечении домашних хозяйств и предприятий источниками энергии должны учитываться гендерные различия, и женщины должны получить право голоса в принятии решений, касающихся инвестиций в энергетику.

*Городская инфраструктура и коммунальные услуги:* Коммунальная инфраструктура в Казахстане отживает свой срок эксплуатации, и одной из важнейших задач в достижении статуса страны со средним уровнем дохода является улучшение качества предоставляемых населению услуг как в городских, так и в сельских районах. Плохое состояние коммунальной инфраструктуры или перебои в оказании таких коммунальных услуг, как водоснабжение, канализация и электричество, в большей степени отражаются на жизни женщин. Женщины недостаточно представлены в местных и региональных органах власти, и поэтому имеют меньше возможностей участвовать в решении первостепенных задач коммунального планирования. Учет гендерной проблематики в модернизации городской инфраструктуры и услуг не только улучшает условия жизни, но и решает проблемы дефицита времени у женщин и расширяет возможности для источников жизнеобеспечения. Муниципальные власти выполняют в настоящее время все в большей степени децентрализованные функции и нуждаются в рекомендациях по учету гендерных аспектов в вопросах городского планирования.

*Повышение знаний:* АБР оказывает поддержку в становлении Казахстана региональным центром знаний в области инклюзивного экономического роста. Обеспечение синергии между содействием АБР инициативам Казахстана в превращении страны в региональный центр знаний и поддержкой экономического роста, с учетом гендерных аспектов, может ускорить реализацию целей достижения гендерного равенства как в Казахстане, так и в регионе в целом. Такими инициативами могут стать укрепление потенциала государственных и научно-образовательных учреждений, а также организаций гражданского общества в проведении гендерных исследований и анализа в рамках программных направлений АБР.

**Заключение:** Казахстан имеет более чем 10-летний опыт реализации всесторонней стратегии гендерного равенства и обновленной политики. В 2017 году правительство страны внесло изменения в гендерную политику, подтверждая тем самым неуклонную приверженность делу достижения гендерного равенства. Казахстан стремится стать страной с высоким уровнем экономического развития, и по мере продвижения к этой цели необходимо углубить процессы устранения препятствий к полному вовлечению женщин в экономическую, социальную и политическую сферы развития страны. Казахстан находится на важнейшем этапе определения будущих направлений развития, и дальнейшая интеграция вопросов гендерного равенства в законы, политику и программы станет одним из основополагающих условий для выполнения страной общих задач социально-экономического развития.

# I. Введение

## A. Цель Страновой гендерной оценки

В 2017 году Азиатский банк развития (АБР) обновил пятилетнюю Страновую стратегию партнерства (ССП) с Республикой Казахстан. Целью обновленной ССП является оказание содействия Казахстану в достижении среднесрочных целей развития и выполнении обязательств в рамках реализации Целей устойчивого развития (ЦУР). Основное внимание в программе уделяется трем ключевым компонентам: (i) диверсификация экономики и развитие частного сектора для снижения зависимости страны от экспорта сырьевых товаров; (ii) повышение качества государственных услуг, укрепление институтов управления и создание эффективной инфраструктуры для сокращения структурных диспропорций, и (iii) продвижение устойчивого роста в соответствии с целями страны по смягчению воздействия парниковых газов и обязательствами по повышению устойчивости к изменению климата. Обеспечению гендерного равенства будет придаваться важнейшее значение при реализации каждого из вышеуказанных компонентов как в рамках политики АБР, так и программ Казахстана в области развития.

АБР разработал план расширения прав и возможностей женщин, в котором изложена стратегия достижения результатов в области гендерного равенства в партнерстве с Казахстаном на период до 2020 года.<sup>1</sup> В рамках данного плана страновая гендерная оценка (СГО) анализирует в какой степени женщины и мужчины пользуются одинаковыми правами и возможностями для участия в национальном, политическом, экономическом, социальном и культурном развитии и получения выгод. В концепции гендерного равенства АБР отмечается, что женщинам и мужчинам может потребоваться разный подход для достижения аналогичных результатов в силу различий в условиях жизни или социально-культурном и экономическом положении. В ходе анализа также определяется объем прав и возможностей женщин в политической, социальной и экономической сферах, что проявляется в чувстве собственного достоинства женщин и их права делать выбор, иметь доступ к возможностям и ресурсам и контролировать свою собственную жизнь, а также способность влиять на социальные изменения.

СГО Казахстана проводится АБР для переосмысления понимания основных проблем в достижении гендерного равенства в стране и разработки стратегии интеграции гендерных аспектов в программы и операции АБР. Главной задачей данной оценки является содействие улучшению изложенных в ССП стратегий посредством анализа влияния на жизнь женщин и мужчин инициатив в области развития, а также предоставления рекомендаций по мерам обеспечения гендерного равенства в секторах, в которых работает АБР.

АБР провел Страновую гендерную оценку в 2013 году в рамках предыдущей Стратегии партнерства. В настоящей СГО Казахстана за 2018 год представлены последние сведения о прогрессе в области достижения гендерного равенства в стране. В ней также содержится обзор вклада АБР в продвижение гендерного равенства в Казахстане на протяжении последних четырех лет. В ходе оценки осуществлен гендерный анализ новых направлений программ, предложенных в ССП с Казахстаном на 2017-2021 годы, и исследованы возможные отправные точки для будущих действий АБР, направленных на достижение гендерного равенства в Казахстане.

<sup>1</sup> АБР. 2013 г. *Оперативный план по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на 2013-2020 гг.: Продвижение повестки дня в Азиатско-Тихоокеанском регионе*. Манила.

## В. Методология оценки

В рамках настоящей оценки были собраны данные, проведен обзор соответствующих публикаций и изучена аналитическая информация из различных источников для выявления проблем политического и социально-экономического развития применительно к портфелю АБР. Кроме того, были проанализированы обновленные статистические данные, исследования и отраслевые отчеты из национальных и международных источников. Были изучены следующие источники информации:

- (i) национальные статистические данные по демографии, социально-экономическому развитию и развитию человеческого потенциала по стране в целом, и по каждому сектору АБР;
- (ii) международные и региональные сравнительные статистические данные и показатели в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- (iii) законодательство, политика, стратегии и программы, касающиеся вопросов гендерного равенства, а также операций АБР; и
- (iv) научные исследования, обзоры, передовые практики, тематические материалы и накопленный опыт по вопросам гендерного равенства на национальной и секторальной основах.

Для анализа страновой программы АБР были изучены проектные документы, включая планы действий по гендерным вопросам и отчеты мониторинга в области гендера и развития (ГИР) по текущим и завершенным проектам, финансируемым АБР; проведены обсуждения с членами команды в стране. Обзор проектов АБР в Казахстане проводился для рассмотрения следующих вопросов:

- (i) какие ключевые гендерные проблемы были выявлены на этапе проектирования и планирования;
- (ii) каким образом эти проблемы были учтены в мерах по внедрению гендерного подхода;
- (iii) какие гендерные проблемы не были замечены на этапе проектирования и планирования;
- (iv) успехи и сложности в реализации мер и планов действий по обеспечению гендерного равенства;
- (v) вклад плана действий по обеспечению гендерного равенства в улучшение общих результатов проекта;
- (vi) тенденции, возможности и препятствия в обеспечении гендерного равенства в каждом секторе; и
- (vii) рекомендации по улучшению внедрения гендерного подхода в текущие или новые/планируемые будущие проекты.

В ходе оценки были проведены интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами из числа заинтересованных сторон в правительстве, АБР, организаций гражданского общества, партнеров по развитию и практикующих врачей. Список организаций, принявших участие в интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами, представлен в Приложении 2. Интервью были проведены с отдельными представителями правительства для обсуждения возможностей и ограничений, выявленных в рамках национальных программ и инициатив, и для подготовки рекомендаций по отправным точкам и мерам обеспечения гендерного равенства в сферах деятельности АБР. Кроме того, были проведены интервью с представителями ведомств, ответственных за соблюдение прав женщин и обеспечение гендерного равенства на национальном уровне.

Также были проведены интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами из числа других крупных партнеров по развитию и организаций гражданского общества (ОГО) в Казахстане. Среди участвовавших в интервью представителей партнеров по развитию были организации, которые выделяют значительные суммы финансирования в те же направления, в которых работает АБР, а также учреждения, имеющие большой опыт в продвижении гендерного равенства в этих секторах. Что касается ОГО, то интервью были проведены в основном с теми из них, кто занимается вопросами гендерного равенства. Мнения женщин, особенно женщин-предпринимателей, получающих пользу от программ АБР, были собраны путем опросов, проведенных лично или по телефону.

Часть I СГО посвящена оценке текущей ситуации с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин в стране. В ходе оценки были изучены соответствующие публикации и программные документы, проведены интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами. В рамках анализа рассмотрены политические и практические меры, законы, институты в Казахстане, которые влияют на обеспечение равенства, расширение участия, прав и возможностей женщин в операциях АБР. Во второй части проведен обзор портфеля АБР в Казахстане для определения достижений и проблем в актуализации вопросов гендерного равенства в программах и операциях АБР. При анализе приняты во внимание опыт и уроки, полученные в процессе интеграции аспектов гендерного равенства после СГО 2013 года, в частности, в развитие частного сектора и расширение доступа к финансированию, и в улучшение транспортной сети.



## II. Предпосылки и контекст

### A. Ситуация в стране

После распада Советского Союза и обретения независимости в 1991 году Казахстан реструктурировал экономику и обеспечил ее ускоренный рост, чему способствовали высокие доходы от экспорта нефти. В результате Казахстан стал важным экономическим и политическим центром в Центральной Азии с доходами на душу населения, приближающимися к высокому уровню.

Придерживаясь принятого курса развития, Казахстан ставит целью продвижение инклюзивной экономики, что предполагает финансирование программ сокращения бедности и социальной защиты. К 2015 году страной уже было достигнуто большинство основных и дополнительных Целей развития тысячелетия (ЦРТ), такие как сокращение бедности, доступ к всеобщему начальному образованию, улучшение здоровья детей и матерей.<sup>2</sup> В рейтинге Индекса развития человеческого потенциала в 2015 году Казахстан, по сравнению с предыдущим годом, поднялся на 14 позиций и занял 56 место в мире и лидирующее в регионе.<sup>3</sup> Благодаря социальным выплатам и субсидируемым государственным услугам в сельской местности неравенство сохраняется на низком уровне. Уровень бедности в стране снизился с 46,7% в 2001 году до 2,7% в 2015 году<sup>4</sup>. При низком общем показателе уровень бедности среди женщин незначительно выше и составляет 2,7% в сопоставлении с 2,6 % для мужчин.<sup>5</sup>

В политике Казахстана, начиная с реформ перехода от плановой экономики советского периода, четко выражена важность и ценность гендерного равенства. Предпринимаемые страной меры по увеличению доли женщин в составе рабочей силы, в частности, усиление их роли в растущем секторе микро-, малых и средних предприятий (ММСП), способствуют успешному экономическому развитию страны<sup>6</sup>. На благосостояние и экономическое положение как женщин, так и мужчин благоприятно повлияли определенные успехи Казахстана в обеспечении устойчивого экономического роста, сокращении бедности и реализации Целей развития тысячелетия. В целом развитие страны сопровождается сокращением гендерного неравенства (сноска 6).

Несмотря на общий инклюзивный рост, серия экономических потрясений – мировой финансовый кризис 2008 года, падение цены на нефть в 2014 году и девальвация валюты в 2015 году – выявили структурные уязвимости в экономике. Продолжая оказывать социальную помощь семьям, лицам с инвалидностью, женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, следует, в первую очередь, направить ее наиболее нуждающимся, для чего требуется более четкая социальная политика.<sup>7</sup> Женщины сейчас заняты главным образом в более подверженном экономическим потрясениям секторе услуг, в котором чаще предлагается работа либо временная, либо на неполный рабочий день. В результате женщины более подвержены экономическим потрясениям и безработице, чем мужчины.

<sup>2</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2010 г. *Цели развития тысячелетия в Казахстане*. Астана.

<sup>3</sup> ПРООН 2016 г. *Доклад о человеческом развитии: Индекс развития человеческого потенциала*. Нью-Йорк. <http://hdr.undp.org/en/data>.

<sup>4</sup> Всемирный банк. 2016 г. *Бедность и равенство. Информационная панель по стране: Казахстан*. Вашингтон. <http://povertydata.worldbank.org/poverty/country/KAZ>.

<sup>5</sup> Сарсембаева Р. 2017 г. *Реализация стратегии по вопросам гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 гг.: Социологический анализ*. Астана.

<sup>6</sup> ОЭСР 2017 г. *Анализ осуществления гендерной политики в Казахстане*. Париж.

<sup>7</sup> АБР 2017. *Страновая стратегия партнерства с Казахстаном на 2017-2021 гг.* Манила.

Казахстан, будучи страной с огромной территорией, испытывает трудности в уравнивании региональных различий между несколькими центрами и обширной периферией. Согласно отчету Казахстана по человеческому развитию 2016 года значительные различия между регионами усложняют достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек в стране (ЦУР 5), а также являются препятствием для других Целей устойчивого развития, таких как обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию всех в любом возрасте (ЦУР 3), инклюзивное и качественное образование (ЦУР 4), содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту (ЦУР 8), создание стойкой инфраструктуры и содействие устойчивой индустриализации и инновациям (ЦУР 9).<sup>8</sup>

Несмотря на более высокий уровень урбанизации, по сравнению с другими странами Центральной Азии, только половина населения страны проживает в городах (всего 59), областных центрах и других поселках городского типа. К тому же, советская эпоха оставила стране моногорода, инфраструктуру, ориентированную на перевозку товаров в Россию, и неконкурентоспособные государственные предприятия. Городская и сельская инфраструктура в Казахстане, созданная еще в советское время, требует кардинальной модернизации. Загрязнение окружающей среды существенно ухудшает качество жизни населения, особенно в городах. Эти проблемы влияют на жизнь как женщин, так и мужчин. Однако, женщины несут больше ответственности за ведение домашнего хозяйства, заботу о здоровье членов семьи, оставаясь при этом экономически активными, и поэтому в большей степени зависят от качества коммунальных услуг и работы муниципальных служб.

Казахстан разработал долгосрочный план развития, обозначенный в Стратегии 2050<sup>9</sup> по вхождению в число 30 самых развитых стран мира в течение 30 лет. К 2050 году уровень городского населения должен подняться до 70% от общей численности.<sup>10</sup> Для ускоренного развития в стране осуществляется диверсификация экономической базы, что позволит уйти от чрезмерной зависимости от добывающих отраслей, сформировать более устойчивый сектор малых и средних предприятий (МСП) и стать центром региональных экономических коридоров. Потенциал для достижения гендерного равенства в рамках данного политического направления существует в той мере, в какой меры по увеличению доли женщин в составе рабочей силы, обеспечению равенства в оплате труда, социальной защите, сокращению региональных различий и помощи социально уязвимым и социально отчужденным группам населения включаются в будущие стратегии экономического и социального развития.

## V. Показатели в области гендера и развития

Казахстан продвигается вперед в вопросах гендерного равенства согласно международным показателям, применяемым для измерения и сравнения результатов по странам. Индекс гендерного развития (ИГР) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) показывает соотношение достижений женщин и мужчин, сравнивая их по трем аспектам Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП): здоровье (измеряемое ожидаемой продолжительностью жизни женщин и мужчин); образование (измеряемое ожидаемой продолжительностью обучения для детей и средней продолжительностью обучения для взрослых от 25 лет и старше отдельно для женщин и мужчин); и контроль над экономическими ресурсами (измеряемыми по уровню валового национального дохода [ВНД] на душу населения отдельно для женщин и мужчин). Согласно Докладу о развитии человеческого потенциала 2016 года показатели ИГР в Казахстане составили для женщин 0,795 по сравнению с 0,790 для мужчин с общим показателем ИГР, равным 1,006. Таким образом, Казахстан входит в Группу 1, как страна, достигшая высоких показателей равенства по достижениям ИРЧП между женщинами и мужчинами.<sup>11</sup>

Индекс гендерного неравенства (ИГН),<sup>12</sup> разработанный ПРООН, представляет собой числовое выражение степени утраты достижений национального развития вследствие неравенства.

<sup>8</sup> Whiteshield Partners. 2016 г. *Цели устойчивого развития и развитие регионов Казахстана, основанное на их производственных возможностях: Национальный отчет по человеческому развитию*. ПРООН: Астана.

<sup>9</sup> Республика Казахстан. 2015 г. *Стратегия 2050*. Астана.

<sup>10</sup> ОЭСР 2017 г. *Обзоры градостроительной политики: Казахстан*. Париж.

<sup>11</sup> ПРООН. 2016 г. *Доклад о человеческом развитии: страновой обзор Казахстана*. Нью-Йорк. <http://hdr.undp.org/en/data>.

<sup>12</sup> ПРООН. 2016 г. *Доклад о человеческом развитии: Индекс гендерного неравенства*. Нью-Йорк. <http://hdr.undp.org/en/content/genderinequality-index-gii>.

Неравенство измеряется по пяти показателям: показатель материнской смертности, коэффициент рождаемости у подростков, доля женщин и мужчин в парламенте, процент людей, имеющих, как минимум, среднее образование, и коэффициент участия в рабочей силе. Чем выше показатели ИГН, тем сильнее дискриминация. Казахстан уменьшил значения ИГН с 0,405 в 2000 году до 0,202 в 2015 году, что ниже среднего значения 0,279 для стран Европы и Центральной Азии (сноска 3). По данным ИГН Казахстан удерживает сильные позиции в сфере образования – 99,7% взрослых женщин получили, как минимум, среднее образование при показателе для мужчин, равном 100%. Также страна преуспела в сокращении показателей материнской смертности с 65 случаев на каждые 100 000 живорожденных в 2000 году до 12 в 2015 году. В Казахстане более низкие показатели по другим ключевым аспектам гендерного равенства, измеряемым ПРООН. Только 20,1% мест в парламенте занимают женщины, и коэффициент участия женщин на рынке труда составляет 66,1% по сравнению с 77% для мужчин. По показателям ИГН Казахстан находится на 42 месте из 159 стран (сноска 11).

Глобальный индекс гендерного разрыва (ГИГР) – это еще один сравнительный показатель гендерного разрыва,<sup>13</sup> разработанный Всемирным экономическим форумом для измерения гендерных разрывов в ресурсах и возможностях независимо от уровня развития страны. В ГИГР рассматриваются следующие четыре основные категории: экономическое участие и возможности, уровень образования, здоровье и выживание, политические права и возможности. По сравнению с другими странами Центральной Азии (см. таблицу 1) Казахстан является положительным примером прогресса в регионе. Казахстан получил 0,713 балла в 2017 году и занял 52 место в рейтинге из 144 стран и 11 из 26 стран Восточной Европы и Центральной Азии (сноска 13).

**Таблица 1. Рейтинг по гендерному разрыву в разрезе регионов по состоянию на 2016 год**

**Восточная Европа и Центральная Азия**

	Страна	Общее положение	Общая оценка
1	Словения	7	0.805
2	Болгария	18	0.756
3	Латвия	20	0.756
4	Беларусь	26	0.744
5	Литва	28	0.742
6	Молдова	30	0.740
7	Эстония	37	0.731
8	Албания	38	0.728
9	Польша	39	0.728
10	Сербия	40	0.727
11	Казахстан	52	0.713
12	Хорватия	54	0.711
13	Румыния	58	0.708
14	Украина	61	0.705
15	Босния и Герцеговина	66	0.702
16	Македония, БЮР	67	0.702

*продолжение на  
следующей странице*

<sup>13</sup> Всемирный экономический форум. 2017 г. Доклад о глобальном гендерном разрыве. Женева.

Таблица 1 продолжение

	Страна	Общее положение	Общая оценка
17	Российская Федерация	71	0.696
18	Словацкая Республика	74	0.694
19	Черногория	77	0.693
20	Кыргызская Республика	85	0.691
21	Чешская Республика	88	0.688
22	Грузия	94	0.679
23	Таджикистан	95	0.678
24	Армения	97	0.677
25	Азербайджан	98	0.676
26	Венгрия	103	0.670

БЮР = Бывшая Югославская Республика

Источник: Всемирный экономический форум. 2017 г. *Доклад о глобальном гендерном разрыве*. Женева.

Национальные баллы по субиндексам показывают сферы, в которых существует наиболее высокий гендерный разрыв. Как и в рейтинге ПРООН, баллы по ГИГР наиболее высокие в категориях уровня образования, здоровья и выживания. Низкие баллы присвоены категориям экономического участия и развития, и предоставления прав и возможностей в политической сфере. Баллы Казахстана в категориях экономического участия и предоставления прав и возможностей в политической сфере с 2006 года оставались неизменно ниже, чем баллы по двум другим категориям.

Другим международным показателем, разработанным для измерения гендерного равенства, является Индекс социальных институтов и гендера (ИСИГ), который оценивает гендерную дискриминацию в сфере социальных норм, законов и практики в 160 странах. ИСИГ охватывает пять категорий: (i) дискриминирующий семейный кодекс; (ii) ограниченная физическая неприкосновенность; (iii) предпочтение сыновей; (iv) ограниченные ресурсы и имущество; и (v) ограниченные гражданские права и свободы. Казахстан входит в Группу 2 в ИСИГ, что означает наличие низкого уровня дискриминации (Группа 1 с очень низким уровнем дискриминации).<sup>14</sup>

Данный рейтинг вновь подтверждает, что Казахстан является лидером в Центральной Азии в устранении причин гендерного неравенства, однако, в стране по-прежнему существуют гендерные различия в ключевых сферах. В частности, Казахстан имеет более низкие показатели по субиндексам категории «ограниченные ресурсы и имущество», измеряющей доступ к собственности, экономические возможности, равенство оплаты труда и по другим факторам, по которым страна находится на среднем уровне. У страны высокие показатели в категории «ограниченные гражданские права и свободы» из-за низкой представленности женщин в политической сфере и фактов ограничений свободы передвижения для женщин и в доступе к работе за пределами дома в некоторых регионах сельской местности (сноска 14).

Вышеуказанные международные сравнительные показатели демонстрируют, что усилия Казахстана в продвижении гендерного равенства в различных сферах принесли ощутимые результаты. В то же время для дальнейшего прогресса потребуются более стратегически значимые и целенаправленные действия по выявлению и преодолению оставшихся препятствий, системной дискриминации и гендерных разрывов, которые, возможно, будет более сложно сразу определить и устранить, особенно в экономической и политической сферах.

<sup>14</sup> ОЭСР. 2016 г. *Индекс социальных институтов и гендера: Региональный отчет по Европе и Центральной Азии*. Париж.

## С. Национальная политика и международные обязательства в области гендерного равенства

Казахстан демонстрирует приверженность продвижению гендерного равенства и тесно взаимодействует с мировым сообществом в оценке полученных результатов. Казахстан подписал Пекинскую платформу действий (1995 г.), ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) (1998 г.) и подписал Факультативный протокол CEDAW (2001 г.). Первый доклад правительства в CEDAW был представлен в 2002 году. Последующие доклады были подготовлены в 2007 и 2014 годах.<sup>15</sup> В 2016 году правительство Казахстана присоединилось к Пекинской платформе действий на Собрании мировых лидеров ООН по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).<sup>16</sup> Правительство также принимало участие в Обзоре ОЭСР по проведению гендерной политики в Казахстане (сноска б).

В соответствии с принятыми обязательствами Казахстан разработал политику и правовые рамки для достижения гендерного равенства как национальной цели. Как разъясняется в следующем разделе, такие основы способствуют дальнейшему продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В то же время, для развития гендерного равенства стране необходимо уделять больше внимания исполнению законов и политики на местах в регионах и различных сферах деятельности. Следует также разработать механизмы обратной связи и совершенствования политики.

### 1. Правовые основы гендерного равенства

Гендерное равенство как положение о запрете на дискриминацию по признаку пола закреплено в Конституции Республики Казахстан. В Конституции провозглашается «равенство всех перед законом и судом» и указывается, что «никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».<sup>17</sup> К тому же, Уголовный Кодекс Казахстана определяет, что «нарушение равенства прав граждан», в том числе по половому признаку, считается уголовным преступлением. В Национальном плане действий в области прав человека, принятом на период с 2009 по 2012 годы и далее на период с 2017 по 2020 годы, также подчеркивается необходимость обеспечения гендерного равенства на рынке труда, в реформе пенсионного страхования в отношении женщин пожилого возраста, в борьбе с домашним насилием, для предотвращения торговли людьми и повышения доли женщин на выборных должностях и руководящих постах в правительстве.<sup>18</sup>

В 2009 году правительство приняло Закон о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, который устанавливает юридические принципы равноправия. В законе определены основные положения дискриминации по признаку пола и вновь подтверждены государственные гарантии в ряде сфер, включая государственную службу, рынок труда, здравоохранение, образование и семейную жизнь. В законе также указывается, что все, без исключения, государственные учреждения несут ответственность за осуществление гендерной политики в сфере своей деятельности. В Казахстане также предпринимаются шаги к тому, чтобы гендерные вопросы учитывались в процессе законотворчества.<sup>19</sup>

<sup>15</sup> Организация Объединенных Наций. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2014 г. *Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана*. (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4) 10 марта 2014 г.

<sup>16</sup> Республика Казахстан. 2016 г. *Заявление Республики Казахстан по пункту 27 Повестки дня «Улучшение положения женщин»*, Третий комитет, 71-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, 11 октября 2016 г.

<sup>17</sup> Правительство Республики Казахстан. 1995 г. *Конституция Республики Казахстан*. Алматы. Статья 14, часть 2.

<sup>18</sup> Международная комиссия юристов. 2013 г. *Доступ женщин к правосудию в Казахстане: выявление препятствий и потребности в переменах*. Женева.

<sup>19</sup> Азиатский банк развития 2013 г. *Страновая гендерная оценка: Казахстан*. Манила.

Хотя Конституция и права человека в Казахстане обеспечивают необходимые гарантии равенства, однако существуют пробелы в реализации мер, направленных на реализацию женщинами гарантированных им прав. Например, в самой Конституции отсутствуют положения, по которым женщины – или другие группы населения – могут ссылаться на свои права, что ослабляет их возможности в реализации этих прав (сноска 18). Правительство утвердило план, который требует гендерного анализа законодательных и нормативных актов. На этом этапе важны консультации с экспертами по гендерным вопросам при разработке новых законопроектов для оценки их различного влияния на положение женщин и мужчин. Эксперты затем внесут рекомендации по пересмотру положений, которые могут привести к дискриминации по признаку пола или уязвимости женщин или мужчин. Однако, недостаток гендерной экспертизы в группе, которая занимается разработкой законопроектов в различных областях, затрудняет внедрение гендерного подхода в нормативно-правовую базу.<sup>20</sup>

## 2. Политика в области гендерного равенства

Для достижения целей гендерного равенства в политической, экономической и социальной сферах правительство Республики Казахстан разработало стратегии и планы действий. В 2005 году Президент страны утвердил **Стратегию гендерного равенства на 2006-2016 годы**. В Стратегии изложены всеобъемлющие цели, связанные с гендерным равенством, для смены существующей парадигмы, в которой доминирует один пол, на ту, которая провозглашает «партнерство и сотрудничество обоих полов». Также Стратегия предусматривает меры, обеспечивающие женщинам возможность «равно участвовать во всех процессах социального развития, реализовывая свой личный и человеческий потенциал». В стратегии определены семь областей для укрепления гендерного равенства: политическая и общественная сфера, экономика, гендерное образование, репродуктивное здравоохранение, предотвращение насилия по признаку пола, вопросы семьи и повышение информированности общества. Для каждой из этих областей были определены конкретные цели, стратегические задачи и показатели мониторинга.<sup>21</sup>

Далее, правительство утвердило планы действия для осуществления Стратегии гендерного равенства, охватывающие периоды с 2006 до 2008 годы, с 2009 до 2011 годы, и с 2012 до 2016 годы. План действий на период с 2012 до 2016 годы состоит из девяти разделов, включающих следующие направления:

- Обоснование стратегии;
- Гендерное равенство в общественно-политической сфере;
- Гендерное равенство в экономической сфере;
- Гендерное образование;
- Улучшение репродуктивного здоровья мужчин и женщин;
- Предотвращение насилия по признаку пола;
- Укрепление семьи;
- Развитие гендерно-чувствительного общественного сознания через средства массовой информации;
- Ожидаемые результаты и мониторинг стратегии (сноска 21).

В Стратегии также излагаются механизмы институционального развития, необходимые для обеспечения реализации равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин, предусматривая учет гендерной проблематики в различных областях. План действий предусматривает включение гендерного аспекта в планы стратегического развития страны на областном (региональном) уровне, в формирование национального и местного бюджетов и сбор статистических данных по стране. В плане обозначены конкретные цели относительно предпринимательской деятельности женщин и микрофинансирования для женщин в сельской местности (сноска 6).

<sup>20</sup> Ильясова А. 2016 г. *Отчет по оценке стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 гг.* Астана.

<sup>21</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 г. «Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 гг.», Астана.

Изначально в стратегии были сделаны некоторые упущения. В ней не конкретизируются внутренние государственные механизмы внедрения гендерного подхода, не предусмотрены бюджет и система подотчетности отраслевых министерств, учитывающих гендерные вопросы в своих программах и политике, отсутствует мониторинг хода внедрения гендерных аспектов на уровне отраслей. В Стратегии регулярно поднимаются вопросы расширения прав и возможностей женщин в политике и экономике, при этом зачастую роль женщины связывается с материнством, семьей и демографической политикой.

В 2016 году, по поручению Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, эксперт по вопросам гендерной политики А. Ильясова провела независимую оценку реализации Стратегии гендерного равенства в период с 2006 до 2016 годы (сноска 21). Кроме того, президентом Ассоциации деловых женщин Казахстана доктором социологических наук Р. Сарсембаевой проведен социологический анализ результатов Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы.<sup>22</sup> Итоги обоих исследований подтвердили, что в целом за десятилетний период достигнут прогресс в ключевых областях гендерного равенства: обеспечено равное представительство полов в начальном и среднем образовании, улучшена охрана здоровья матерей, сохраняется на том же уровне доля женщин в составе рабочей силы, увеличилось число женщин-владельцев бизнеса, вырос уровень представленности женщин в национальных и местных политических органах, средствах массовой информации появляется больше публикаций, направленных против гендерных стереотипов и пропагандирующих ценности равенства мужчин и женщин.

Однако оба эксперта отмечают, что многие из произошедших изменений в рамках стратегии требуют дальнейшего рассмотрения. Р. Сарсембаева в социологическом исследовании подчеркивает, что, несмотря на повышение представленности женщин в национальных и местных органах за период реализации стратегии, число женщин в этих структурах по-прежнему гораздо меньше, чем мужчин (сноска 22). Не во всех областях страны действует полный комплекс услуг в сфере репродуктивного здравоохранения; в планировании семьи требуются дополнительные меры для обеспечения баланса между работой и семьей для женщин и мужчин (сноска 22).

В исследовании А. Ильясовой отмечается, что в оценке продвижения гендерного равенства в период реализации стратегии уделяется чрезмерное внимание количественным показателям (сноска 20). Такие индикаторы, как гендерный разрыв в оплате труда и коэффициент участия женщин и мужчин в рабочей силе, измерялись только в начале и в конце периода реализации стратегии. В ходе реализации стратегии мониторинг не проводился. В результате, причинно-следственные связи между полученными показателями и продвижением гендерного равенства проанализированы поверхностно. В результате остается неясным, какие действия были реально эффективными, а какие нет. К тому же, цели, обозначенные в плане действий, ориентированы на ситуацию в Астане и Алматы, и не учитывают региональных особенностей. Реализовать данный план было поручено областным органам власти, при этом не было предпринято никаких попыток адаптировать стратегию к региональным факторам (сноска 20).

Министерство образования и науки инициировало ряд мер по интеграции гендерного образования в официальную систему школьного образования, в соответствии с задачами Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы. Однако к концу десятилетнего периода реализации стратегии, никакие официальные изменения для обновления знаний по гендеру и преодоления гендерных стереотипов в рамках учебной программы в школьные учебники внесены не были. Увеличилось число заявлений в полицию о фактах насилия по признаку пола, однако недостаточно развита сеть специально подготовленных служб оказания помощи жертвам насилия (сноска 20).

Согласно Обзору ОЭСР по гендерной политике в Казахстане понимание правительственными ведомствами вопросов гендерного равенства в течение десятилетнего периода реализации Стратегии гендерного равенства существенно углубилось. Тем не менее, для включения гендерных вопросов в законодательство и политику, особенно на региональном уровне, требуется достаточный опыт и знания правовых и политических вопросов. Например, введено положение о формировании бюджета с учетом гендерных факторов, однако не даны разъяснения и не организовано обучение

<sup>22</sup> Сарсембаева Р. 2017 г. *Реализация стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 гг.: Социологический анализ*. Астана.



соответствующих государственных службах тому, как реализовать это нововведение в условиях децентрализованной системы (сноска 6).

Такие анализы помогают понять, как улучшить ключевые области политики гендерного равенства в Казахстане. В рамках следующего программного документа – **Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года** – планируется продолжить работу по устранению ключевых гендерных разрывов. Политика правительства нацелена на обеспечение «равенства прав, льгот, обязанностей и возможностей для мужчин и женщин во всех сферах социальной жизни и ликвидация всех форм и случаев дискриминации по половому признаку».<sup>23</sup> Для достижения этой цели принимается комплекс следующих мер:

- укрепление института гендерного равенства посредством государственного регулирования и введение гендерной оценки в систему государственного и бюджетного планирования;
- обеспечение равного доступа мужчин и женщин ко всем видам ресурсов, необходимых для предпринимательской деятельности;
- создание условий для равного доступа к трудоустройству для мужчин и женщин;
- предотвращение насилия в отношении женщин;
- информационно-разъяснительная работа с населением по гендерным вопросам;
- расширение участия женщин в поддержании мира и безопасности.

В новой стратегии отмечается необходимость гораздо более активных действий для повышения уровня представленности женщин в политике. Программа направлена на сокращение разрыва представленности женщин на руководящих постах в правительстве. В Концепции поставлена цель достигнуть 30% занятости женщин на руководящих должностях в исполнительной, законодательной и юридической ветвях власти, а также в общественном, государственном и корпоративном секторах. Концепция политики также предусматривает формирование бюджета и государственное планирование с учетом гендерных факторов и создание механизмов координации на центральном и местном уровнях для учета вопросов гендерного равенства в программах и политике правительства. Другой целью является сокращение разрыва между размерами средней заработной платы мужчин и женщин (сноска 23).

Однако в новой концепции семейной и гендерной политики не дается никаких разъяснений того, каким образом на практике будет обеспечена межправительственная координация. При постановке политических и экономических задач применяется тот же подход, как и в предыдущей стратегии – цели поставлены, но меры по созданию базовых условий для их достижения – такие как выделение бюджета или подготовка более компетентных специалистов по гендерным вопросам на региональном и отраслевом уровнях – не предусмотрены.

Кроме того, в отличие от предыдущей Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы, новая стратегия сочетает в себе гендерное равенство и вопросы семьи, а не создает отдельную стратегию гендерного равенства в Казахстане. Задачи и предпринимаемые меры в этих двух областях описываются в разных разделах, для того чтобы можно было отдельно рассмотреть направления и оценить результаты. Обоснование объединению этих двух вопросов дано в самом документе: «Такой подход создает условия для расширения возможностей развития семей и преодоления сложных жизненных ситуаций, с которыми они сталкиваются» (сноска 23). Данный подход признает, что гендерные отношения в семье представляют собой основу для достижения гендерного равенства в других сферах. Сочетание этих двух направлений усиливает послыл, что гендерное равенство означает укрепление института семьи, а не только защиту прав женщин и равенство с мужчинами во всех областях жизни.

В обзоре ОЭСР по гендерной политике в Казахстане подчеркивается, что правительство придерживается комплексного подхода к разработке программы по гендерному равенству, что приносит положительные результаты. Новая политика создала благоприятную среду для включения вопросов гендерного равенства в политическую, экономическую и социальную сферу (сноска 6). В то же время группа, проводившая обзор, отмечает, что пробелы в реализации все еще имеются.

<sup>23</sup> Республика Казахстан. Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике. 2017 г. *Концепция семейной и гендерной политики на 2017-2030 гг.* Астана.



## D. Учреждения и сфера полномочий

В 1998 году для дальнейшей реализации Пекинской платформы действий, одновременно с разработкой Национального плана действий по улучшению положения женщин, указом Президента страны была создана Национальная комиссия по делам женщин и семьи.

В 2008 году Комиссия была реорганизована и переименована в Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике в статусе консультативно-совещательного органа при Президенте Республики Казахстан с Секретариатом в Администрации Президента. Национальная комиссия определяет гендерную политику Республики Казахстан, вносит рекомендации по приоритетным сферам для государственных программ по продвижению равенства между женщинами и мужчинами, а также работает со всеми государственными структурами для обеспечения равенства полов. На момент своего создания Комиссия отвечала за реализацию и мониторинг Стратегии развития гендерного равенства на 2006-2016 годы. В настоящее время Национальная комиссия отвечает за реализацию Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. В составе Комиссии имеется экспертный совет, состоящий из неправительственных организаций (НПО) и представителей академической сферы (сноска 19). Комиссия на регулярной основе сотрудничает с государственными органами, а также с НПО и международными организациями с целью реализации конкретных инициатив в рамках своей компетенции.

Комитет CEDAW отметил, что Комиссия занимает стратегически важную роль при Президенте РК. В то же время, Комитет CEDAW выражает обеспокоенность тем, что Комиссия не имеет достаточных полномочий, финансовых и человеческих ресурсов для обеспечения эффективной реализации Конвенции (сноска 15). Данная ситуация не поменялась со времени обзора CEDAW. До настоящего момента секретариат Комиссии представлен лишь тремя сотрудниками для проведения такой грандиозной работы.

В обзоре ОЭСР по гендерной политике подчеркивается важность привлечения в Секретариат экспертов в области анализа политики, информационно-разъяснительной работы, коммуникаций и мониторинга для реализации гендерных инициатив. Такое кадровое наполнение необходимо Секретариату для достижения ЦУР по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин к 2030 году, в частности, принятию и усилению обоснованной политики и обеспеченного искомой силой законодательства для продвижения в сторону гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях (сноска 6).

В числе других ключевых организаций, участвующих в продвижении гендерного равенства в стране, – уполномоченный по правам человека, Комиссия по правам человека при Президенте РК, которые активно сотрудничают с Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике в РК. В 2008 году при социальном совете партии большинства в парламенте «Нур Отан» (Народно-демократическая партия) была создана Постоянная комиссия по семейной политике и гендерному равенству, которая призвана рассматривать гендерные вопросы при совершенствовании законодательства и утверждении бюджета для инициатив по продвижению гендерного равенства (сноска 19).

Кроме того, в каждом министерстве есть координатор по гендерным вопросам, ответственный за реализацию гендерной политики. Наряду с Национальной комиссией, во всех регионах Казахстана, а также в Астане и Алматы, имеются региональные комиссии под управлением *акима* (главы местной исполнительной власти). Академии государственного управления при Президенте РК поручена организация обучения государственных служащих по вопросам семьи, демографии и гендерной политики, а также формированию бюджета с учетом гендерных факторов (сноска 19).

Согласно стратегии гендерного развития каждое министерство обязано назначить сотрудника, ответственного за разработку и осуществление гендерной политики в сфере деятельности министерства.<sup>24</sup> Официально это требование министерствами выполнено, однако на деле далеко не все координаторы по гендерным вопросам активно внедряют гендерный подход в своем

<sup>24</sup> Правительство Республики Казахстан. 2006 г. *Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 гг.* Астана.

министерстве. Координаторы по гендерным вопросам часто меняют должности, и правительственные ведомства, опрошенные для данной оценки, не смогли ответить на вопрос, имеются ли на настоящий момент в их министерстве такие ответственные лица. На областном уровне комиссия представлена региональными подразделениями. При этом, повышение осведомленности и обучение координаторов по вопросам гендерного равенства и по регионам осуществляется неравномерно (сноска 22).

ОЭСР рекомендует правительству «рассмотреть возможность общеправительственного подхода в рамках организации регулярных встреч сотрудников министерств, которые выполняют роль координаторов по гендерным вопросам, создать из них межведомственную сеть для постоянного взаимодействия с Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике в обсуждении документов, принимаемых на межведомственном уровне» (сноска 6). Комиссия, а также партнеры по развитию, занимающиеся вопросами гендерного равенства, должны прилагать больше усилий для установления контакта с такими сотрудниками и работать непосредственно с ними в реализации мер гендерной политики, изложенных в стратегии по каждой области.

## Е. Сбор гендерной статистики

В Казахстане, единственной республике в Центральной Азии, в которой есть специальное подразделение, отвечающее за контроль гендерной статистики и индикаторов достижения ЦРТ, при Департаменте социально-демографической статистики Комитета по статистике, достигнуты большие успехи в сборе и распространении статистических данных с разбивкой по полу. Данное подразделение ежегодно выпускает сборник *«Женщины и мужчины в Казахстане»* с различными данными с разбивкой по полу по отраслям на казахском, русском и английском языках (сноска 29). Несмотря на такие положительные сдвиги, как отмечается в Стратегии гендерного равенства, существуют пробелы в сборе фактической информации с разбивкой по полу для полного мониторинга прогресса в области гендерного равенства во всех секторах, не организован надлежащий обмен гендерно-ориентированными данными между государственными учреждениями, и не все данные становятся доступными общественности (сноска 19).

В декабре 2016 года, для более эффективной оценки и мониторинга положения женщин и детей в стране, завершено четвертое Мультииндикаторное кластерное обследование (МИКО),<sup>25</sup> в проведении которого участвовали Комитет по статистике Республики Казахстан, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). В ходе обследования собраны и проанализированы данные о доступе к воде и санитарно-техническим услугам, статистика по образованию, здоровью детей, репродуктивному здоровью и обеспечению защиты детей, а также данные по оценке положения женщин и детей для сопоставления с показателями других стран. Однако МИКО проведено на основе опроса женщин и не имело целью сравнить положение женщин и мужчин – то, что требуется для полноценного гендерного анализа национальных результатов в продвижении гендерного равенства.

В большинстве национальных программ, за исключением Доклада о состоянии малого и среднего бизнеса, подготовленного Фондом развития предпринимательства «Даму»,<sup>26</sup> отсутствуют гендерные показатели и данные для целей мониторинга и оценки. Основные экономические индексы динамики занятости приводятся в разбивке по полу частично.<sup>27</sup> Кроме того, эти данные представлены в форме перечня без качественного анализа причин гендерного дисбаланса и разработки эффективных способов их устранения.

<sup>25</sup> ЮНИСЕФ. 2016 г. *Мультииндикаторное кластерное обследование*. Астана.

<sup>26</sup> Фонд развития предпринимательства «Даму». 2016 г. *Отчет о развитии МСП в Казахстане и регионах*. Алматы.

<sup>27</sup> Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. 2016 г. *Казахстан в цифрах за 2015 год*. Астана. [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

# III. Межсекторальные гендерные вопросы

## А. Выражение своего мнения и принятие решений

### 1. Представленность женщин в общественной жизни

**Парламент и политические органы.** Несмотря на определенные успехи в продвижении гендерного равенства в стране, Казахстану предстоит большая работа в достижении ЦУР 5 по обеспечению полноценного эффективного участия и равных возможностей для женщин на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни (сноска 6). В частности, необходимо предпринять меры для повышения представленности женщин в политике и на руководящих постах в национальных, региональных и местных органах власти. На выборах 2016 года доля женщин в нижней палате двухпалатного парламента (*Мажилис*) составила менее трети, всего 27%. Только 29 из 107 мест были заняты женщинами,<sup>28</sup> что показывает небольшое повышение с 2006 года, когда доля женщин в нижней палате составляла 10,4% от всего числа участников. Однако в верхней палате или сенате представленность женщин остается на низком уровне – 5 из 47 мест (10,6%) (сноска 40). В целом, женщины составляют 22% от всего числа парламентариев (сноска 28). По данным 2016 года в министерствах женщины занимали только 13% должностей (сноска 29).

В местных выборных органах (*маслихатах*) женщины составили всего лишь 12% от всего числа депутатов на региональном уровне в 2014 году, причем показатели варьируются от высоких 35% в Мангистауской области до низких – 2% в Восточном Казахстане. В местных органах управления представленность женщин немного выше и составляет 21% от всех депутатов на муниципальном уровне и 19% от депутатов на районном уровне.<sup>29</sup>

**Государственная служба.** Женщины составляют большинство в государственной службе – 58% от всех государственных служащих на центральном уровне и 55% от всех государственных служащих на региональном уровне (сноска 31). Однако, большая часть женщин в государственных органах – это квалифицированные специалисты среднего уровня (97%), при этом руководящие должности занимают в основном мужчины (сноска 29). Женщины занимают только 10,7% постов в исполнительной власти на центральном уровне (сноска 29). В 2015 году не было назначено ни одной женщины на пост посла. Из 36 руководителей государственных органов, подотчетных Президенту, только 4 женщины. Среди начальников департаментов и их заместителей, подотчетных Президенту, только 7 из 57 постов занимали женщины (сноска 29). На областном уровне лишь 6 женщин занимали пост акима или заместителя акима, по сравнению с мужчинами на этих постах, число которых равнялось 84. В городах нет ни одной женщины-акима или заместителя акима (сноска 29).

**Судебная система.** Правительство Казахстана достигло успехов в увеличении представленности женщин в судебной системе. Женщины составляют 54,8% судей в районных, региональных и муниципальных судах и 36,4% судей Верховного суда (сноска 29). Среди служащих Департамента по обеспечению деятельности судов свыше 70% женщин. Женщины составляют больше одной трети от

<sup>28</sup> Межпарламентский союз. *Женщины в национальных парламентах*. <http://www.ipu.org/wmn-e/arc/classif311206.htm>. Таблицы по состоянию на июнь 2017 г. и декабрь 2006 г.

<sup>29</sup> Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. *Женщины и мужчины в Казахстане 2015*. Астана.

всех руководящих должностей в центральных и территориальных органах судебной администрации, при этом женщины занимают лишь 8,5% высших судебных должностей председателя суда и председателя судебной коллегии (сноска 29).

## 2. Отстаивание своих прав и выражение мнения в правовой системе

Несмотря на такую представленность в судебной системе, женщины не всегда могут защитить свое право на равенство перед законом, нередки случаи дискриминации женщин. Классификация дискриминации как уголовного преступления, требующего доказательства о намерении, не соответствует международным нормам, согласно которым (i) дискриминация не предполагается намерения и может быть совершена непреднамеренно; (ii) бремя доказывания не возлагается полностью на истца; и (iii) судебное решение нацелено на принятие мер по устранению допущенного нарушения в пользу истца, а не на наказание.<sup>30</sup> При отсутствии четкого механизма рассмотрения случаев дискриминации и эффективных корректирующих мер женщинам сложно противодействовать дискриминации или нарушению гарантированных им прав.

По данным Международной комиссии юристов, в стране не был зарегистрирован ни один случай, когда женщина заявляла о своих правах и подавала судебные иски против государственных или частных субъектов за случаи дискриминации. Отсутствие таких случаев не является показателем того, что не существует неравенства, скорее такая ситуация указывает на недочеты в судебной системе, при которой женщины не могут в полной мере отстаивать свои права и требовать возмещения в суде (сноска 15). В Заключительных замечаниях к третьему и четвертому докладам Казахстана Комитет CEDAW выразил обеспокоенность отсутствием судебных дел, связанных со случаями дискриминации по признаку пола, и тем, что по-прежнему, при отстаивании своих прав, женщины сталкиваются с общественным осуждением и не имеют возможности получить бесплатную юридическую помощь. Комитет призывает правительство Казахстана приложить больше усилий для создания правовой и политической среды, где права не только гарантированы, но также в полной мере защищены и соблюдаются. Комитет, в частности, рекомендует правительству повысить информированность женщин о своих правах, провести переподготовку судей по вопросам дискриминации и гендерному равенству и сделать судебную систему более доступной посредством оказания юридической помощи женщинам в подаче исков и обеспечения поддержки со стороны неправительственных организаций (сноска 15).

**Гражданское общество и правозащитные группы.** Женщины широко представлены в общественных организациях, и многие НПО на национальном и областном уровнях активно участвуют в улучшении положения женщин, особенно в экономической сфере и бизнесе. Большинство руководителей и сотрудников НПО – женщины, и руководители отдельных НПО активно выступают за продвижение гендерного равенства и других целей социального развития и, более того, работают на добровольной основе.<sup>31</sup> Среди НПО Казахстана 42% предлагают услуги в социальной сфере (образование, здравоохранение и культура), 24% – в сфере социальной защиты уязвимых групп и 34% занимаются проблемами прав человека, охраны окружающей среды и гендерной политики. Более 200 тысяч человек заняты в секторе НПО и примерно два миллиона граждан пользуются их услугами (сноска 31), которые включают охрану здоровья и обеспечение благополучия женщин, поощрение экономического развития женщин и помощь женщинам, ставшим жертвами насилия. Отвечая на вопросы о представленности в органах принятия решений, женщины, опрашиваемые для целей настоящей оценки, либо уже представляли благотворительные организации, либо собирались присоединиться к ним. Такие результаты показывают, что женщины воспринимают социально-общественные группы как возможность для более активного участия в решении социальных и экономических проблем.

<sup>30</sup> Фонд защиты равных прав (The Equality Rights Trust). 2014 г. *Письменные представления к 57 сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по объединенным третьему и четвертому периодическим отчетам, представленным Казахстаном*. Презентация для Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

<sup>31</sup> А. Кабдиева, 2015 г. Развитие НПО в Казахстане. *Европейский журнал бизнеса и социальных наук*, Том 4, №02. Стр. 159-169. <http://www.ejbss.com/Data/Sites/1/vol4no02may2015/ejbss-1569-15-developmentofngosinkazakhstan.pdf>.

Правительство предприняло меры по регулированию регистрации НПО, что привело к некоторым ограничениям в деятельности и отстаивании интересов организаций гражданского общества. Однако, поскольку гражданское общество стало объединяться в ассоциации и федерации, правительство стало более активно инициировать взаимодействие с ними или участвовать в их форумах, для того чтобы узнать мнение НПО в отношении политических инициатив, включая гендерную политику. Учитывая низкую представленность женщин в политике, наличие таких форумов создает для женщин важную отправную точку, которая позволяет повысить весомость голоса женщин при принятии политических решений, касающихся их жизни. Несмотря на такие открывающиеся возможности уровень их влияния недостаточен, и правительство по-прежнему взаимодействует лишь с небольшой группой представителей НПО, которые участвуют также в реализации государственных программ (сноска 31).

### 3. Гендерные роли и нормы

Культурные нормы в Казахстане в целом не противоречат концепции равенства женщин и мужчин. Согласно исследованию Европейского банка реконструкции и развития «Жизнь в переходный период» 83% опрошенных в Казахстане считают, что для их дочерей важно получить высшее образование. Такого мнения придерживаются в равной степени как опрошенные мужчины, так и женщины.<sup>32</sup> Опрос общественного мнения в Казахстане показал, что 81% опрошенных разделяют мнение, что женщины-руководители компаний настолько же компетентны, как и мужчины-руководители, причем процент в поддержку женщин был чуть выше, чем по отношению к мужчинам (сноска 32).

В системе убеждений Казахстана женщины воспринимаются как сильные и активные члены общества. Они могут свободно посещать общественные места, и женщины, как правило, не подвержены религиозным или культурным ограничениям на свободу передвижения. В советское время действовали различные социальные льготы, которые способствовали повышению занятости женщин на рынке труда, много женщин было привлечено на государственную службу, женщины имели возможность получать образование на всех уровнях. Такие предпосылки создали основу для гендерного равенства, которое опирается на социальные ценности и связано с прогрессивными достижениями страны.

Исследователь Р. Сарсембаева провела социологический анализ Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы, который включает опрос мнения общественности об отношении женщин и мужчин к гендеру. Большинство опрошенных согласны, что уважение к женщине является моральной ценностью в обществе (сноска 22). Если мужчины в подавляющем большинстве признают, что уважение к женщине – это моральная ценность, женщины разделяются во мнениях между явным согласием и неуверенным согласием.<sup>33</sup> В заявлениях государства, а также в интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами в рамках данной оценки, равный доступ женщин к образованию и возможностям рынка труда оценивается как национальное достижение и показатель прогресса страны. По итогам данного опроса значительная часть мужчин и женщин считают, что положение женщин в стране за последние 10 лет улучшилось (сноска 22).

Как и во многих странах, в Казахстане сохраняется представление о традиционных ролях женщин и мужчин. Согласно анализу общественного мнения, проведенного Р. Сарсембаевой, об отношении к гендерному равенству и убеждениях женщин и мужчин на этот счет, многие опрошенные связывают роль женщин в большей степени с семьей и домом, чем с экономической и политической сферами. Причем процент женщин, разделяющих это убеждение (39%) превышает процент мужчин, которые разделяют это мнение (25%) (сноска 22). Аналогично, в отчете ЕБРР «Жизнь в переходный период» отмечается, что две трети опрашиваемых в Казахстане, как мужчин, так и женщин, считают, что мужчины лучше справляются с ролью политического лидера, чем женщины (сноска 32). По мнению около 86% опрашиваемых, женщина должна заниматься домашними делами, даже если ее муж не работает – это мнение разделяют как женщины, так и мужчины. И наконец, 68% населения выступают за традиционный уклад семьи, при котором мужчина работает вне дома, а женщина заботится о доме и детях (сноска 32).

<sup>32</sup> Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). 2016 г. *Жизнь в переходный период: Казахстан*. Брюссель. <http://www.ebrd.com/what-we-do/economic-research-and-data/data/lits.html>

<sup>33</sup> Варианты ответов на вопрос «Считаете ли вы, что уважение к женщине является моральной ценностью в обществе в Казахстане?» были: «Да, определенно»; «Затрудняюсь ответить, наверняка»; «Нет, не является» и «Затрудняюсь ответить».

Связывая гендерное равенство с вопросами семьи, мы рискуем укрепить мнение, что конечным результатом достижения гендерного равенства должно стать усиление института семьи, в противопоставлении обеспечению соблюдения неотъемлемых прав человека в отношении женщин. В Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года и в плане ее реализации предлагаются меры для преодоления традиционных стереотипов. В этих мерах предусмотрена, в частности, информационно-разъяснительная работа по повышению роли отцов в воспитании детей. Эта задача определена Национальной комиссией как приоритетная и направлена на изменение отношения мужчин к отцовству и более активное их вовлечение в воспитание детей. Однако при этом не предусмотрены аналогичные меры по изменению отношения к женщинам, например, распространение публикаций о женщинах, которые выбрали «неженские» профессии или занимают руководящие посты. Кроме того, в *План реализации Концепции семейной и гендерной политики на 2017-2030 годы* включены меры по «мониторингу судебных решений по бракоразводным процессам для оценки уровня соблюдения равенства прав отцов на участие в воспитании детей». Однако не планируются аналогичные действия в отношении женщин в ситуации развода, несмотря на то, что по оценке эксперта многие женщины сталкиваются с финансовыми трудностями после развода и отказом супруга выплачивать алименты на детей.<sup>34</sup> В концепции также ничего не упоминается о ценности неоплачиваемого домашнего труда, выполняемого, как правило, женщиной.

Мнение, что женщины уже достигли равного положения с мужчинами, при имеющихся конкретных препятствиях и гендерных стереотипах, может само по себе мешать достижению гендерного равенства. Многие представители правительства, опрашиваемые в ходе оценки гендерной ситуации в стране, высказывали мнение, что, учитывая достигнутые на настоящий момент результаты, меры противодействия неравенству не столь актуальны, как для других стран региона.

В *Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы* признается, что стереотипы являются серьезным препятствием гендерному равенству, отмечая, что распределение обязанностей внутри семьи остается традиционным, дискриминирующим положение женщин. Исследование общественного мнения об убеждениях и отношении к гендерной проблеме, проведенное Р. Сарсембаевой, показало, что большинство опрашиваемых мужчин считают, что проблема неравенства женщин на самом деле не актуальна (42%), при этом лишь 16% женщин разделяют это мнение. Значительная часть опрашиваемых женщин оценила эти проблемы как безусловно актуальные (44%), и только 25% мужчин считают также (сноска 22).

В независимой оценке *Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы*, проведенной А. Ильясовой, проанализировано освещение вопросов гендерного равенства в средствах массовой информации в Казахстане (сноска 20). Анализ показал, что Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике проделана огромная работа по продвижению гендерного равенства. По случаю празднования Международного женского дня Комиссия организовала публикацию «нейтрально-положительных» материалов о женщинах, которые достигли успеха в различных областях, в национальных и региональных средствах массовой информации. В период 2006-2016 гг. также освещались ключевые события по реализации гендерной политики и расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере (сноска 21). Опрос общественного мнения показал, что большинство опрашиваемых мужчин (83%) и 50% женщин не знают о том, что в Казахстане осуществляется гендерная политика (сноска 22).

Однако в исследовании А. Ильясовой также отмечается, что в СМИ Казахстана продолжают транслироваться гендерные стереотипы, которые «не дают расцвести женскому самосознанию и самооценке». А. Ильясова обращает внимание на то, что в средствах массовой информации широко представлены два типа женщин: «сексуальный объект и счастливая домохозяйка» (сноска 20). По результатам оценки, проведенной А. Ильясовой, СМИ Казахстана показывают мужчин как «независимых, самодостаточных личностей», тогда как женщина воспринимается только в связи с мужчиной – отцом, мужем, учителем, и деликатно продвигается идея, что женщина не может ничего достигнуть самостоятельно, что за ней всегда стоит мужчина» (сноска 20).

<sup>34</sup> А. Капышева. 2014 г. *Анализ супружеских прав женщин в Казахстане: проблемы гендерного равенства*. Назарбаев Университет: Астана.



## В. Расширение прав и возможностей в экономической сфере

### 1. Доля работающих женщин

Казахстан поддерживает устойчивый уровень занятости женщин и не уступает в этом отношении многим странам, включая страны с высокоразвитой экономикой. Согласно данным Доклада о развитии человеческого потенциала за 2016 год доля женщин в составе рабочей силы составляет 66,1%, по сравнению с коэффициентом мужчин в размере 77%.<sup>35</sup> Показатель соотношения женщин и мужчин на рынке труда в Казахстане в Глобальном индексе гендерного разрыва (ГИГР) составляет 0,902, что помещает страну на 28 место в рейтинге из 144 стран (сноска 13).

Разрыв в коэффициентах женщин и мужчин в составе рабочей силы не демонстрирует признаков к уменьшению. С 2005 года показатель занятости для женщин составил 64,4%, и для мужчин – 75,2% (сноска 35). В 2010 году, согласно рейтингу ГИГР, Казахстан занял 17 место из 131 страны. К 2015 году рейтинг снизился до 23 места из 145 стран, что показывает замедление прогресса Казахстана в уменьшении гендерного разрыва в составе рабочей силе (сноска 13). По официальным данным число работающих женщин выросло на 126 535 с 2011 по 2015 годы, по сравнению с ростом занятых мужчин – на 195 584 (сноска 29).

Работающие женщины сконцентрированы в секторах, определяемых, как сфера услуг, с показателем 71,4% для женщин по сравнению с 52% для мужчин (сноска 29). Женщины и мужчины почти равнозначно представлены в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыболовстве, где заняты 17,1% женщин по сравнению с 18,9% мужчин (сноска 29). Доля женщин, работающих в сельском хозяйстве, снизилась на 34% в период с 2006 по 2016 годы (сноска 36). При этом, женщины, которые уходят из сельскохозяйственного сектора, продолжают выполнять низкооплачиваемую работу в сфере услуг и не имеют возможности перейти на более высокооплачиваемую работу в промышленности.

Только 3,3% всех женщин заняты в строительной индустрии по сравнению с 12,4% всех мужчин (сноска 29). Как показано на графике 1, женщины составляют 20,2% всех строительных работников по сравнению с 79,8% мужчин (сноска 29). Доля женщин составляет чуть менее одной пятой работников в горнодобывающей промышленности, а также в сфере транспортировки и хранения.

Женщины недостаточно представлены в руководстве высшего звена в большинстве сфер экономики. Единственная сфера деятельности, в которой женщины преобладают среди главных руководителей – это образование. 63,8% учебных заведений возглавляют женщины. В сфере здравоохранения и социальных службах, 46,3% женщин-руководителей, а в жилищном секторе и предприятиях общественного питания – 42,7%. В финансовом и страховом секторах 41,7% руководителей высшего звена представлены женщинами; в сфере недвижимости – 40,5% и в искусстве – 36,5%. Женщины слабо представлены в управленческой верхушке в сельском хозяйстве (12,9%), энергетике (12,6%) и горнодобывающей промышленности (11,6%).<sup>36</sup>

В Казахстане действует перечень 287 видов работ, на которых запрещается применение труда женщин, в том числе металлообработка, отдельные строительные работы, горные, металлургические работы и производство цемента. Данный список будет пересмотрен в текущем году и женщинам будет обеспечен доступ к тем видам производства, которые больше не представляют опасности здоровью благодаря автоматизации производства и технологиям.<sup>37</sup> В сообщении правительства в отношении данного перечня подчеркивается, что здоровье женщин остается основной причиной для ограничения их допуска к определенным видам работ, доступных для мужчин, и не уточняются специальности, которые по-прежнему будут недоступны для женщин и по каким причинам.

<sup>35</sup> ПРООН. 2016 г. *Данные по развитию человеческого потенциала (1990-2015)*. <http://hdr.undp.org/en/data>.

<sup>36</sup> А. Аульбекова. Апрель 2017 г. «Сколько в Казахстане женщин-начальников», *Forbes*. [https://forbes.kz/stats/jenskoe\\_otstuplenie\\_1](https://forbes.kz/stats/jenskoe_otstuplenie_1).

<sup>37</sup> «Казахстанская Правда». 23 июня 2017 г. *Список запрещенных для женщин профессий в Казахстане будет пересмотрен*. <http://www.kazpravda.kz/en/news/society/list-of-banned-occupations-for-women-will-be-updated-in-kazakhstan/>

Официального объяснения того, почему женщины приходят и уходят с рынка труда, не имеется, и поэтому причины более низкой занятости женщин определить сложно. Несколько факторов могут влиять на решения женщин. В частности, женщины делают перерыв в работе для рождения детей и чаще мужчин берут продолжительный декретный отпуск.<sup>38</sup> Также на женщинах лежит больше ответственности за работу по дому, включая уход за престарелыми членами семьи, из-за чего они вынуждены уходить с работы. Женщины больше мужчин стремятся получить высшее образование, и поэтому позже входят на рынок труда. Женщины в среднем уходят на пенсию раньше, чем мужчины, в 58 лет, тогда как пенсионный возраст мужчин наступает в 63 года.<sup>39</sup> Однако, эта ситуация изменится к 2018 году, когда пенсионный возраст женщин будет повышаться на полгода ежегодно, пока не достигнет такого же уровня, как у мужчин – 63 года.<sup>40</sup>



## 2. Заработная плата

Разрыв в оплате труда женщин и мужчин является одним из признаков того, что, несмотря на значительное присутствие женщин на рынке труда, в стране сохраняется гендерное неравенство. В 2015 году заработная плата женщин составляла только 65,9% от того, что зарабатывали мужчины, что показывает некоторое снижение по сравнению с показателем 2012 года, равного 69% (сноска 22). С момента реализации Стратегии гендерного равенства в 2006 году разрыв в заработной плате мужчин и женщин сократился только на 3,7%, при этом заработок женщин составил 62,3% от заработка мужчин (сноска 22). По данным Всемирного экономического форума 2016 года при сравнении доходов ниже 75 тыс. долларов США в год, женщины зарабатывают лишь 57% от заработка мужчин (сноска 13).

<sup>38</sup> Международная организация труда (МОТ). 2014 г. Система охраны материнства и ухода за детьми в Центральной Азии: Национальные исследования в Казахстане и Таджикистане. Москва.

<sup>39</sup> Trading Economics 2017 г. Труд в Казахстане. <https://tradingeconomics.com/kazakhstan/retirement-age-men>.

<sup>40</sup> А. Казбай. 26 июня 2013г. Президент подписал закон о пенсионной реформе, повышающий пенсионный возраст женщин с 2018 г. *Astana Times*. Астана.



Разрыв в заработной плате значительно варьируется в зависимости от сферы занятости. В административных и вспомогательных услугах женщины зарабатывают больше, чем мужчины, что составляет 111%; в сферах образования и здравоохранения разрыв в заработной плате незначительный – женщины зарабатывают 90% от заработка мужчин. В некоторых областях, таких как информация и коммуникации, средний доход женщин достигает 67,2% от доходов мужчин, в сфере финансов и страхования – 65,2% и в профессиональной, научной и технической областях деятельности средний доход женщин достигает 59% от доходов мужчин (сноска 29).

Разница в заработной плате между женщинами и мужчинами не может быть вызвана каким-либо одним фактором и обусловлена целым рядом причин. В сфере административных и вспомогательных услуг, образовании и здравоохранении, в которых уровень оплаты труда ниже, работает больше женщин. Хотя по закону женщины имеют право на равную оплату, зачастую им предлагается оклад ниже. Женщины также отстранены от определенных строительных специальностей с более высокой оплатой труда. Дисбаланс в оплате труда объясняется частично тем фактом, что у женщин меньше времени на оплачиваемую работу, потому что они занимаются неоплачиваемыми домашними делами.<sup>41</sup> Также, в большинстве секторов, как государственных, так и частных, женщины имеют меньше шансов, чем мужчины, занимать руководящие должности с более высокими окладами (сноска 22).

Гендерные разрывы в заработной плате существенные также между отдельными регионами, например, в Атырау и Мангистау разница между оплатой труда мужчин и женщин составляет около 50%. В Национальном отчете человеческого развития отмечается, что высокая гендерная разница в некоторых областях страны представляет собой серьезное препятствие на пути достижения страной ЦУР 6 по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также ЦУР 8 по инклюзивному экономическому росту.

### 3. Статус занятости

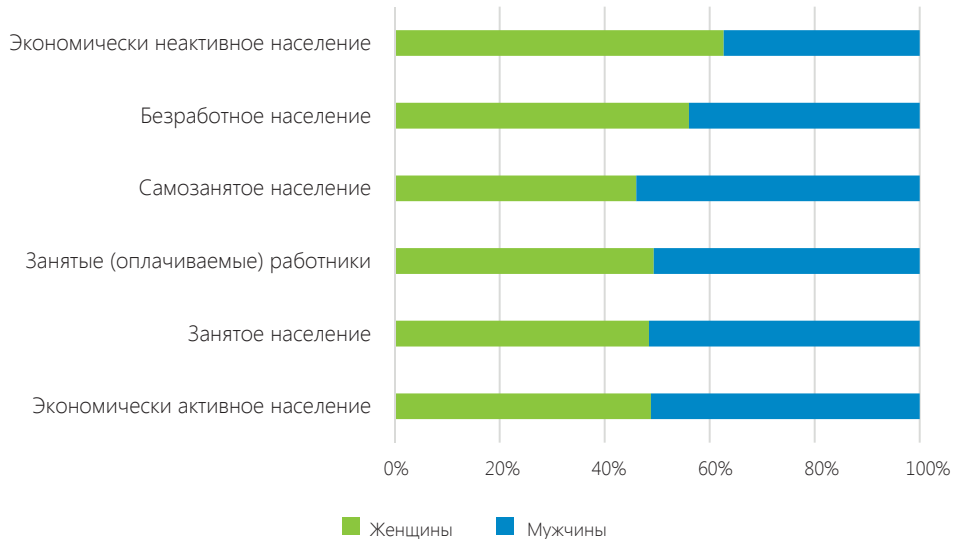
В официальных показателях безработицы в Казахстане прослеживается определенный гендерный дисбаланс. В 2015 году доля безработных женщин составила 5,7% по сравнению с 4,3% для мужчин. Как показано на графике 2, по официальным статистическим данным за 2015 год численность женщин в составе безработного населения составила 56,1% и экономически неактивного населения – 63% (сноска 27). Частично такой разрыв можно объяснить тем, что женщины чаще берут декретный отпуск по уходу за ребенком. Тем не менее, по данным 2014 года среди лиц, подавших заявку на трудоустройство в сельской местности, 54% от числа безработных составляют женщины, что указывает на то, что безработные женщины активно ищут работу (сноска 29). Уровень безработицы среди женщин может быть выше в зависимости от сферы деятельности. Например, в сельском хозяйстве, в котором наблюдается спад числа занятых лиц, работает больше женщин (сноска 27).

Самозанятые женщины и мужчины в Казахстане не делают отчислений в пенсионный фонд или не получают социального страхования и, следовательно, менее защищены экономически и имеют нестабильные условия работы. В стране были предприняты меры для сокращения неформальной самозанятости, в том числе среди женщин, и получены достаточно хорошие результаты. В 2010 году женщины составляли более 50% самозанятых, но к 2015 г., как показано на графике 2, процент самозанятых женщин сократился до 46% (сноска 29). В 2015 году 24% экономически активных женщин были самозанятыми, по сравнению с 27% самозанятых мужчин (сноска 29). Большинство самозанятых женщин работает в следующих двух категориях: (i) сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство (50%) и (ii) оптовая и розничная торговля (33%). Самозанятые мужчины тоже, как правило, работают в этих секторах, а также в транспортной сфере, складировании и строительстве (сноска 29).

Представители правительства, опрошенные в рамках настоящей оценки, сообщили о планируемых новых мерах в пенсионной реформе, которые уравновесят пенсионный возраст женщин и мужчин (в настоящий момент 58 лет для женщин и 63 года для мужчин), предоставив больше льгот для

<sup>41</sup> Уранкаева Жаня. 12 апреля 2016 г. *Озвучена разница в зарплате между мужчинами и женщинами в Казахстане*. Новости Казахстанской правды <http://www.kazpravda.kz/news/ekonomika/ozvuchena-raznitsa-v-zarplate-mezhdu-muzhchinami-i-zhenshchinami-v-kazahstane/>

**График 2: Доля экономически активного и неактивного населения с разбивкой по полу в 2015 году**



Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. 2015 г. *Женщины и мужчины в Казахстане 2011-2015 гг.* Астана

самозанятых лиц и работников – в основном женщин – находящихся в декретном отпуске по уходу за ребенком. Эти изменения будут способствовать улучшению положения самозанятых женщин, а также женщин пенсионного возраста.

Центры занятости находятся под управлением районных или муниципальных властей и являются ключевыми исполнителями стратегии правительства по повышению занятости. В 2014 году этими службами трудоустроено 91 665 человек по всей стране, из которых число женщин незначительно превышает число мужчин (47 440 женщин, по сравнению с 44 225 мужчинами) (сноска 27). В 2015 году численность трудоустроенных лиц увеличилась почти на 50% и составила 153 529 работников, но из них большая часть приходится на мужчин – 104 971 мужчин по сравнению с 48 558 женщинами. Аналогично, женщины составляли большинство из тех, кто проходил переподготовку в центрах занятости с 2011 по 2014 годы. В 2015 году в тех же областях вновь зарегистрировано увеличение трудоустроенных лиц, однако, среди них преобладают мужчины (сноска 27). Центры занятости активно устраивают на работу безработных в рамках государственных программ развития инфраструктуры, при этом, как показывает статистика, главным образом мужчин, несмотря на тот факт, что женщины составляют более высокий процент безработных.

#### 4. Трудовые мигранты

В постсоветскую эпоху Казахстан стал страной назначения для мигрантов из Центральной Азии. Вплоть до 2009 года в стране насчитывалось 41 511 иммигрантов, большинство из которых из стран Содружества Независимых Государств (СНГ)<sup>42</sup> и 33 985 эмигрантов. Но к 2013 году поток миграции сменил направление – больше людей покидали страну (28 946 чел.), чем приезжали в нее (16 982 чел.). Большая часть иммигрантов – это граждане Казахстана, возвращающиеся в свою страну, а основной страной назначения для эмигрантов является Российская Федерация. Женщины составляют чуть выше 50% от общего числа мигрантов.<sup>43</sup>

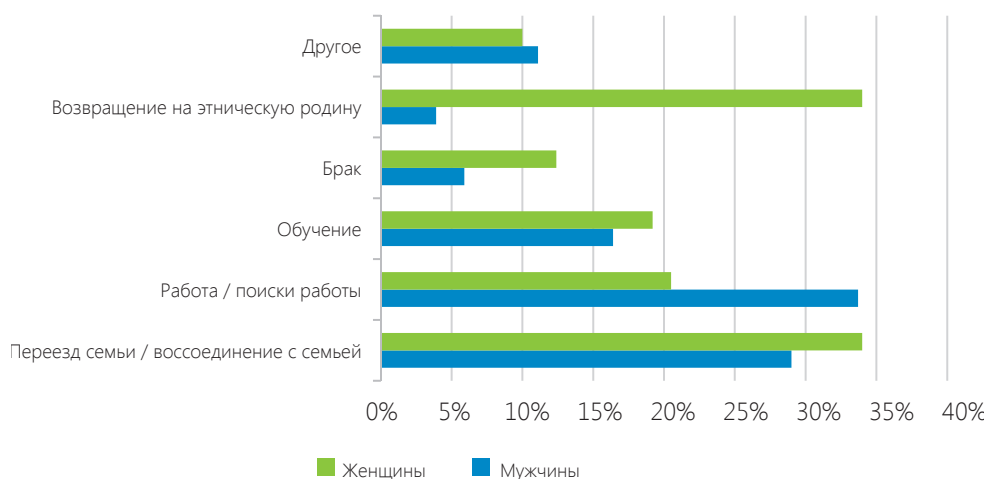
<sup>42</sup> Содружество Независимых Государств было образовано из бывших Советских Республик в 1991 г. и включает в себя Армению, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызскую Республику, Молдову, Российскую Федерацию, Таджикистан и Узбекистан.

<sup>43</sup> ЮНИСЕФ. 2014 г. *Миграционные обзоры: Казахстан*. Нью-Йорк.

По данным оценки, проведенной Институтом исследования Восточной и Юго-Восточной Европы,<sup>44</sup> мотивы для передвижения мигрантов имеют гендерные различия. Как показано на Графике 3, 34% мужчин переезжают из-за работы, по той же причине перемещаются 21% женщин. В то же время, женщины, в основном, переселяются вместе с семьями или для воссоединения семьи (34%), либо возвращаются на свою этническую родину (34%). Напротив, только 29% мужчин мигрировали из-за семьи, и только 3% назвали возвращение на родину в качестве причины для переезда. Женщины (12%) чаще, чем мужчины (6%) меняют место жительства в связи с вступлением в брак. В этом же исследовании сообщается, что никакой дискриминации в оплате труда внутренних мигрантов, а также различий между доходами семьи мигрантов и принимающим населением не отмечается. В целом, люди переезжают из сельской местности или небольших городов в ближайшие средние по размеру города и из средних в крупные города. Поток миграции из деревень напрямую в большие города обычно меньше. Исследование показывает, что доходы значительной части внутренних мигрантов после переезда в большие города Казахстана постепенно увеличиваются и, в целом, их экономическое положение улучшается (сноска 44).

В отчете Института исследований Восточной и Юго-Восточной Европы подчеркивается, что в Казахстане отсутствуют рамки признания существования рынка труда домашних работников и, соответственно, нет механизма для защиты домашнего обслуживающего персонала (сноска 44). В результате, мало информации об их правовом статусе. Согласно данным исследования, 97% домашних работников в Казахстане не знают или не уверены в существовании законов, защищающих их права (сноска 44). Рынок труда домашних работников функционирует в основном на условиях устного соглашения между работодателем и работником. Как следствие, практически отсутствуют возможности для правового регулирования конфликтов, что ставит домашних работников, преимущественно женщин, в уязвимое положение и повышает риск нарушения их трудовых прав.

**График 3: Причины миграции с разбивкой по полу (%)**



Источник: Институт исследований Восточной и Юго-Восточной Европы, 2017 г.

<sup>44</sup> Данцер А., Дитц Б. и Гатскова К. 2013 г. *Исследование миграции и денежных переводов в Казахстане: Миграция, благосостояние и рынок труда в развивающейся экономике*. Институт исследований Восточной и Юго-Восточной Европы. Регенсбург, Дания.

## С. Проблема дефицита времени

Женщины в Казахстане посвящают больше времени, чем мужчины, домашним делам, при этом большинство из них работающие женщины. Женщины в ходе опроса, проводимого Комитетом по статистике, указали, что 17,1% своего времени они уделяют ведению домашнего хозяйства. Для мужчин такой показатель составляет 7,1%. Что касается свободного времени, то опрошиваемые женщины указывают 15,8% по сравнению с 20,4% у мужчин (сноска 29). Среди опрошенных, женщины всегда или часто выполняют большую часть домашней работы, включая заботу о детях, сопровождение их в школу и обратно, покупки, приготовление пищи и уборку. В случаях, если мужчина также участвует в выполнении домашних обязанностей, то он обычно играет с детьми, занимается садоводством и оплачивает счета.

Охват коммунальными услугами в Казахстане на относительно хорошем уровне, и все системы обеспечения, как правило, расположены внутри или рядом с домом, поэтому выполнение домашней работы не требует столь много времени, как во многих развивающихся странах. Большая часть работы по дому и в сельском хозяйстве механизирована, что снижает рабочую нагрузку. Однако оборудование в предприятиях по энергообеспечению и в сельском хозяйстве устарело и требует вложений. Если не инвестировать в модернизацию коммунальных служб, сферу услуг и сельское хозяйство и не улучшать условия на рабочих местах, то это в первую очередь коснется женщин – им придется затрачивать больше времени и сил на выполнение домашней работы; и рабочая нагрузка женщин, занятых в сельском хозяйстве, будет расти.

От женщин ожидается также экономический вклад в домашнее хозяйство, хотя она и выполняет большую часть работы по дому. Таким образом, отсутствие разделения домашних обязанностей обременительно для женщин и ограничивает возможности их карьерного роста до руководителей высшего звена и более высокооплачиваемых должностей. Согласно общественному мнению о восприятии гендерного равенства, на вопрос в чем состоит успех женщин, большинство опрошиваемых отмечают, что определение успеха для женщины заключается в добросовестном выполнении семейной, социальной и экономической ролей. Такой результат показывает, что от женщин требуется больше усилий, чем от мужчин, для того чтобы преуспеть в профессиональной сфере и семейной жизни (сноска 22).

Кроме того, женщины чаще мужчин берут декретный отпуск по уходу за ребенком, что тоже может помешать их карьерному росту. Правительство приняло ряд мер, чтобы сбалансировать работу и семейную жизнь. В Трудовом кодексе прописаны следующие положения:

- (i) оплачиваемый отпуск по беременности и родам на 126 календарных дней, включая 70 дней до рождения ребенка и 56 дней после;
- (ii) оплачиваемый отпуск по усыновлению (удочерению) новорожденного ребенка на 56 дней; и
- (iii) неоплачиваемый декретный отпуск (отпуск по уходу за ребенком) для женщин и мужчин до достижения ребенком возраста трех лет (сноска 38).

Отпуск по беременности и родам и по усыновлению (удочерению) обеспечивается системой обязательного социального страхования, в которую работодатели делают отчисления. Кроме того, родители – как матери, так и отцы – имеют право на один год оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком и до двух лет на дополнительный неоплачиваемый отпуск. Работодатели обязаны предоставить родителям неоплачиваемый отпуск или допустить к работе на неполный рабочий день по письменному заявлению. Оплачиваемый и неоплачиваемый отпуск засчитывается в трудовой стаж (сноска 38).

Беременные женщины и женщины с детьми до трех лет не подлежат увольнению при сокращении штата; также установлен запрет на привлечение их на работу в ночную смену, сверхурочную работу, работу вахтовым методом, работу в выходные и нерабочие праздничные дни и служебные командировки. Отцы-одиночки, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет, также не могут быть уволены при сокращении штата. Более того, в Казахстане все дети в возрасте от 1 года до 6 лет имеют законное право на получение места в государственном дошкольном учреждении (сноска 38).

Несмотря на то, что трудовым кодексом Казахстана обеспечены определенные гарантии женщинам с семейными обязанностями, нередко возникают препятствия в реализации этих прав. В законе не предусмотрены наказания за нарушения права женщин на труд, включая отпуск по беременности и родам, и по уходу за ребенком. Отсутствие четких процедур по преследованию случаев дискриминации препятствует исполнению законов, защищающих права женщин на отпуск по беременности и родам и по уходу за ребенком. НПО документально фиксировали случаи, когда работодатели вынуждали молодых женщин подписать незаконное соглашение, в котором были прописаны условия, что они не вступят в брак и не подадут заявление на отпуск по беременности и родам в течение срока работы, а также случаи, когда женщин старше 40 вынуждали увольняться по собственному желанию и заменяли их на более молодых работников (сноска 18).

В системе социального обеспечения Казахстана защита материнства осуществляется за счет государственного бюджета и отчислений обязательного социального страхования, вносимые работодателями в Государственный фонд социального страхования. Сами работники тоже делают отчисления в фонд государственных пособий и выплат для поддержки родителей в исполнении их семейных обязанностей. Эти отчисления используются для выплаты компенсаций при потере дохода в случае беременности и родов и ухода за ребенком, усыновления (удочерения) новорожденного ребенка или детей и ухода за ребенком до года (сноска 38). Женщины, живущие в сельской местности или районных центрах, часто сталкиваются с бюрократическими проволочками, когда они обращаются за социальными выплатами, и им приходится ехать в областные центры и долго ждать оформления документов (сноска 6).

В Казахстане отсутствует отпуск в связи с отцовством, хотя отпуск по уходу за ребенком могут брать как женщины, так и мужчины. В плане реализации Концепции семейной и гендерной политики на 2017-2019 годы предусмотрено установление такого отпуска, что может помочь уравновесить обязанности мужчин и женщин по уходу за детьми, так как мужчины будут в большей степени заинтересованы брать отпуск, который по закону будет определяться как отпуск по отцовству, нежели как действующий в настоящее время общий для женщин и мужчин отпуск по уходу за ребенком (сноска 6).

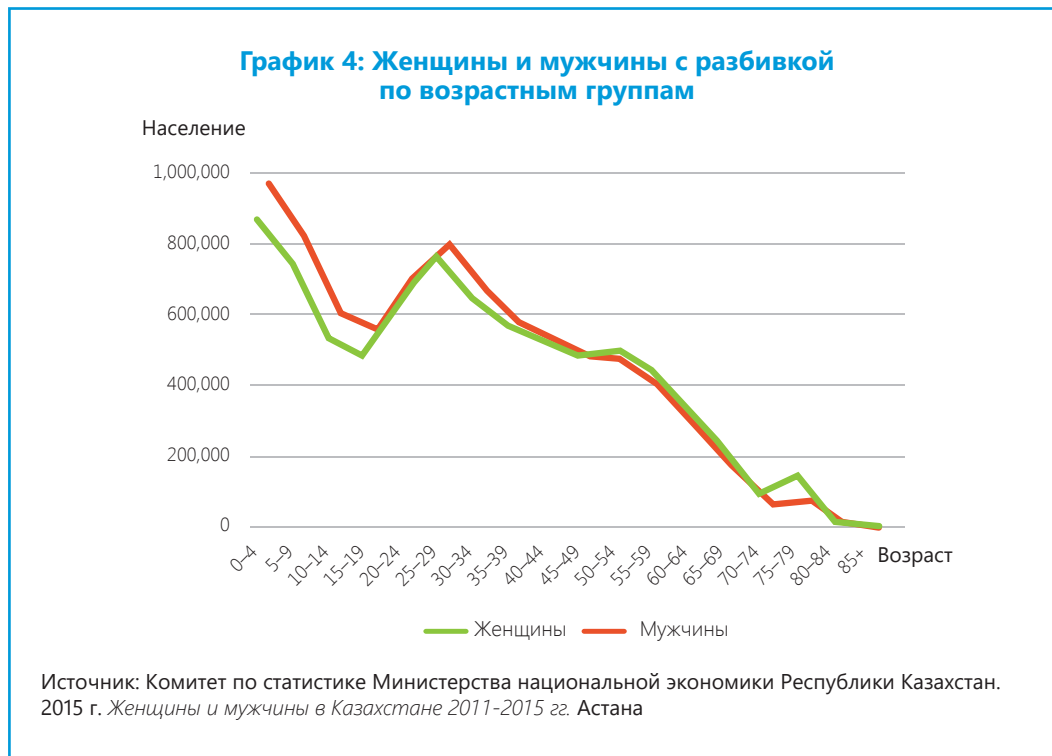
Как и во многих странах, в Казахстане ценность неоплачиваемого домашнего труда не получает должного признания. Женщины, которые вынуждены уходить с работы для ухода за ребенком или престарелыми членами семьи, попадают в категорию безработных, хотя они участвуют в ведении домашнего хозяйства, что помогает их супругам или другим членам семьи оставаться экономически активными (сноска 19). Значительная часть респондентов опроса общественного мнения об отношении к гендерному равенству согласилась с тем, что домашняя работа оценивается ниже, чем оплачиваемая работа (сноска 22). План мероприятий на 2017-2019 годы по реализации Концепции семейной и гендерной политики Казахстана включает следующий пункт: «*внести в правительство предложение о принятии мер по поощрению участия отцов в воспитании детей, а также по разработке механизма установления отпуска в связи с отцовством*».<sup>45</sup> Кроме того, планируется провести информационно-разъяснительные кампании по продвижению семейных ценностей. Однако в плане не уточняется экономическая ценность домашней работы, выполняемой женщинами, и не предлагается более гендерно-сбалансированное разделение других, кроме ухода за детьми, обязанностей по ведению домашнего хозяйства.

## D. Развитие человеческого потенциала

Казахстан находится на верхних позициях рейтинга показателей развития человеческого потенциала, занимая 56 место из 188 стран с индексом развития человеческого потенциала 0,794 в 2015 году (сноска 35). С 1990 по 2015 годы страна поднялась в рейтинге вверх на 15% (сноска 35), продемонстрировав национальные усилия по сокращению бедности и улучшению социального и экономического благосостояния населения. Как правило, повышение показателей индекса развития человеческого потенциала благоприятно отражается на положении как мужчин, так и женщин. Однако для дальнейшего прогресса необходимо более детально изучить все аспекты развития человеческого потенциала, которые по-разному влияют на жизнь мужчин и женщин, и, соответственно, сформулировать конкретные задачи для устранения существующих различий.

<sup>45</sup> Республика Казахстан. Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике. *План реализации Концепции семьи и гендерного равенства на 2017-2019 гг.*. Астана.

Население Казахстана насчитывает 17 670 000 человек, в том числе 9 128 000 женщин и 8 542 000 мужчин. Мужчины превосходят женщин по численности в возрастной группе от 0 до 19 лет и выше, что говорит о том, что соотношение полов может меняться (График 4) (сноска 29). Для возрастных групп от 20 до 30 лет численность женского населения аналогична мужскому. Женщины составляют более высокую долю пожилого населения, превосходя по численности мужчин в возрасте от 40 лет и старше.



## 1. Образование

**Дошкольное образование.** В Казахстане действует система образования детей раннего возраста, которая включает услуги для грудных детей и для детей дошкольного возраста, и представлена частными, семейными и ведомственными яслями, детскими садами, комбинированными учреждениями школьно-дошкольного типа и дошкольными образовательными мини-центрами. По данным Мультииндикаторного кластерного обследования ЮНИСЕФ (2014 г.) (сноска 25) более половины (55,3 %) детей в возрасте от 36 до 59 месяцев посещают какие-либо организованные программы по образованию детей младшего возраста (ОДМВ). Различия между городами и сельской местностью отчетливо видны в показателях посещаемости дошкольных учреждений – 62,2% детей в городах по сравнению с 48,9% детей в сельской местности посещают ОДМВ (сноска 25). Согласно официальным статистическим данным, в целом в центрах ОДМВ имеется достаточно мест: на 95 детей доступно 100 мест по всей стране (сноска 29). Однако, ситуация меняется в зависимости от региона и в некоторых областях отмечается нехватка дошкольных учреждений.<sup>46</sup>

По данным правительства, если в 2010 году только 38,7% детей от трех до шести лет были охвачены дошкольным образованием, то к 2015 году этот показатель увеличился до 73,4%. Несмотря на положительную динамику, достигнутый результат по-прежнему ниже среднего показателя

<sup>46</sup> ОЭСР. 2017 г. Формирование инклюзивных рынков труда в Казахстане: Фокус на молодежи, пожилых работниках и лицах с ограниченными возможностями. Париж.

ОЭСР, составляющего 88%.<sup>47</sup> Кроме того, доля детей в возрасте от 0 до 2 лет в государственных учреждениях для детей раннего возраста довольно низкая – 16%, что составляет лишь половину от среднего показателя в ОЭСР – 33%. Общий показатель охвата детей дошкольным образованием, включая как мальчиков, так и девочек, составляет 58% (сноска 47). Согласно Национальному отчету о человеческом развитии в 10 областях страны отмечается нехватка дошкольных учреждений, что отражается на участии женщин в составе рабочей силе и может препятствовать достижению Казахстаном ЦУР 3 об обеспечении всеохватным качественным образованием, а также ЦУР 8 об инклюзивном экономическом росте и ЦУР 5 о достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин (сноска 8).

Казахстан поставил перед собой амбициозную цель до 2020 года обеспечить 100% детей от 3 до 6 лет дошкольным образованием. Для этого необходимо подготовить новые кадры. Важным шагом для совершенствования системы дошкольного образования может стать осмысление приобретенного опыта и изучение стратегий других стран в отборе и удержании преподавательских кадров.<sup>48</sup> Нехватка специалистов, вызванная рядом сопутствующих причин, включая низкую оплату труда, слабый приток новых кадров, высокую текучесть и естественную убыль кадров, по-прежнему остается ключевой проблемой, даже при том, что в условиях роста потребностей в дошкольных учреждениях открываются частные детские сады (сноска 48). Для дальнейшего развития дошкольного образования потребуется больше воспитателей и других работников дошкольных учреждений и более качественное их обучение, что важно для улучшения качества образования в целом, а также для увеличения числа работающих женщин.

**Начальное и среднее образование.** Казахстан придает особое значение обеспечению высокого уровня образования населения страны. Согласно национальной статистике, Казахстан – это страна всеобщей грамотности как среди женщин, так и мужчин (сноска 29).

В Мультииндикаторном кластерном обследовании ЮНИСЕФ отмечается, что в стране достигнуто равное представительство полов в готовности к обучению в школе и зачислению к получению начального и среднего образования, посещаемости и окончанию обучения. Как показано на Графике 5 (сноска 25), показатели зачисления в начальную и среднюю школу стали выше для обоих полов – 99,1% для мальчиков и 99,3% для девочек. Показатель посещаемости начальной школы составил 99,6% для мальчиков и 99,5% для девочек. Общий показатель окончивших начальную школу равен 102,1%, при этом процент мальчиков, закончивших начальную школу, превышает процент девочек-выпускников – 109,3% и 94,3% соответственно. Почти все выпускники начальной школы переходят в младшие классы средней школы, в то время как чуть меньше мальчиков (96,7%) по сравнению с девочками (99,4) переходят из младших классов средней школы в старшие классы. Процент девочек, закончивших старшие классы средней школы, также выше и составляет 96,2% по сравнению с 95,4% мальчиков (сноска 25).

Практически все дети – и мальчики, и девочки – проходят через каждый уровень обучения в школе. Превышающий 100% показатель мальчиков, закончивших начальную школу, можно объяснить тем, что среди выпускников больше мальчиков старше стандартного возраста, закончивших начальную школу. Следует более глубоко изучить причины разницы в показателях выпускников начальной школы не в пользу девочек, для того чтобы выявить возможные тенденции, которые могут повлиять на равное представительство полов в образовании.

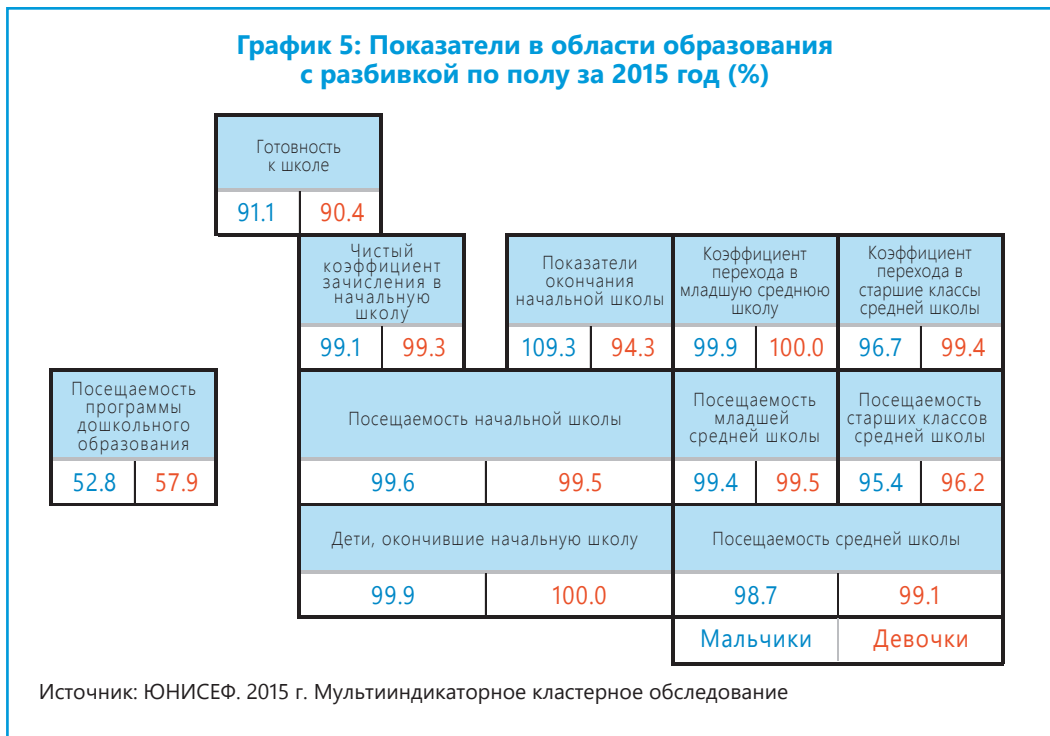
**Высшее и среднее специальное образование.** В 2015 году число зачисленных в высшие учебные заведения (университеты или средние специальные учебные заведения) в стране составило 48,4%. Процент зачисленных в вузы чуть снизился по сравнению с показателем 2011 года, который составлял 53,1%. В 2015 году женщины в возрасте от 18 до 22 лет, зачисленные в высшие учебные заведения, превысили (53,8%) процент зачисленных мужчин (43,2%). Более того, женщины составляют 55,9% студентов высших учебных заведений (сноска 29). Согласно сравнительному анализу сельская молодежь имеет в два раза меньше шансов для получения высшего образования, чем молодежь в городах.<sup>49</sup>

<sup>47</sup> ОЭСР. Исследование *Starting Strong IV: Страновая записка по центрам воспитания и обучения детей младшего возраста: Казахстан*. Париж.

<sup>48</sup> ОЭСР. 2017 г. *Набор и удержание персонала в сфере воспитания и образования детей младшего возраста: Обзор Казахстана*. Париж.

<sup>49</sup> Шеденова Н. и Беймишева А. 2013 г. *Территориальная доступность социально-экономической инфраструктуры в Казахстане. Сравнительный анализ городских и сельских хозяйств*. Всемирная академия наук, инженерии и технологий. *Международный журнал социальных, поведенческих, образовательных, экономических, бизнес и промышленных технологий*. Том.7, №2. Стр. 426-431.





Женщины составляют большинство (55,9%) зачисленных для обучения в вузы, но при этом меньше половины (47,7%) среди поступивших в профессионально-технические учебные заведения. Женщины чаще продолжают обучение в аспирантуре, 61,2% студентов магистратуры и 60,9% докторантов – женщины (сноска 29).

Как видно из Графика 6, представленного ниже, сфера высшего образования в Казахстане сильно разделена по признаку пола.

Представители женского пола, которые обучаются в профессионально-технических учебных заведениях, сосредоточены в таких сферах, как образование, медицина, фармакология, сфера услуг, менеджмент и метеорология. Мужчин больше интересуют специальности, связанные с юриспруденцией, геологией, горным делом, энергетикой, добычей нефти и газа, транспортом, производством, коммуникациями, информационными технологиями (ИТ), строительством, сельским хозяйством и ветеринарией.

График 7 показывает аналогичную ситуацию в высших учебных заведениях. Относительно сбалансированы в гендерном отношении такие направления образования, как бизнес, менеджмент, сельское хозяйство, рыболовство и лесоводство. Женщины в основном учатся в педагогических вузах, изучают культуру и гуманитарные науки, медицину, здравоохранение и социальные дисциплины. Они также составляют большинство студентов в сфере естественных наук, математики и статистики, что достойно внимания, так как в других странах женщины обычно слабо представлены в математике и точных науках. Однако, значительная часть студентов инженерных специальностей, сферы коммуникации и ИТ – мужчины.

Несмотря на высокую представленность женщин среди претендентов на степень магистра или кандидата наук, среди профессоров высших учебных заведений женщины в меньшинстве. Женщины составляют всего 34% от профессорского состава университетов и 57% – в составе старших преподавателей вузов (сноска 29).



**График 6: Специализация мужчин и женщин, обучающихся в системе профессионально-технического образования**



Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. 2015 г.

**График 7: Специализация мужчин и женщин, обучающихся в системе высшего образования**



Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. 2015 г.

## 2. Здравоохранение

Несмотря на устойчивую положительную динамику показатели здравоохранения в Казахстане относительно низкие, в сопоставлении со странами ОЭСР и постсоветскими государствами. Повсеместно в стране, за исключением крупных городов, отмечается нехватка врачей – обеспеченность врачами в областях, как минимум, в два раза меньше, чем в Астане и Алматы (сноска 8). Такой региональный дисбаланс серьезно препятствует выполнению обязательств в рамках ЦУР 3 по обеспечению здорового образа жизни населения, а также ЦУР 5 по гендерному равенству, поскольку женщинам в сельской местности по-прежнему не оказываются адекватные услуги здравоохранения.

Вызывают беспокойство такие инфекционные заболевания, как туберкулез и хронические болезни. Существуют гендерные различия в подверженности этим заболеваниям, поэтому для разработки эффективных стратегий здравоохранения необходимо проанализировать эти гендерные особенности.

**Продолжительность жизни.** Казахстан улучшил показатели здоровья населения за последние десять лет и достиг ЦРТ в области охраны здоровья. Согласно *Докладу ПРООН о человеческом развитии* средняя продолжительность жизни в стране выросла с 65 лет в 2005 году до 69,6 лет в 2015 году (сноска 11). Тем не менее, страна остается на нижних строчках рейтинга по показателям продолжительности жизни, занимая 111 место из 183 стран. Гендерный разрыв в продолжительности жизни достаточно высокий, с почти десятилетней разницей между мужчинами (64,8 лет в 2015 году) и женщинами (74,3 года) (сноска 2). Особое беспокойство вызывает тот факт, что страна занимает 123 место из 183 стран мира по продолжительности жизни мужчин. Показатель взрослой смертности, то есть вероятность смерти в возрасте между 15 и 60 годами, составляет 279 случаев из 1000 для мужчин и 118 из 1000 для женщин.<sup>50</sup> Разница в продолжительности жизни между женщинами и мужчинами уменьшается за счет увеличения продолжительности жизни мужчин на 6,9 лет с 2000 года по сравнению с увеличением на 4,8 лет для женщин за этот же период. Несмотря на то, что женщины в целом живут дольше мужчин, их состояние здоровья вызывает серьезную озабоченность, поскольку по показателям продолжительности жизни женщин Казахстан занимает 105 место из 183 стран (сноска 50).

**Репродуктивное здравоохранение.** Казахстан достиг установленных ЦРТ по улучшению здоровья матерей и детей. С 2000 по 2015 годы в стране сократился показатель материнской смертности с 65 случаев на 100 000 живорожденных до 12. В этот же период, показатели смертности детей до года снизились с 37,5 случаев на 1 000 живорожденных до 12,6 (сноска 35).

Официальный возраст вступления в брак для женщин и мужчин составляет 18 лет. Местные исполнительные органы могут снизить этот возраст на период, не превышающий двух лет, только по исключительным причинам: 1) беременность или 2) рождение ребенка. Среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет 0,1% девушек вступают в брак в возрасте до 15 лет, и среди женщин в возрасте от 20 до 49 лет 7,8% женщин вышли замуж до 18 лет (сноска 25).

Показатели беременности в подростковом возрасте, хотя и низкие, по-прежнему представляют собой серьезную проблему. Этот показатель выше среди сельских женщин и женщин с низким уровнем образования. Согласно Мультииндикаторному кластерному обследованию, проведенному ЮНИСЕФ и ЮНФПА (сноска 25), 3,2% родивших живого ребенка женщин в возрасте от 15 до 19 лет проживают в городах и 4,8% – из сельской местности. Также в возрастной группе от 15 до 19 лет 1,6% женщин, проживающих в городах, и 1,2% женщин, проживающих в сельской местности, беременны первым ребенком (сноска 25). Среди рожавших живого ребенка женщин в возрастной группе от 20 до 24 лет 2,2% родили до 18 лет. Среди женщин в возрасте от 15 до 19 лет с уровнем образования ниже среднего (15,7%) больше рожавших, чем среди женщин с высшим образованием (0,5%) (сноска 25). Среди женщин в возрасте от 20 до 24 лет показатели варьируются от 0,7% в Актюбинской области и Алматы до 6,7% в Костанайской области (сноска 25).

<sup>50</sup> ВОЗ. 2015 г. *Страновые обзоры: Казахстан*. Женева. <http://www.who.int/countries/kaz/en/>.

Основными причинами материнской смертности являются кровотечения при родах – приходится на каждую третью материнскую смерть – эклампсия, осложнения после аборта и инфекции. По данным, собранным в рамках оценки Стратегии гендерного равенства в период с 2006 по 2016 годы, только 16% смертей невозможно было бы предотвратить (сноска 20). Женщинам-мигрантам из других стран предоставляются бесплатные медицинские услуги при родах, но при этом они не имеют права на какое-либо дородовое или послеродовое наблюдение (сноска 20).

Серьезной проблемой для здоровья женщин в Казахстане является частое использование аборта как метода планирования семьи. В 2014 году было зарегистрировано 83 700 случаев аборта, что соответствует 18,3 абортam на 1000 женщин в возрасте от 15 до 49 лет. Такие высокие показатели подтверждают тот факт, что для многих женщин в стране основным методом контроля рождаемости является не контрацепция, а аборт (сноска 20). Среди уязвимых групп населения эти показатели еще выше, чем в среднем по стране. Например, 28 случаев аборта приходится на каждую 1000 женщин с инвалидностью. Для женщин с ВИЧ статусом показатели составляют 32 случая на 1000 женщин (сноска 20). Большое число абортov связано со слабой информированностью о методах планировании семьи, а также с низким уровнем доступности соответствующих центров и услуг (сноска 20).

На 2 миллиона девушек подросткового возраста и молодых женщин (в возрасте до 18 лет), проживающих в сельской местности, за последние пять лет приходится 33 051 случаев беременности, из которых одна треть были прерваны искусственным способом. В сельской местности показатели подростковой беременности и абортov еще выше. Согласно официальным оценкам, около 0,1% девушек в возрасте от 15 до 18 лет, проживающих в сельской местности, делают абортy (сноска 25).

В соответствии с национальным законодательством полная дееспособность физических лиц достигается в возрасте 18 лет. Поскольку минимально допустимый возраст для вступления в половые отношения по обоюдному согласию в Казахстане составляет 16 лет, молодые люди, не достигшие 18 лет, не могут самостоятельно принимать решения в отношении услуг по защите сексуального и репродуктивного здоровья. Если девушка 16 или 17 лет обращается за медицинской помощью, то согласно Приказу Министерства здравоохранения РК, врач не имеет права проводить полный медицинский осмотр без уведомления и присутствия ее родителей или законных опекунов.<sup>51</sup> В результате, подростки могут самостоятельно принимать решения о вступлении в половые отношения, но будут избегать использования контрацепции и лечения заболеваний, передающихся половым путем, из-за нежелания сообщать об этом своим родителям или опекунам (сноска 52). Обеспечение доступа к конфиденциальному просвещению по вопросам репродуктивного здоровья и услугам для подростков является важнейшей задачей для охраны здоровья, особенно для девушек, проживающих в сельской местности.

**Инфекционные заболевания.** Несмотря на повышение такого базового показателя здоровья, как продолжительность жизни, по другим показателям здоровья Казахстан уступает странам ОЭСР и пост-советским странам. В 2015 году в стране было зарегистрировано 89 случаев заболевания туберкулезом на 100 000 человек.<sup>52</sup> Показатели смертности от туберкулеза в 2015 году составили 47,2 случая на 100 000 среди женщин и 70,2 на 100 000 мужчин (сноска 27). Казахстан лидирует по зарегистрированным случаям заболевания туберкулеза в странах Центральной Азии и Европы и является одной из 18 приоритетных стран для борьбы с этим заболеванием.<sup>53</sup>

По оценке Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу в Казахстане насчитывается 23 000 взрослых людей старше 15 лет, живущих с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), из которых 7 100 (30%) составляют женщины.<sup>54</sup> Ежегодно в стране инфицируется 2 300 человек, из которых 43% женщины и 57% мужчин. В 2006 году доля женщин в новых случаях заражения ВИЧ составляла 26%, и с тех пор эта цифра продолжает расти (сноска 54). Имеются и другие гендерные различия среди ВИЧ-инфицированных. Среди мужчин ВИЧ чаще передается через совместное использование игл, в то время как женщины обычно заражаются половым путем (сноска 54).

<sup>51</sup> ЮНФПА. 2014 г. *Браки среди несовершеннолетних в Казахстане: Обзор*. Нью-Йорк.

<sup>52</sup> ВОЗ. 2017 г. *Всемирная статистика в области здравоохранения за 2017 г.: Мониторинг здравоохранения для ЦУР*. Женева.

<sup>53</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 2016 г. *Многоотраслевой обзор Казахстана. Том 1: Первоначальная оценка*. Париж.

<sup>54</sup> Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом. 2016 г. *Доклад об оценке численности населения по количеству людей, потребляющих инъекционные наркотики (ПИН) в Республике Казахстан*. Алматы.

### 3. Лица с инвалидностью

Общая численность людей с инвалидностью в Казахстане составляет 637 217 человек, из них 278 663 женщины и 358 554 мужчин (сноска 29). Чуть больше 20% людей с инвалидностью трудоспособного возраста имеют работу (сноска 29). Согласно опросам, проведенным для данной оценки, организации, представляющие интересы инвалидов, выступают за более широкое признание трудовой роли, которую и женщины, и мужчины могут выполнять в обществе. Ранее действующие государственные пособия делали упор на социальные выплаты людям с инвалидностью в рамках системы социальной защиты, где каждому гражданину гарантирована помощь в размере минимальной оплаты труда в случае старости, инвалидности или по другим причинам. В прошлом попытки обеспечить занятость или повысить уровень образования людей с инвалидностью предпринимались главным образом через благотворительные организации.

Политика Казахстана в отношении лиц с инвалидностью претерпевает изменения. Государственные программы все чаще вводят меры по реабилитации, социальной интеграции и стимулированию создания рабочих мест для людей с инвалидностью. В 2015 году правительство внедрило систему обязательного квотирования рабочих мест для лиц с инвалидностью, которые должны составлять от 2% до 4% в зависимости от размера организации. Выделяются специальные дотации на модернизацию условий труда, чтобы сделать их доступными для лиц с инвалидностью.<sup>55</sup>

Согласно Дорожной карте занятости 2020 правительство планирует расширить масштабы профессиональной и технической переподготовки людей с инвалидностью. В 2016 году 5 200 лиц с инвалидностью прошли переобучение по этой программе, 4 800 из которых были трудоустроены (сноска 56). Однако эти меры охватывают очень небольшую часть данной категории населения.

Представители инициативных групп, занимающихся проблемами людей с инвалидностью, в ходе опроса отмечали, что члены семьи, работодатели, другие члены общества и отчасти даже сами люди с инвалидностью только начинают осознавать свои потенциальные возможности участия в социальной и экономической жизни. Необходимо усилить информационно-разъяснительную работу против предрассудков по отношению к лицам с инвалидностью и важности их вовлечения в сферу образования, трудовую деятельность и другие социальные институты. Кроме социального отторжения, как женщины, так и мужчины с инвалидностью сталкиваются с ограничениями в общественном транспорте, отсутствием приспособленных для них входов в здания, не имеют доступ к информации, средствам связи и другим технологиям, которые позволили бы им более активно участвовать в жизни общества. Услуги по перевозке людей с инвалидностью хотя и предлагаются, но в ограниченном размере и могут быть недоступными.

Предпринимаемые меры преодоления социальных предрассудков и ограничений на рынке труда по-разному отражаются на положении женщин и мужчин с инвалидностью. Отсутствует адекватная статистика по числу таких лиц на рынке труда, или по гендерным различиям в доступе к услугам, образованию и возможностям рынка труда для женщин и мужчин с инвалидностью.

В опросах, проведенных в рамках данной оценки, специалисты, занимающиеся проблемами лиц с инвалидностью, отмечали, что, как правило, девушки и женщины с инвалидностью чаще остаются дома и выполняют домашние дела, внося, таким образом, свой вклад в семью, поскольку домашняя работа воспринимается в обществе обязанностью женщин. В результате, женщины с инвалидностью упускают шансы получить образование и работу и, соответственно, отрезаны от социальной жизни. Молодые женщины и мужчины с инвалидностью часто не воспринимаются в роли потенциальных родителей, что влияет на их доступ к услугам репродуктивного здоровья и планирования семьи. В итоге, женщины с инвалидностью могут столкнуться с нежелательной беременностью или невозможностью получить услуги, когда они хотят забеременеть.

По мнению ключевых опрашиваемых лиц, женщины с инвалидностью более подвержены гендерному насилию и зачастую, в силу ограниченной мобильности, не могут обратиться за помощью в социальные, медицинские и юридические службы.

<sup>55</sup> ОЭСР. 2017 г. *Формирование инклюзивных рынков труда в Казахстане: Фокус на молодежи, работниках пожилого возраста и лицах с ограниченными возможностями*. Париж.

Казахстан предпринимает эффективные меры для создания политической среды, способствующей улучшению социальной и экономической интеграции лиц с инвалидностью. Однако, для реализации и обеспечения соблюдения работодателями и соответствующими службами законов, регулирующих адаптацию жилых помещений для доступа и пользования лиц с инвалидностью, требуются более активные усилия. Кроме того, большое значение для дальнейшей интеграции людей с инвалидностью имеет информационно-разъяснительная работа, подчеркивающая социальную и экономическую ценность вклада в общество этой категории населения. Далее, необходимо провести углубленный гендерный анализ различных ситуаций, с которыми сталкиваются мужчины и женщины с инвалидностью, и разработать соответствующую систему приспособления к их нуждам жилых помещений, других объектов инфраструктуры и служб (сноска 56).

#### 4. Гендерное насилие

Гендерное насилие представляет собой довольно распространенное явление в Казахстане. Согласно *Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года*, одна из трех женщин Казахстана подвергаются избиению, сексуальному принуждению и другим формам насилия в течение своей жизни (сноска 23). В 2015 году более 40 000 женщин обратились в специальные подразделения, занимающиеся вопросами защиты женщин при Министерстве внутренних дел РК. Более 3 500 женщин были размещены в кризисных центрах для получения юридической и психологической помощи. Согласно официальным сообщениям ежегодно около 35 000 человек совершают правонарушения в семье, и производится около 8 000 арестов (6).

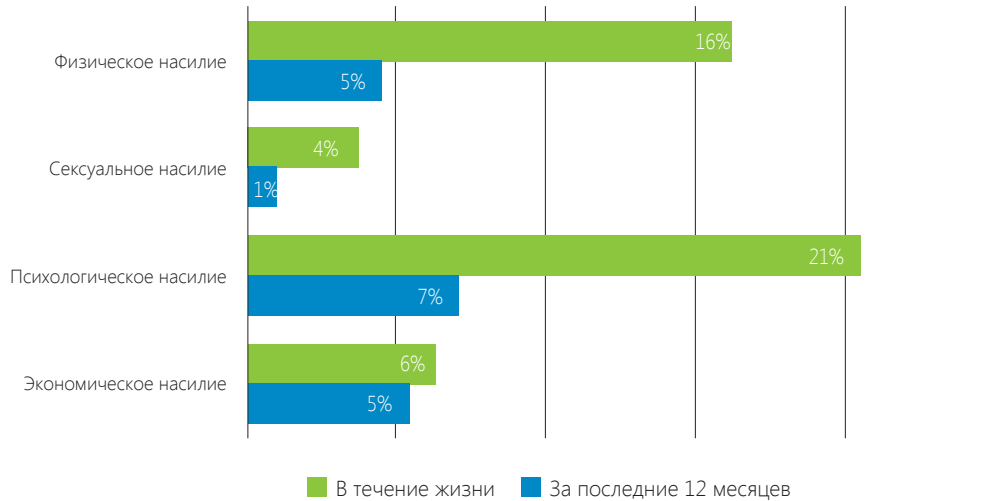
В 2015 году Комитет по статистике провел национальное обследование для выявления случаев насилия женщин со стороны интимного партнера. Обследование было организовано в рамках мер по улучшению сбора данных о насилии в отношении женщин для мониторинга продвижения Казахстана в исполнении обязательств ЦУР 5 «Искоренение насилия в отношении женщин и девочек».

Как показано на Графике 8, 16,2% женщин сообщили, что подвергались физическому насилию в течение жизни, и 4,5% – о случаях такого вида насилия, произошедших за последние 12 месяцев. Что касается сексуального насилия, 3,6% женщин сообщили, что такие случаи имели место в их жизни, и 1% – в последние 12 месяцев. Почти одна пятая женщин сообщает, что испытывали психологическое насилие в течение жизни, и 7,1% – за последние 12 месяцев. Экономическому насилию, которое обычно определяется как запрет или контроль доступа женщин к экономическим ресурсам, подвергались 6,3% женщин в течение их жизни и 5,4% – за последние 12 месяцев.

На вопрос обращались ли они за помощью, более половины (51%) женщин, переживших насилие со стороны интимного партнера, ответили, что они никому никогда не рассказывали об этом. Некоторые женщины делились произошедшим с членами своей семьи и подругами, и очень мало женщин обращались в правоохранительные органы.

**Бытовое насилие.** В 2009 году был принят Закон о профилактике бытового насилия, в котором дано определение бытовому насилию, объединяющее в себе физическую, психологическую, сексуальную и экономическую формы насилия. В соответствии с Законом местные представительные и исполнительные органы обязаны осуществлять программы по профилактике бытового насилия и оказывать жертвам насилия необходимые услуги и обеспечить их защиту. Законом установлено применение более строгих мер наказания за преступления, совершаемые в семье, включая преступления в отношении несовершеннолетних. Также были внесены поправки в законодательство по правам ребенка и по образованию относительно защиты прав детей, находящихся в трудных условиях (сноска 19).

**График 8: Зарегистрированные случаи насилия в отношении женщин в Казахстане по состоянию на 2015 г.**



Источник: А. Досанова. 2017 г. Бытовое насилие в отношении женщин. Что говорит нам статистика по Казахстану? В публикации под редакцией Х. Хемблейд и др. *Фемцид, Том VII: Создание платформы по отслеживанию фемцидов в каждой стране*. Вена. Ученый совет в системе Организации Объединенных Наций.

Нарушение ограничительного судебного приказа может привести к административному задержанию до 48 часов, и насильники могут подвергаться срочному административному задержанию, пока выносится решение об ограничительном судебном приказе. В случаях, когда бытовое насилие характеризуется как уголовное преступление, наказание составляет от 3 месяцев до 3 лет лишения свободы, или до 10 лет лишения свободы в особо серьезных случаях. Закон о профилактике бытового насилия содержит ссылки на всеобъемлющий механизм контроля за исполнением закона, накладывающий обязанности на суды, полицию, местные власти, учреждения здравоохранения, кризисные центры и работников социальной службы. По информации от правозащитников, отдельные сотрудники полиции прошли специальную подготовку по рассмотрению случаев бытового насилия (сноска 19).

В действующей правовой системе Казахстана бытовое насилие рассматривается как административное правонарушение. Согласно *Закону о профилактике бытового насилия* такой вид насилия не является уголовным преступлением. Процедуры подачи пострадавшими женщинами заявлений о случае насилия, наложения ограничительного судебного приказа и получения иной помощи четко не прописаны. Насильнику может быть предъявлено обвинение в рамках существующих норм уголовного права о физическом или сексуальном насилии, однако необходимо принять специальное положение в отношении бытового насилия и рассматривать такие случаи в системе правосудия как серьезное преступление.

Законом предусмотрено наложение административных штрафов в качестве меры наказания за бытовое насилие, показывающее, что такие действия не рассматриваются как серьезное преступление. К тому же, нарушитель ограничительного судебного приказа не привлекается к уголовной ответственности. Штрафы выплачиваются из семейного бюджета, в результате опять страдают женщины и дети. Это часто является причиной того, что женщины не сообщают о случаях домашнего насилия (сноска 18).

Когда женщины обращаются в правоохранительные органы с заявлением о совершенном в отношении их бытовом насилии, они нередко сталкиваются с неадекватной реакцией должностных лиц, несмотря на то, что сотрудники таких органов обязаны пройти специальное обучение по взаимодействию и оказанию помощи жертвам насилия. Законом предусмотрено, что пострадавшие женщины имеют право на поддержку специализированных служб, однако их число в стране крайне ограничено. Например, в Казахстане действует всего 28 кризисных центров для женщин-жертв насилия, и только в 17 из них имеются приюты, что намного меньше, чем требуется. Такие приюты находятся под управлением гражданского общества и в финансовом плане зависят в основном от добровольных пожертвований. Со времени принятия Закона о бытовом насилии в 2009 году, не было сделано никакого существенного увеличения финансирования для удовлетворения острой потребности в кризисных центрах и приютах или оказания правовой помощи жертвам домашнего насилия.

На решение женщины обратиться за юридической помощью могут повлиять давление семьи и общества, возможные угрозы насильника и его родственников, а также страх и предрассудки. По данным Мультииндикаторного кластерного обследования (МИКО) от 2015 года, 15,1% женщин допускают, что муж или партнер имеют право ударить или избить жену или партнера, как минимум, в одном из шести случаев, когда женщина не выполнила ожидаемую от нее гендерную роль (сноска 25).

По оценке Правительства, несмотря на имеющиеся проблемы, принятие Закона о бытовом насилии позволило существенно снизить показатели насилия в отношении женщин. Согласно отчету Министерства внутренних дел, благодаря этому закону случаи домашнего насилия с 2011 года сократились на 35%.<sup>56</sup> Однако не было проанализировано, в какой степени эти показатели отражают сокращение числа инцидентов или поступивших заявлений от жертв насилия. Начиная с 2010 года было выпущено более 379 000 судебных приказов о защите женщин-жертв насилия. Отчеты министерства по этому вопросу порождают вымыслы, что домашнее насилие возникает в результате конфликтов в малообеспеченных семьях или совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (сноска 57).

**Сексуальное насилие.** В Казахстане изнасилование считается уголовным преступлением. Расследование таких преступлений проводится только по факту заявления жертвы насилия, которое впоследствии не может быть отозвано. Эта мера исключает возможность воздействия на жертву, чтобы заставить ее отказаться от своего заявления (сноска 18). В Уголовном кодексе нет конкретных положений об изнасиловании в браке, но согласно судебным постановлениям отношения между преступником и жертвой не принимаются во внимание при определении изнасилования или других действий сексуального насилия. Наказание за изнасилование варьируется от 3 до 15 лет лишения свободы, в зависимости от тяжести нападения, количества преступников и возраста жертвы.

Однако большинство случаев сексуального насилия не рассматривается законом как уголовное преступление. Юридическое определение сексуального насилия включает в себя элементы, основанные на предположении, что женщина сама согласилась на сексуальный контакт, если она не оказала физического сопротивления и в отношении ее не была применена сила или угроза насилия. Для признания сексуального насилия уголовным преступлением должны быть установлены факты применения физической силы и угрозы насилия. Следовательно, статья об изнасиловании не будет применяться к сексуальному контакту, совершенному без согласия женщины, но без насилия или угрозы применения насилия (сноска 18).

В результате, женщины зачастую не сообщают о случаях изнасилования, так как это накладывает на них лишнее бремя доказательств факта совершения преступления. Уголовное преследование за совершение сексуального насилия начинается только с момента подачи заявления жертвой, в то время как разбирательства по другим уголовным преступлениям инициируются государством. Кроме того, в органах правосудия должны быть сотрудники, которые специально обучены взаимодействию и оказанию помощи жертвам сексуального насилия, однако многие области страны таким персоналом не обеспечены (сноска 18).

<sup>56</sup> Ж. Дюсембекова. 2017 г. «Уровень домашнего насилия в Казахстане снизился». *Nation*. 22 февраля 2017 г.



**Понятие «сексуальное домогательство»** отсутствует в Казахстане на законодательном уровне. В ходе визита в Казахстан Специального представителя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по гендерным вопросам, сотрудники НПО и депутаты парламента подчеркивали необходимость более широкого просвещения общественности и парламента для лучшего осознания ими характера, серьезности и распространенности случаев сексуального домогательства в стране. В 2012 году организации по защите прав женщин представили Специальному представителю ОБСЕ по гендерным вопросам случаи сексуальных домогательств и выразили озабоченность тем, что правительство не уделяет должного внимания такой серьезной проблеме.<sup>57</sup> Небольшое предварительное исследование, выполненное Феминистской Лигой Казахстана в 2012 году, выявило, что из 750 опрошенных женщин 70% подвергались сексуальным домогательствам в разной форме (сноска 18). Ключевые представители из организаций гражданского общества и партнеры по международному развитию, опрошенные в рамках данной оценки, отметили, что с момента обнародования этих данных никакого продвижения в разработке правовых норм для борьбы с сексуальным домогательством не было.

Отсутствие четких правовых норм, обременительные судебные процедуры и социальные предрассудки мешают женщинам добиваться рассмотрения их жалоб о сексуальном домогательстве в органах правосудия и привлекать к юридической ответственности. Например, дело о сексуальном домогательстве, которое широко освещалось в СМИ, в отношении женщины, работавшей в сельской школе, было передано в суд благодаря поддержке международных агентств. Суд вынес решение в пользу женщины в 2011 году. В 2017 году женщина все еще не получила компенсацию, присужденную ей судом за вынужденный перерыв в работе и причиненный вред здоровью.<sup>58</sup>

**Торговля людьми.** Казахстан является местом назначения и в меньшей степени страной происхождения и транзита для мужчин, женщин и детей – жертв секс-торговли и принудительного труда. Внутренняя торговля людьми в стране имеет систематический характер, учитывая большое количество установленных жертв. Женщины и девушки из Казахстана продаются в сексуальное рабство на Ближний Восток, в Европу и США. В пределах страны удерживаются в сексуальном рабстве женщины и девушки из соседних стран Центральной Азии и Восточной Европы, а также из сельской местности Казахстана.<sup>59</sup>

Крупные города страны как Астана, Алматы и западные нефтяные города Актау и Атырау, привлекают большое количество сельских жителей и некоторые из них становятся жертвами работорговли и сексуальной эксплуатации. В 2013 году в суде было рассмотрено 346 уголовных дел, связанных с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, более 40 из которых касались несовершеннолетних.<sup>60</sup>

В Казахстане принят План действий по борьбе и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, который вступил в действие в 2006 году и обновляется каждые три года.<sup>61</sup> План не соответствует в полной мере международным стандартам, так как он допускает примирение сторон, не имеет надлежащую систему выявления и поддержки жертв торговли людьми и допускает их депортацию. Однако правительство заметно активизировало деятельность в этом направлении, что подтверждается ростом числа уголовных обвинений против торговцев людьми, уголовного преследования дел о сговоре с полицией и созданием четырех приютов для жертв торговли людьми (сноска 60). Дальнейшие меры борьбы с торговлей людьми приобретают все большую актуальность. В Казахстан увеличивается поток иностранцев, при этом в стране нет законов, касающихся детского секс-туризма, и мало опыта борьбы с этой проблемой (сноска 62). Для более эффективной борьбы с торговлей людьми, когда границы страны открыты для расширения бизнеса и развития туризма, требуется принятие целенаправленных правовых норм, создание специализированной полиции,

<sup>57</sup> ОБСЕ. Отчет Специального представителя ОБСЕ по гендерным вопросам о визите в Казахстан. 19-21 июня 2012 г. <http://www.osce.org/cio/97292?download=true>

<sup>58</sup> Спутник Казахстана. 2017 г. *Школьная гардеробщица не получила 7 миллионов тенге за домогательства*. 28 июля. <https://news.mail.ru/society/30522635/?frommail=1>.

<sup>59</sup> Государственный Департамент США. 2016 г. *Отчет по проблемам торговли людьми. Страновой обзор по Казахстану*. Вашингтон, <https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2016/258794.htm>.

<sup>60</sup> ООН-Женщины. 2016 г. *Искоренение насилия в отношении женщин: Факты и цифры, Казахстан*. Нью-Йорк. <http://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/asia/kazakhstan>.

<sup>61</sup> ECPAT International. 2016 г. *Исследовательский проект «Доступ к правосудию и праву на средства правовой защиты для детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации. Краткий обзор: Казахстан»*. [http://www.ecpat.org/wp-content/uploads/legacy/Ex\\_Summary\\_EU\\_KAZAKSTAN\\_FINAL.pdf](http://www.ecpat.org/wp-content/uploads/legacy/Ex_Summary_EU_KAZAKSTAN_FINAL.pdf).



необходимы обученные кадры в пограничных службах и правоохранительных органах, а также надлежащее финансирование.

**Принуждение к вступлению в брак.** Принуждение несовершеннолетних девушек к вступлению в брак без их согласия, включая похищение невесты, происходит в Казахстане редко, однако имеет место быть. Такие действия признаны уголовными преступлениями. Согласно Статье 122 Уголовного Кодекса, половой акт и другие действия сексуального характера с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет караются лишением свободы до 5 лет. Уголовный Кодекс предписывает тюремное заключение от 8 до 10 лет за похищение человека (Статья 125). Однако, в случаях похищения невесты, может быть применена следующая статья: «Лица, которые добровольно отпустили похищенного, освобождаются от уголовной ответственности, если при этом они не совершили другого преступления». Таким образом, типичный похититель невесты необязательно понесет уголовную ответственность за свое действие (сноска 18).

В целом 6% женщин в возрасте от 20 до 24 лет впервые заключили брак или союз до 18 лет (сноска 61). Никаких специальных программ или политики по защите детей от раннего вступления в брак в стране еще не начаты, хотя Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике провела информационную кампанию в таких целевых областях как Южный Казахстан, где, по оценке комиссии, существует большой риск возникновения таких случаев (сноска 18).

**Меры реагирования правительства в отношении гендерного насилия.** Правительство Казахстана признает, что национальное законодательство по гендерному насилию требует совершенствования. С 2016 года Генеральная прокуратура, при поддержке Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, структуры Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины), ЮНФПА и других международных организаций, реализуют в Южном Казахстане многоотраслевой пилотный план: «Казахстан без насилия в семье». План нацелен на укрепление межведомственного сотрудничества и усиление поддержки жертв насилия, включая проведение юридических консультаций, оказание психологической помощи и информационных услуг, а также открытие приютов. Согласно данным структуры ООН-Женщины, пилотный проект показывает хорошие результаты, что выражается в увеличении заявлений от жертв насилия и организации обучения сотрудников служб поддержки. Однако этот план предстоит еще реализовать в других областях страны.<sup>62</sup>

Ключевые опрашиваемые лица в рамках данной оценки сообщают, что Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике оказывает помощь Генеральной прокуратуре в разработке нового плана действий для более эффективной реализации Закона по профилактике бытового насилия. В план также включены мероприятия в системе государственного образования по повышению информированности женщин и разъяснению им, что необходимо сообщать о случаях насилия в соответствующие органы и обращаться за помощью. В плане действий предусмотрены соответствующее обучение сотрудников органов правосудия, повышение эффективности справочных систем и усиление межведомственного взаимодействия. Требуется завершить разработку специальных мер оказания межведомственных услуг. Кроме того, необходимо выделить финансирование на расширение ряда таких услуг, как кризисные центры и приюты. В документе особое внимание уделяется борьбе с бытовым насилием в рамках реализации семейной политики Казахстана. В результате, план не охватывает весь спектр проблем, связанных с насилием, совершаемым в отношении женщин.

<sup>62</sup> ООН-Женщины. 2017 г. *Новый план Казахстана по прекращению домашнего насилия демонстрирует мультимедицинарные меры*. Астана. <http://www.unwomen.org/en/news/stories/2017/8/feature-kazakhstans-plan-to-end-domestic-violence-demonstrates-multi-disciplinary-action>.

## Е. Снижение уязвимости перед рисками и потрясениями

### 1. Экономические потрясения

Экономика Казахстана испытала несколько потрясений вследствие экономических кризисов, падения цены на нефть и девальвации валюты. Такие события, в первую очередь, ухудшают положение домашних хозяйств с низким уровнем дохода. Потребительские цены и ставки на кредиты повышаются, запасов денег нет, то есть – нет той финансовой подушки, на которую можно было бы опереться и пережить трудное время. Женщины, в особенности возглавляющие домашние хозяйства и имеющие детей, а также одинокие пожилые женщины, особенно уязвимы в периоды экономических потрясений.

В Казахстане действует система социальной защиты, в которой предусмотрены общие выплаты для всех семей с детьми и адресные выплаты для семей, живущих ниже прожиточного уровня. Эта система, хотя и существенно поддерживает нуждающиеся семьи, требует совершенствования. По данным исследования системы национальных социальных выплат, проведенного ЮНИСЕФ,<sup>63</sup> только 20% из тех семей, кому положены социальные выплаты на проживание, получают их. Во многих сельских районах региона этот показатель составляет лишь 5%. Недостаток информации о требованиях к получению социальных пособий, сложные процедуры подачи заявлений и удаленность сельских районов ограничивают доступ к социальным выплатам (сноска 64).

Для тех, кто получает социальные пособия, сумма в размере 40% прожиточного минимума недостаточна для удовлетворения их нужд, отчасти потому, что при их расчете не всегда учитывается количество детей в семье или другие обстоятельства. Система социальной защиты Казахстана не включает адресных выплат для домашних хозяйств, возглавляемых одним родителем – женщиной или мужчиной, что отражается в большей степени на жизни женщин, так как примерно одна из четырех матерей с детьми младшего возраста воспитывает их одна. Правительство в настоящее время реформирует систему социальных выплат с целью увеличения уровня выплат до 50% прожиточного минимума, однако, этого недостаточно: следует увеличить размер пособия до 100%, чтобы удовлетворить фактические требования. Необходимо распространять больше информации, проводить разъяснительные мероприятия о системе социальной защиты среди женщин и других уязвимых групп населения, для того чтобы они более активно обращались в соответствующие органы за социальными выплатами. Кроме того, более децентрализованная система подачи заявлений на получение социальных пособий и услуг поможет женщинам лучше противостоять экономическим потрясениям (сноска 64).

### 2. Риски бедствий

В соответствии с профилем бедствий, подготовленным Глобальным фондом по снижению риска бедствий,<sup>64</sup> население и экономика Казахстана подвержены землетрясениям и наводнениям, при этом наводнения представляют собой большой риск. Другими рисками являются штормы, оползни и обрушения склонов, эпидемии, экстремальные температуры и лесные пожары. Зонами наибольшего риска наводнениям является Атырауская область, а риска землетрясений – город Алматы. Среднее количество населения, испытывающее последствия наводнений, в Казахстане в год составляет 300 000, а годовые средние потери валового внутреннего продукта (ВВП) – около 3 млрд. долларов США (сноска 65). В результате наводнения 2011 года погибли два человека и был нанесен материальный ущерб на сумму около 70 млн. долларов США (сноска 65). Самое смертоносное наводнение с тех пор, как Казахстан обрел независимость в 1991 году, произошло в 2010 году; в нем погибло 40 человек и нанесено убытков на сумму около 40 млн. долларов США. В апреле 2017 года сильное наводнение произошло в Северном Казахстане, было эвакуировано, как минимум, 7 000 человек. В результате стихии повреждено 1500 зданий.<sup>65</sup>

<sup>63</sup> ЮНИСЕФ 2015 г. *Анализ социальных выплат семьям с детьми в Казахстане*. Астана.

<sup>64</sup> Глобальный фонд по снижению риска бедствий (ГФСРБ), Группа Всемирного Банка. 2015 г. *Казахстан*. Вашингтон, округ Колумбия <https://www.gfdrr.org/kazakhstan>.

<sup>65</sup> ЕСНО. 20 апреля 2017 г. *Daily Flash*. Брюссель.

В Казахстане в среднем ежегодно 200 000 человек испытывают последствия землетрясений, а средние потери ВВП ежегодно составляют около 1 млрд. долларов США (сноска 65). Среднегодовое число погибших в результате землетрясений составляет 500 человек, а капитальные потери исчисляются суммами, равными примерно 400 млн. долларов США. В землетрясении 2003 года пострадало 40 000 человек и три человека погибли. Отдельные группы населения подвержены промышленным рискам и последствия таких бедствий, как, например, радиоактивное загрязнение Семипалатинского ядерного полигона, до сих пор отражаются на здоровье населения в регионе (сноска 65).

В течение последних 40 лет, вследствие интенсивной ирригации на границе Казахстана и Узбекистана, происходит осушение Аральского моря. Чрезмерный забор воды из притоков моря наносит серьезный экономический, социальный и экологический вред всему региону. В Казахстане крайне неэффективно используются водные ресурсы из-за применения устаревших оросительных технологий и методов. В некоторых водоемах страны уже наблюдается большой дефицит воды, и огромные площади пахотных земель подвергаются засухе. В результате таяния ледников из-за изменения климата потоки воды из горных рек неизбежно изменятся, что может привести к нехватке воды.<sup>66</sup> Существуют гендерные различия в ролях, которые мужчины и женщины играют в общественной жизни, в трудовой деятельности и выполнении домашних обязанностей, поэтому на них по-разному влияют бедствия и изменение климата. Недостаток гендерной статистики и данных с разбивкой по полу не позволяет получить четкую картину гендерных различий воздействия бедствий.

Очень важно иметь общее представление о климатических рисках и понимать гендерные различия в этих рисках. Женщины более активно заняты в сельском хозяйстве – секторе, крайне подверженном производственным потерям под влиянием изменения климата на температуру воздуха и водные ресурсы. Поскольку женщины чаще мужчин занимаются обеспечением своего домашнего хозяйства водой, то при высыхании источника воды, им приходится тратить больше времени на сбор воды.<sup>67</sup> Женщины более уязвимы перед лицом стихийных бедствий, поскольку, как правило, именно они выполняют большую часть домашних обязанностей, на их плечах забота о детях младшего возраста и престарелые родственники, за эвакуацию которых в случае бедствия они отвечают, что подвергает их еще большему риску. Женщины составляют большинство во многих сельских сообществах, однако имеют меньше возможностей участвовать в тренингах и других мероприятиях по подготовке и реагированию в случае стихийных бедствий, так как они слабо представлены в местных органах власти и их мало среди лидеров сообществ. В результате, при подготовке планов снижения рисков бедствия (СРБ) интересы и потребности женщин зачастую не принимаются во внимание.

Требуется усилить меры по вовлечению женщин в официальные процессы СРБ на всех уровнях, включая разработку политики и принятие решений. В планах обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них должны учитываться специфические потребности женщин и таких уязвимых групп, как женщины с инвалидностью. До настоящего момента в национальной политике и стратегии по СРБ гендерные подходы не применяются (сноска 68). То же самое касается *Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года* – в разделе документа по СРБ гендерные аспекты не рассматриваются. Поскольку в условиях изменения климата стихийные бедствия в стране происходят чаще, внедрение гендерного подхода в планы СРБ становится все более актуальным. Кроме того, включение мер, направленных на достижение гендерного равенства, в планы адаптации к изменению климата важно для применимости и эффективности данных планов для снижения рисков и учета потребностей населения в целом.

<sup>66</sup> Всемирный банк. 2013 г. *Обзор деятельности в области изменения климата в Казахстане*. Вашингтон

<sup>67</sup> БСРБ ООН и ООН-Женщины. 2015 г. *Мнение экспертов по гендерным вопросам учтено в региональных консультациях по снижению риска бедствий в Центральной Азии и на Южном Кавказе по Повестке дня после 2015 года*. Астана.

# IV. Учет гендерной проблематики в приоритетных направлениях операционной деятельности АБР

АБР вносит вклад в устойчивое и социально-ориентированное развитие Казахстана в рамках трех основных компонентов, указанных в Страновой стратегии партнерства (ССП) на 2017-2021 годы.

*Компонент 1: Укрепление основ экономической диверсификации.* В рамках данного компонента АБР планирует оказать стране помощь в следующих направлениях: (i) расширение доступа к финансированию; и (ii) развитие частного сектора. Операции АБР будут нацелены на поддержку МСП с фокусом на продвижении предпринимательства среди женщин и производстве пользующихся спросом товаров и услуг, что будет способствовать развитию частного сектора и уменьшению зависимости страны от экспорта сырья. Основными направлениями инвестирования являются *финансы и развитие микро-, малых и средних предприятий (ММСП)*.

*Компонент 2: Содействие инклюзивному росту и сокращению неравенства.* Этот компонент СПП направлен на поддержку инклюзивного роста и сокращение пространственного и гендерного неравенства через (i) устранение сдерживающих факторов в инфраструктуре на страновом и региональном уровнях; (ii) поддержку оказания социальных и государственных услуг высокого качества, продвигая инклюзивную и устойчивую урбанизацию; и (iii) укрепление органов и институтов управления и борьбу с коррупцией. Секторами портфеля инвестиций являются *сельское хозяйство, здравоохранение и транспорт*.

*Компонент 3: Продвижение зеленого роста в ответ на изменение климата.* В рамках компонента 3 АБР окажет поддержку в продвижении зеленого роста в ответ на изменение климата путем (i) повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии; и (ii) поддержки мер смягчения негативных последствий и адаптации к изменению климата. Основной задачей АБР в рамках данного компонента является продвижение «зеленого роста» через устойчивую энергетику и смягчение негативных последствий и адаптации к изменению климата.

АБР также намерен поддержать несколько инициатив по накоплению знаний, которые внесут вклад в становление Казахстана как регионального экономического и транспортного центра, соединяющего Центральную Азию и Европу.

Следующий раздел содержит обзор каждого из вышеуказанных программных направлений, освещает ключевые гендерные вопросы, рассматривает действующие государственные стратегии и планы. В нем также описываются реализуемые и намеченные инвестиции АБР, опыт интеграции гендерной проблематики в мероприятия АБР, основные уроки, рекомендации по улучшению интеграции и возможные отправные точки. Обзор предыдущего опыта АБР во внедрении гендерного подхода касается двух программных направлений, которые были основными в СГО 2013 года, а именно: (i) финансы и развитие ММСП и (ii) транспорт.

## А. Стратегический компонент 1: Экономическая диверсификация

### 1. Развитие микро-, малых и средних предприятий

#### а. Секторальный контекст

ММСП составляют основу бизнес-сектора Казахстана. В 2015 году в Казахстане насчитывалось 1,1 млн. ММСП, в том числе 930 000 микропредприятий (индивидуальные предприниматели), 176 000 малых предприятий и 2 900 средних предприятий (сноска 27). Женщины широко представлены в секторе ММСП, и по данным 2015 года 42% действующих предприятий возглавляли женщины (сноска 26). Эта цифра варьируется от 48% в Карагандинской области до 34% в Южном Казахстане. Вклад ММСП в ВВП страны составляет 25,6%, на их долю приходится 36,5% рабочих мест. Индивидуальные предприниматели нанимают на работу 49% персонала ММСП, за ними следуют малые (39%) и средние (12%) предприятия (сноска 27). Вклад ММСП в ВВП составил 26% и 32% в занятость (сноска 27). Женщины чаще регистрируются как индивидуальные предприниматели (79,8%), а не как юридические лица, 79,8% женщин зарегистрированы как индивидуальные предприниматели по отношению к общему показателю, равному 72,1% (сноска 26).

Несмотря на сложную экономическую ситуацию в стране, сектор ММСП в последние годы продолжает расширяться. С 2010 года число зарегистрированных МСП увеличилось на 128% (сноска 26). По сравнению с 2010 годом, доля МСП в ВВП увеличилась на 5,6% и в численности занятых на 3%.<sup>68</sup>

В 2015 году индивидуальные предприятия, являясь самым распространенным субъектом ММСП, показывают низкую продуктивность со среднегодовой выработкой на одного работающего, равнозначной 3 170 долларам США. Вместе с тем, эта категория предприятий имеет наибольшую долю в численности занятых в ММСП и очень важна для обеспечения прожиточного минимума многих домашних хозяйств, в особенности в сельской местности. Значительная часть ММСП сконцентрирована в нескольких секторах, которые относятся к категории низкого риска и для которых требуется небольшой стартовый капитал. Остальные МСП сосредоточены в сельском хозяйстве (23%), транспорте и коммуникациях (8%) и промышленном производстве (3%).

Несмотря на то, что в 2015 году вклад ММСП в ВВП страны был равен 26%, займы для ММСП составили лишь 9,8% от ВВП. Экономические потрясения во время финансового кризиса 2008 года, сопровождающегося падением цен на сырье и девальвацией валюты, отразились на работе банковской системы страны и подорвали ее стабильность. Некоторые банки в последние годы были реструктурированы, однако банковский сектор по-прежнему испытывает трудности. Замедление экономического развития привело к значительному росту проблемных займов. Банки предпочитают выделять кредиты объектам крупного бизнеса и государственным предприятиям, тем более, что у многих ММСП нет собственного подходящего обеспечения для получения займа и для них неприемлемы высокие процентные ставки по коммерческим кредитам.<sup>69</sup>

#### б. Стратегии правительства

Укрепление сектора ММСП – это ключевая часть стратегии Казахстана в создании рабочих мест и снижении зависимости экономики от экспорта сырья. Национальная стратегия развития Казахстан-2050 нацелена на увеличение вклада МСП в ВВП до 50% к 2020 году. В Дорожной карте бизнеса 2020, Программе развития продуктивной занятости и массового предпринимательства 2020 и Государственной программе индустриально-инновационного развития (2015–2019 гг.) предусмотрены меры по поддержке ММСП и поставлены цели по расширению предпринимательства среди женщин, молодежи и лиц с инвалидностью (сноска 69).

<sup>68</sup> АБР. 2016 г. *Проект содействия устойчивости финансирования микро-, малых и средних предприятий. Отчет и рекомендации Президента Совету директоров*. Манила.

<sup>69</sup> АБР. 2016 г. *Сводные данные оценки сектора: Финансы. Проект содействия устойчивости финансирования микро-, малых и средних предприятий (RRP KAZ 49076)*. Манила.

Правительство страны, совместно с партнерами по развитию, реализует программы поддержки ММСП, направленные для улучшения их доступа к финансированию. Еще в 1997 году для оказания помощи ММСП была создана государственная структура «Фонд развития предпринимательства «Даму», который выступает в качестве финансового агента, а также координатора Дорожной карты бизнеса 2020. Основные задачи Дорожной карты – это обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства в несырьевых секторах экономики, а также поддержание действующих и создание новых рабочих мест (сноска 70).

Основным видом деятельности Фонда «Даму» является организация займов для МСП и микрофинансовых организаций через коммерческие банки и лизинговые компании с использованием собственных средств Фонда «Даму» и дополнительных источников финансирования. Фонд «Даму» поддерживает действующие и начинающие предприятия в приоритетных отраслях, предоставляя им займы на коммерческих и льготных условиях. Кроме этого, Фонд «Даму» оказывает МСП нефинансовую помощь в следующих направлениях: (i) обучение для бизнес-стартапов; (ii) сервисная и консультационная поддержка предпринимателей; (iii) обучение руководителей МСП; и (iv) установление деловых отношений с иностранными партнерами («Деловые связи») (сноска 70).

### с. Ключевые гендерные вопросы

**Гендерные различия в профиле и потребностях предпринимателей в поддержке.** Развитие ММСП, учитывая существующий уровень участия в них женщин, может внести большой вклад в продвижение гендерного равенства в данном секторе. Более того, поддержка участия женщин в микро- и малом бизнесе очень важна для стимулирования роста частного сектора. Успешное продвижение ММСП невозможно без учета гендерных различий в характеристиках и потребностях предпринимателей.

Обследование, проведенное при технической помощи проекта «Поддержка устойчивости финансирования микро-, малых и средних предприятий»,<sup>70</sup> выявило ряд факторов, которые отличают предпринимателей-женщин от их коллег-мужчин. Большинство возглавляемых женщинами ММСП (58,3%), согласно их отчетам о средних годовых оборотах продаж в размере менее 10 000 долларов США, попадают в категорию самых низкодоходных предприятий, в то время как только 40% ММСП под управлением мужчин относятся к этой же категории. Почти вдвое больший процент возглавляемых мужчинами субъектов ММСП отчитались о годовом доходе в размере 10 000-50 0000 долларов США (38% предприятий, возглавляемых мужчинами, против 18% предприятий, возглавляемых женщинами) (сноска 71). Женщины обычно занимаются малым бизнесом как индивидуальные предприниматели. Эти заключения дают основания полагать, что программы поддержки микропредприятий в большей степени актуальны и выгодны для женщин.

Женщины и мужчины приходят в бизнес, как правило, на разных этапах жизни. Женщины-предприниматели в среднем принадлежат к более старшему поколению, многие из них – в возрасте 50 лет и старше (сноска 71). Среди женщин, занимающихся бизнесом, гораздо больше, чем среди мужчин-предпринимателей, разведенных, одиноких и овдовевших (сноска 71). Следовательно, женщинам требуется больше помощи для создания баланса между работой и семьей. Кроме того, ей нужны более весомые мотивы, чтобы начать бизнес в более молодом возрасте. Такие условия отражают лишь некоторые из элементов различий между женщинами-предпринимателями и мужчинами-предпринимателями. Для полного понимания гендерных различий в программах создания и развития предпринимательства, учитывающих специфические гендерные характеристики и потребности, требуются дополнительные данные.

**Совмещение предпринимательства и семейных обязанностей.** Тенденция к тому, что женщины-предприниматели в среднем старше, чем мужчины, показывает, что молодым женщинам сложнее начать бизнес, поскольку, как правило, они в большей степени, чем мужчины, заняты выполнением семейных обязанностей, в частности, уходом за детьми. Опрос женщин-предпринимателей, проведенный для данной оценки, демонстрирует, что женщины считают сложность совмещения семейных и деловых обязанностей одной из своих основных проблем. Некоторые льготы,

<sup>70</sup> А. Жаппар и Ж. Жандосова. 2013 г. *Казахстан: Повышение потенциала для поддержки развития МСП: Обследование с целью оценки потребностей МСП*. Центр исследований «Сандж», Астана.

предоставляемые женщинам, такие как отпуск по рождению и уходу за ребенком, оплачиваемые из фонда работодателя, недоступны женщинам-предпринимателям, поскольку они работают на себя, на условиях самозанятости. Женщины-предприниматели имеют право на общие для всех семей выплаты по уходу за ребенком, но они не погашают все расходы и не учитывают ненормированный рабочий день при ведении своего бизнеса. Для увеличения числа женщин-предпринимателей необходимо проводить больше программ поддержки женщин в совмещении работы и семейной жизни, и обеспечить их информацией о существующих льготах.

**Улучшение доступа женщин к кредитам.** Для расширения и роста ММСП необходим доступ к банковским займам. В Казахстане на долю ММСП приходится лишь 16,3% банковских коммерческих займов (сноска 71). Опрос, проведенный АБР для подготовки *Проекта содействия устойчивости финансирования микро-, малых и средних предприятий*, показал, что 49% сельских респондентов и 42% городских респондентов сообщили о том, что они не получали бизнес-займы коммерческих банков за последние три года (сноска 71). В среднем, 13,6% ММСП, в большей степени сельские, (27,6% сельских и 6,4% городских) используют займы небанковских финансовых учреждений (сноска 71).

Как женщины, так и мужчины-владельцы МСП сообщают о сложностях в доступе к банковским займам. Основной вопрос, беспокоящий женщин в МСП – это недостаток активов или занижение стоимости таких их активов, как собственность. Как женщины, так и мужчины отмечают наличие следующих сложностей в ведении бизнеса: высокие процентные ставки банковских кредитов, экономическая ситуация в стране и нестабильность рынка (сноска 71). Кроме того, в отдельных секторах ММСП, возглавляемых женщинами (розничная торговля и сектор услуг), как правило, деньги нужны срочно и на короткий срок. Из-за задержек в принятии решений по займам и сложных процедур их одобрения многие женщины не обращаются за кредитами в коммерческие банки. По государственным программам кредиты выдаются через банки, тогда как для индивидуальных предпринимателей и микро-предприятий выгоднее обращаться за финансированием в микрофинансовые учреждения, предоставляющие небольшие займы на короткий срок (сноска 71).

**Создание услуг для развития бизнеса с учетом потребностей женщин.** Женщины чаще мужчин выражают недовольство процедурами, установленными банками и регулирующими органами, для открытия бизнеса. Женщины-предприниматели отмечают обременительные условия, большие временные затраты, волокиту с бумагами и длительные, сложные процедуры при одобрении коммерческого займа (сноска 71). В опросах, проводимых в рамках данной оценки, женщины сообщают о том, что они недостаточно хорошо знакомы с нормативными документами, регулирующими работу бизнеса, и сталкиваются с проблемами во время взаимодействия с местными органами власти. В интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами в Ассоциации деловых женщин Казахстана выяснилось, что женщины-предприниматели считают недостаток информации о требованиях к открытию бизнеса основным препятствием. Такие заключения подтверждают важность для женщин в различных бизнес-консультациях по открытию и ведению бизнеса.

#### d. Портфель АБР

Основным компонентом портфеля АБР в Казахстане является укрепление частного сектора и улучшение доступа малого и среднего бизнеса к финансированию через фонд «Даму». С 2010 года АБР предоставил Казахстану независимые займы в размере 500 млн. долларов США в рамках Механизма мультитраншевого финансирования (ММФ). Фонд «Даму» выдает займы МСП через частные финансовые учреждения (ЧФУ). АБР способствует наращиванию потенциала фонда «Даму» для поддержки коммерческих банков в выдаче займов МСП по льготным ставкам. Вклад АБР за последние годы был очень важен для обеспечения потока доступных заемных средств для МСП в условиях повышения процентных ставок из-за колебаний валюты и нехватки заемного капитала.

В рамках Страновой стратегии партнерства 2017-2020 годов АБР продолжит оказание содействия в следующих направлениях: (i) улучшение доступа к финансированию; и (ii) активное стимулирование развития частного сектора. Операции банка будут поддерживать рост и расширение МСП, производство товаров и услуг для внешнего рынка, помогая, таким образом, частному сектору развиваться и снижая зависимость страны от экспорта сырьевых товаров.



В этом году будет начата новая программа АБР в рамках *Проекта финансирования поддержки устойчивости микро-, малых и средних предприятий* по предоставлению Фондом «Даму» небольших займов сельским МСП, которые в большей степени создаются женщинами-предпринимателями.

**Таблица 2: Портфель АБР в области развития микро-, малых и средних предприятий**

	Описание	Категория	Статус	Финансирование по линии АБР
<b>1</b>	<b>ММФ: Инвестиционная программа поддержки малых и средних предприятий (МСП) Транши, 1, 2 и 3</b>			
	Среднесрочные финансовые кредиты ММСП через государственный Фонд развития предпринимательства «ДАМУ». ММСП вносят весомый вклад в экономику страны, и для расширения бизнеса им необходима поддержка в финансировании.	Эффективное внедрение гендерного подхода	Начато в 2010 г. Завершено в июне 2017 г.	500 млн. долл. США
<b>2</b>	<b>Проект финансирования поддержки устойчивости микро-, малых и средних предприятий (ММСП)</b>			
	По займу на основе финансового посредничества будут предоставлены средства в местной валюте на поддержание деятельности и занятости ММСП в период текущего экономического спада. Техническая помощь в рамках займа будет способствовать улучшению системы предоставления и управления кредитами отдельных участвующих финансовых учреждений с целью улучшения обслуживания ММСП.	Эффективное внедрение гендерного подхода	Утверждено в октябре 2016 г.	200 млн. долл. США
<b>3</b>	<b>Повышение эффективности и расширение охвата страхового рынка</b>			
	Проект усилит политические и нормативно-правовые рамки для страхового надзора и разработки продуктов.	Нет гендерных элементов	Начато в 2014 г. завершено в июле 2017 г.	940 тыс. долларов США

АБР = Азиатский банк развития, ММФ = механизм мультитраншевого финансирования, ММСП = микро-, малые и средние предприятия.

Источник: АБР. 2018 г. Проекты в Казахстане. [www.adb.org](http://www.adb.org).

## е. Уроки, извлеченные из опыта реализации проектов АБР

Гендерные планы действий являются эффективным инструментом продвижения гендерного равенства и усиления ответственности государственных партнеров за результаты. Проект АБР «Механизм мультитраншевого финансирования: Инвестиционная программа по развитию малых и средних предприятий», реализованный фондом «Даму», является примером эффективного внедрения гендерного подхода. План действий по гендерным вопросам (ГПД) для



Механизма мультитраншевого финансирования (ММФ) регулярно обновлялся с каждым траншем финансирования. ГПД нацелен на достижение следующих результатов:

- Повышение потенциала Фонда «Даму» по сбору показателей с разбивкой по полу в его портфеле и подготовки отчетности;
- Увеличение процента женщин-предпринимателей, подающих заявки и получающих займы по программе;
- Увеличение процента женщин, имеющих доступ к услугам по развитию бизнеса;
- Улучшение интеграции мер обеспечения гендерного равенства в деятельность Фонда «Даму»; и
- Увеличение профиля женщин-предпринимателей в ЧФУ.

Фонд «Даму» предоставляет отчеты о состоянии реализации ГПД, при этом прогресс отслеживается Проектным специалистом АБР по инвестициям, а также Региональным консультантом по гендерным вопросам.

Опыт АБР на сегодняшний день подтверждает, что ГПД, разработанные с фондом «Даму» для каждого транша финансирования, способствовали интеграции гендерного равенства в развитие ММСП. Планируемые показатели по числу женщин, получающих займы, с каждым траншем увеличивались. Фонд «Даму» выполнил те задачи, которые ставил перед собой по продвижению гендерного равенства. Для Транша 1, начавшегося в 2011 году, в ММФ АБР было намечено увеличить объем финансирования для женщин-предпринимателей в МСП на 5%, и также увеличить на 5% число женщин МСП, получивших займы и лизинговые услуги.<sup>71</sup> Результаты превзошли планы, и Фонд «Даму» расширил долю женщин среди своих клиентов с 16% в 2009 году до 30,9% к 2013 году.<sup>72</sup>

Согласно ГПД по траншу 1, в общем числе получателей услуг по развитию бизнеса должно быть как минимум 50% женщин. Более того, в план были включены мероприятия, разработанные с учетом потребностей женщин в информации и обучении. К 2014 году женщины представляли более 50% участников информационно-разъяснительных программ по МСП и 46% получателей консультаций по развитию бизнеса, предоставляемых фондом «Даму».

Транш 2, утвержденный в 2014 году, был нацелен на увеличение доли женщин-заемщиков с 10% до 24%.<sup>73</sup> К началу транша 3 в 2015 году исходный показатель представленности женщин-заемщиков в программах фонда «Даму» составлял 33%.<sup>74</sup> Однако, далее, вместо увеличения, предполагалось только поддерживать достигнутый уровень. К маю 2017 года фонд «Даму» отчитался о том, что общее число женщин-заемщиков во всех трех траншах программы составило 31,8%. Тем не менее, в транше 3 АБР женщины представляли 47% заемщиков, что показывает повышение доли женщин.<sup>75</sup> Полученные результаты демонстрируют, что Фонд «Даму» даже превзошел намеченные в ГПД цели по вовлечению женщин в свои программы.

Более успешные результаты применительно к женщинам-предпринимателям, достигнутые в рамках данной программы, продемонстрировали важность подготовки и четкого выполнения, совместно с партнерами проекта, гендерных планов действий. В интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами, проведенного для данной оценки, представители фонда «Даму» подтвердили свои обязательства перед АБР по дальнейшему укреплению полученных результатов.

<sup>71</sup> Исходный уровень не был определен в самом начале, но позже был установлен в размере 16% как доля женщин, получающих кредит по программе.

<sup>72</sup> АБР. 2015 г. *Программа поддержки малых и средних предприятий Казахстана. Отчет о завершении Транша 1 проекта.* Манила.

<sup>73</sup> АБР. 2014 г. *Программа поддержки малых и средних предприятий Казахстана. Соглашение по Траншу 2 проекта.* Манила. Существуют некоторые различия в постановке задач, так как в Отчете о выполнении Транша 1 указывается, что женщины составляли 30,19% заемщиков Фонда «Даму» к 2013 году.

<sup>74</sup> АБР. 2014 г. *Программа поддержки малых и средних предприятий Казахстана. Руководство по администрированию Транша 2 проекта.* Манила.

<sup>75</sup> Фонд «Даму». 2017 г. *Программа поддержки малых и средних предприятий Казахстана. Отчет о реализации Гендерного плана действий в рамках Транша 3.* Алматы.

**Отслеживание прогресса в продвижении гендерного равенства в программах МСП требует разработки партнерами эффективных баз данных и механизмов мониторинга.** Более эффективное интегрирование гендерных вопросов в управление данными и деятельность фонда «Даму» были включены в Транши 2 и 3. Несмотря на то, что проектные документы устанавливают базовые показатели для женщин, в ходе Транша 1 и далее на ранней стадии Транша 2, отсутствие в фонде «Даму» данных о заемщиках с разбивкой по полу не позволило должным образом отслеживать выполнение ГПД. К Траншу 3 фонд «Даму» начал осуществлять сбор данных для подготовки отчетов по ГПД в АБР, но в целом пока не улучшил систему управления информацией с учетом сбора данных с разбивкой по признаку пола, для того чтобы представлять соответствующие отчеты по всем направлениям своей деятельности.

**Для дальнейшего продвижения гендерного равенства, когда уже отмечается определенный прогресс, очень важно разработать эффективные показатели и еще выше «поднять планку» планируемых результатов.** В секторе МСП отслеживаются положительные тенденции в плане развития гендерного равенства, которые можно усилить с целью расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере. В Казахстане доля женщин среди владельцев МСП составляет 42%. Целевые показатели по кредитам для женщин могут увеличиваться по мере роста доли женщин-владельцев МСП. Финансирование АБР поддерживает фонд «Даму» в выдаче льготных займов, позволяющих владельцам МСП получать кредиты под 11% вместо 18%, что является очень выгодным предложением при текущих высоких процентных ставках. Такое снижение процентных ставок может повлиять на кредитоспособность предпринимателя. Хотя среди бенефициаров программ фонда, осуществляемых в рамках финансирования АБР, есть женщины, тем не менее, программы по-прежнему в большей степени нацелены на мужчин-предпринимателей. Женщины составляют лишь треть тех, кто пользуется финансовой поддержкой фонда «Даму», при том, что более 40% потенциальных заемщиков в секторе ММСП являются женщинами. Установление более высоких показателей участия женщин представляется вполне реальным и позволит женщинам получить еще больше пользы от финансовой поддержки ММСП, оказываемой АБР.

Казахстан добился определенных успехов в расширении прав и возможностей женщин в экономической сфере. Правительство, работодатели и общество в целом позитивно относятся и поддерживают работающих женщин и женщин в бизнесе. Более того, имеется потенциал для оптимизации участия женщин в развитии ММСП, с тем, чтобы добиться обеспечения равного доступа женщин к программам и услугам, что является важнейшим условием для расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере.

**Сбор качественной информации о соответствии программ и услуг по развитию ММСП специфическим потребностям женщин, также важен, как и отслеживание количественных показателей по уровню их участия.** В ходе опроса для целей данной оценки женщины-предприниматели, участвующие в финансируемой через фонд «Даму» программе АБР, как правило, положительно отзывались о качестве получаемых услуг. Многие из них узнали о программе через коммерческий банк и полностью или частично согласились с тем, что для женщины получить заем труднее, чем для мужчины, и наличие такого посредника, как фонд «Даму», открыло им возможности льготного финансирования для запуска их бизнеса.

Некоторые опрошенные женщины отмечали, что узнали о фонде «Даму» после того, как пришли в коммерческий банк за займом. Они могли взять кредит без финансирования «Даму», так как уже связались с банком, но имели бы трудности с его выплатой. Отсюда можно сделать вывод, что те женщины-предприниматели, которые не обращаются в банк из-за высоких процентных ставок или других ограничений, не знают о предлагаемых фондом «Даму» более выгодных процентных ставках, поскольку программа фонда продвигается в основном через банки.

Значительная часть опрошенных женщин, участвующих в программах «Даму» оценивает обслуживание сотрудниками фонда в целом как удовлетворительное. Основным преимуществом программы является более низкая процентная ставка. Большинство женщин еще не обращалось за обучающими или консультационными услугами в фонд «Даму», но выразили интерес в их получении, указав менеджмент, бухгалтер и финансы приоритетными направлениями. Респонденты высказались за упрощение процедуры выдачи займов и предоставление еще более льготных продуктов в существующей финансовой ситуации. Кроме того, следует более активно распространять информацию о предложениях фонда «Даму» среди еще большего числа женщин-предпринимателей.

Результаты опроса показали, что хотя женщины уже участвуют и получают пользу от программы фонда «Даму», у них есть специфические потребности в займах и услугах, которые необходимо регулярно оценивать и учитывать. Разработка показателей по оценке приемлемости и соответствия программы для женщин-предпринимателей заметно улучшит качество услуг.

**Для обеспечения полного доступа к имеющимся возможностям необходима более целостная и адаптированная к нуждам женщин-предпринимателей помощь – консультационные услуги по запуску бизнеса, выдача кредитов и регулярные услуги по управлению бизнесом.** Гендерный анализ, подготовленный для ССП на 2012-2016 годы,<sup>76</sup> предлагает следующую гендерную стратегию для финансового сектора: (i) поддерживать актуализацию гендерных вопросов в общих программах развития МСП; (ii) расширять возможности для женщин-предпринимателей для вхождения в новые секторы и расширение микро- и малого бизнеса; и (iii) оказывать консультационные бизнес услуги и программы обучения, которые отвечают четким характеристикам женского предпринимательства. Данные рекомендации по актуализации гендерных вопросов были приняты во внимание в программах расширения доступа ММСП к кредитным возможностям. Однако, поскольку портфель АБР сфокусирован на доступе к коммерческому финансированию, рекомендации по поддержке кредитных продуктов для МСП и оказание консультационных бизнес услуг с учетом особых потребностей женщин, при разработке проекта ранее не рассматривались. Расширение инициатив АБР, нацеленных на женщин, как было рекомендовано в ССП на 2012-2016 годы, включая информирование о доступных кредитах, обучение и консультации по ведению бизнеса, разработку кредитных продуктов, учитывающих возможности женщин в плане владения активами и риски, будет способствовать устранению широкого спектра барьеров, препятствующих росту женского предпринимательства.

Фонд «Даму» только что запустил новую программу по поддержке субъектов женского предпринимательства за счет средств Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). В рамках этой программы выделяется адресное финансирование женского предпринимательства, оказывается техническая помощь коммерческим банкам по созданию кредитных продуктов для женщин и поддержки МСП, возглавляемых женщинами, в доступе к ноу-хау, нефинансовым услугам по развитию бизнеса и созданию деловых связей и контактов. Наличие специальных программ для женщин-предпринимателей означает признание специфики их бизнеса и создание соответствующих продуктов и услуг. ЕБРР также поддерживает другие программы микрофинансирования для сельских женщин-предпринимателей.<sup>77</sup> Внедряя такие программы, фонд «Даму» ставит перед собой задачу расширения спектра финансовых продуктов, доступных для женщин, включая микрофинансовые услуги, через частные финансовые учреждения. Реализуемая АБР программа по продвижению гендерного равенства стимулирует фонд «Даму» предлагать больше услуг для женщин. АБР, в свою очередь, имеет потенциал внести еще больший вклад в гендерное равенство в стране, поддерживая различные целевые услуги, направленные на обеспечение потребностей женщин-предпринимателей.

#### **f. Рекомендации по внедрению гендерного подхода в операции АБР в области развития ММСП**

Ниже в разделе представлены рекомендации по приоритетным направлениям продвижения гендерного равенства в портфеле АБР по развитию МСП, разработанные на основе ключевых гендерных вопросов и извлеченных уроков из опыта АБР на сегодняшний день.

**Установление индикаторов и целевых показателей программы по рамкам мониторинга развития, обеспечивающих женщинам равный доступ к льготам.** ГПД – это руководство для партнеров в правительстве по реализации конкретных планов по достижению гендерного равенства. Однако в исходных позициях и целевых показателях по развитию женского предпринимательства должна оцениваться доля женщин, уже работающих в данном секторе, и определены достижимые уровни расширения для них доступа к соответствующим выгодам проекта. Женщины составляют 42% владельцев бизнеса, и намеченные показатели по участию женщин в кредитных программах АБР для МСП на уровне 33% показывает недооценку их представленности в данном секторе.

<sup>76</sup> АБР. 2013 г. *Страновая стратегия партнерства с Казахстаном на 2012 – 2016 годы. Гендерный анализ.* Манила.

<sup>77</sup> ЕБРР. 2017 г. *ЕБРР и Казахстан снова объединяют усилия для финансирования ММСП.* <http://www.ebrd.com/news/2017/ebrd-and-kazakhstan-kmf-join-forces-again-for-msme-financing.html>.

Для женщин сложнее получить кредит, чем мужчинам и поэтому они обычно составляют меньшинство среди предпринимателей, обслуживаемых банками (данные с разбивкой по полу по банковскому кредитованию отсутствуют). Однако льготные процентные ставки позволяют преодолеть существующие препятствия, и для продвижения гендерного равенства необходимо охватить женщин-заемщиков в количестве, равном или превышающем их долю в секторе МСП. Установление целевых показателей для женщин ниже уровня их участия как владельцев в МСП, создает риск того, что льготное кредитование, предоставляемое АБР, будет диспропорциональным и работать в пользу мужчин-предпринимателей. Для вклада в развитие МСП и создание рабочих мест, финансирование фонда «Даму» должно быть направлено на тех заемщиков, которые испытывают некоторые ограничения и не могут иным образом получить доступ к займам по стандартным коммерческим ставкам. Установление целевых показателей для женщин на более высоком уровне – возможно, исходя из доли женщин-владельцев МСП (42%), с большей вероятностью обеспечит для них равный доступ к выгодам данного проекта.

**Разработка программ развития МСП с учетом специфических потребностей женщин-предпринимателей.** Установление целевых показателей по обеспечению доступа женщин к выгодам проекта имеет большое значение. Для получения лучшего эффекта при проектировании программ необходимо учесть особые потребности женщин-предпринимателей и создать соответствующие продукты и услуги.

Для расширения финансовых услуг для женщин, Азиатским банком развития может быть оказана поддержка программам, подобным тем, которые финансируются в настоящее время ЕБРР, таким как: (i) развитие кредитных линий для женщин, учитывающих потребности микро- и малых предприятий (т.е. менее строгие требования к выставляемому в качестве залога земельным участкам или другим недвижимым активам); (ii) организация тренингов для женщин по различным направлениям ведения бизнеса (например, подготовка заявки на получение займа, разработка продуктов, маркетинг и т.д.); (iii) создание комплектов информационных материалов, включая онлайн-ресурсы, для женщин по получению кредитов и займов; (iv) проведение тренингов с учетом гендерной проблематики для банковских работников, специалистов по кредитованию, и особенно, по микрокредитованию, и (v) создание вспомогательных домашних услуг для женщин-предпринимателей, таких как услуги по уходу за детьми.

**Продвижение гендерно-чувствительной стратегии развития МСП.** АБР может оказать помощь правительству в оценке действующей политики в области МСП и Дорожной карты бизнеса для расширения мер с целью усиления их гендерной направленности. АБР построил прочные отношения с фондом «Даму», с Министерством по инвестициям и развитию, с Ассоциациями женщин-предпринимателей и структурой ООН-Женщины, а также с другими партнерами по развитию, активно действующими в секторе развития МСП. АБР также имеет большой опыт в развитии женского предпринимательства в других странах, который можно использовать в Казахстане. АБР может инициировать семинары для обмена опытом по развитию ММСП и определения приоритетных зон для дальнейшего развития доступа женщин к бизнес-возможностям в перспективных секторах. Данные инициативы также могли бы быть связаны с операциями АБР в сельскохозяйственном секторе, в котором многие сельские женщины уже работают в качестве индивидуальных предпринимателей. Согласно обратной связи, полученной от правительства, такие инициативы по обмену знаниями могут углубить техническую помощь правительству в разработке политики продвижения ММСП и услуг, которые отвечают нуждам женщин-предпринимателей.

## 2. Поддержка контрциклического развития

### а. Секторальный контекст

Экономическому росту Казахстана, обострив структурные риски, помешала серия экономических потрясений, произошедших в прошлом десятилетии – мировой финансовый кризис 2008 года, падение цен на нефть в 2014 году и девальвация валюты в 2015 году. Для противодействия экономическим спадам Правительство Казахстана обратилось к международным партнерам по развитию, в частности, к АБР, с просьбой предоставить кредитные линии для стабилизации банковского сектора и обеспечения дальнейшего кредитования частного сектора. Как показано в Таблице 3, АБР согласился предоставить заем для поддержки контрциклического развития, направленный на финансирование расходов правительства на налоговые стимулы, начиная с декабря 2015 года по январь 2017 года.

Данное финансирование также было направлено на решение таких социальных задач, как создание рабочих мест, снижение безработицы и поддержание программ социальных выплат.

**Таблица 3: Описание программы АБР по поддержке контрциклического развития**

	Описание	Категория	Статус	Финансирование по линии АБР
1	<b>Поддержка контрциклического развития</b>			
	Заем обеспечит запланированные расходы правительства на налогово-бюджетное стимулирование, чтобы помочь Казахстану стабилизировать и продолжить траекторию экономического роста, ориентируясь на устойчивость налогово-бюджетной сферы в среднесрочной перспективе. Предложенный заем будет способствовать созданию рабочих мест, оказанию социальных услуг и помощи малоимущим домохозяйствам, расширит и модернизирует материально-техническую инфраструктуру, стимулирует инклюзивное развитие частного сектора.	Некоторые гендерные элементы	Завершен Декабрь 2015 г. – январь 2017 г.	1 млрд. долларов США

АБР = Азиатский банк развития.

Источник: АБР. 2018 г. *Проекты в Казахстане*. [www.adb.org](http://www.adb.org).

## b. Стратегии правительства

**Создание рабочих мест.** Меры по трудоустройству и обеспечению социального благополучия женщин включены в национальные программы, финансируемые в рамках поддержки контрциклического развития, в частности, в Программу «Дорожная карта занятости 2020» и Программу инфраструктурного развития «Нурлы жол». Программа «Нурлы жол» (Светлый путь) была анонсирована в ноябре 2014 года и представляет собой программу стимулирования экономики с объемом финансирования 9 млн. долларов США. Цель программы – переключить акцент с нефтяного сектора в сельское хозяйство, промышленное производство, торговлю и логистику, туризм, информационные технологии и финансы. В программе также предусмотрено увеличение кредитования малого и среднего бизнеса и отечественных экспортеров.<sup>78</sup>

Дорожная карта занятости 2020 включает выполнение трех задач: (i) трудоустройство посредством инвестиций в транспортную, жилищную и коммунальную инфраструктуру; (ii) поддержка частной предпринимательской деятельности; и (iii) обучение и помощь в поиске работы на внутреннем рынке труда и в связи с миграцией с учетом текущего спроса в рабочей силе.<sup>79</sup> Национальные программы нацелены на снижение безработицы среди женщин и выделяют сельских женщин как приоритетную категорию населения.

<sup>78</sup> Республика Казахстан. *Посольство Республики Казахстан в Соединенных Штатах Америки*. 2017 г. *Нурлы жол: Экономическая политика*. <http://www.kazakhembus.com/content/nurly-zhol-0>.

<sup>79</sup> Республика Казахстан. 2017 г. *Электронное правительство: Правительство онлайн, Дорожная карта занятости 2020*. [http://egov.kz/cms/en/articles/zanyatost\\_2020](http://egov.kz/cms/en/articles/zanyatost_2020).

В рамках Дорожной карты занятости, являющейся частью программы поддержки контрциклического развития, в период с 2011 по 2016 годы трудоустроены на постоянную работу 563 000 человек; общий уровень занятости увеличился на 6,3%, а количество работающих выросло на 16,6%. С середины 2015 года до конца 2016 года создано 150 400 новых рабочих мест. Число безработных снизилось на 9%, а показатели самозанятого населения снизились на 14%. В 2016 году начато 7 712 инфраструктурных проектов, 3 607 из которых реализуются в наиболее отдаленных сельских районах страны. Среди проектов программы ремонт дорог и образовательных учреждений, главным образом, в Восточно-Казахстанской, Северно-Казахстанской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областях (сноска 80).

**Социальная защита.** В Казахстане действует комплекс мер социальной защиты, включая (i) целевые социальные выплаты (ЦСВ) и детские пособия для лиц, живущих ниже прожиточного уровня; (ii) жилищная помощь для оплаты коммунальных услуг для семей с низким уровнем дохода; (iii) социальные пособия для лиц с инвалидностью и по потере кормильца; (iv) специальные государственные льготы для многодетных матерей, ветеранов войн и пострадавших от стихийных бедствий; и (v) другие государственные льготы по специальным программам для лиц с инвалидностью (сноска 84).

Правительство объявило о реформе программ социальных выплат с целью более эффективной постановки задач на 2018 год и повышения предельных размеров помощи тем, чей доход достигает только 50% от прожиточного уровня.<sup>80</sup> Эти меры показывают положительную динамику в улучшении доступа малообеспеченных домашних хозяйств – как женщин, так и мужчин – к целевой помощи. Обязательства правительства по поддержанию социальных расходов и реформы, которые в большей степени будут учитывать интересы малоимущих, будут способствовать улучшению положения женщин, живущих на уровне прожиточного минимума. Правительство приступило к разработке проектов данных реформ и планирует ввести новые меры социальной помощи в 2018 году, согласно Программе поддержки контрциклического развития. Более подробной информации о предполагаемых изменениях в социальных выплатах, которая позволила бы оценить их потенциальное воздействие и проанализировать, как конкретно они повлияют на положение женщин и мужчин, пока не имеется.

На настоящий момент правительству особенно важно обеспечить помощь в трудоустройстве и поддерживать нуждающиеся в социальной защите семьи, лиц с инвалидностью, проводить информационно-разъяснительную работу среди домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, с тем, чтобы в период спадов экономики системы социального обеспечения и экономические возможности продолжали действовать для наиболее уязвимых слоев населения.

### с. Ключевые гендерные вопросы

#### **Доступ для женщин к программам обучения по трудоустройству и созданию рабочих мест.**

В соответствии с Дорожной картой занятости, программа АБР по поддержке контрциклического развития нацелена на снижение уровня безработицы среди женщин. При этом, в ней не прописаны специальные меры стимулирования создания рабочих мест и обучения женщин. Правительство в создании рабочих мест в большой степени полагается на инфраструктурные инвестиции. Однако, к примеру, в одной из отраслей экономики, строительстве, женщины представлены в меньшинстве и составляют лишь 20% рабочих мест. Среди выпускников строительных специальностей технических колледжей, связанных со строительством, только 18% женщин.

Женщинам также запрещены некоторые строительные специальности, связанные с асфальтобетоном; отливкой металла; производством котельных; такие как оператор бульдозера, подъемника или крана; механик по гусеничным машинам и электрик. Правительство планирует пересмотреть данный список,<sup>81</sup> но не наметило мер по устранению такой формы дискриминации женщин на рынке труда. Такая ситуация создает неблагоприятные условия для доступа женщин к трудоустройству в рамках программ инвестиций в инфраструктуру.

<sup>80</sup> Всемирный банк. 2016 г. *ГПО Казахстана*. Вашингтон.

<sup>81</sup> *Казахстанская правда*. 23 июня 2017 года. Список запрещенных для женщин профессий в Казахстане будет пересмотрен.



По данным Комитета по статистике по числу лиц, трудоустроенных центрами занятости, отмечается увеличение трудоустроенных в период действия Дорожной карты занятости. Однако, такая динамика характерна в большей степени в отношении мужчин. Например, в 2011 году, центром занятости обеспечено работой 235 013 человек, из которых 53% составляли женщины. К 2015 году центром занятости трудоустроено 304 247 человек, но доля женщин была равна 34% от общего числа. Значительная разница в процентах трудоустройства женщин и мужчин отмечается в первую очередь в Восточном Казахстане, Караганде и Южном Казахстане – в целевых регионах инфраструктурных инвестиций Дорожной карты занятости (сноска 29).

**Микрокредитование сельских женщин.** Основная стратегия расширения экономических возможностей женщин согласно Дорожной карте занятости заключается в предоставлении доступа к микрофинансированию для сельских женщин. Программа микрокредитования включает консультационные услуги для бизнес-стартапов, обеспечение оборудованием и микрозаймы. Основными целевыми отраслями для микрокредитования являются животноводство, растениеводство, а также маркетинг и услуги, развивающие сельские регионы. Максимальная сумма займа составляет 3 млн. тенге (8 800 долларов США). Участие в программе можно принять, подав заявку в региональный центр занятости.

По данным правительства в период с 2011 и 2016 годы 13 000 женщин получили микрокредиты в рамках Дорожной карты занятости.<sup>82</sup> Кроме того, в целом 29 000 человек открыли по этой программе МСП,<sup>83</sup> однако женщины не были в большинстве среди бенефициаров программы, несмотря на то, что участию сельских женщин изначально придавалось первостепенное значение.

Несмотря на то, что микрокредитные программы помогают женщинам в получении доходов, среди их получателей женщин меньше, чем в программах создания рабочих мест в рамках инвестиций в инфраструктуру. В процедурах и требованиях к подаче заявлений на микрокредитование не указаны меры расширения доступа женщин и обеспечения их приоритетного обслуживания. Решения по одобрению заявок по микрофинансовым займам принимаются местными центрами занятости. Кроме того, среди бенефициаров программ микрокредитования имеются и самозанятые работники. В целом, государственные программы нацелены на снижение количества самозанятого населения в связи с нестабильностью и недостатком льгот, существующих для данной формы трудоустройства. Следовательно, не разработаны стратегии по увеличению социальных льгот для самозанятого населения или разработать стимулы, обеспечивающие большую стабильность для желающих создать микропредприятия. Такая ситуация может создать тенденцию, при которой женщины, получающие доступ к программам микрокредитования, будут вынуждены обратиться к менее стабильному и уязвимому сектору занятости.

Льготные программы микрокредитования для сельских женщин расширяют их экономические возможности, однако, женщины могут ими воспользоваться только, если знают процедуры их получения, и если получение таких льгот сопровождается возможностью совместить создание и ведение бизнеса с семейными обязанностями. Кроме того, такие программы должны включать бизнес-консультирование и предусматривать финансирование не только начинающих предпринимателей, с тем, чтобы женщины могли выйти за пределы неформальных усилий по обеспечению средств существования, и начать развивать жизнеспособные и устойчивые предприятия.

**Социальная защита уязвимых женщин.** Социальные выплаты являются важной мерой защиты малоимущих домашних хозяйств, среди которых почти половина находится на самом низком уровне доходов, получая какие-то социальные пособия. В 2015 году 2,7% женщин жили на уровне прожиточного минимума по сравнению с 2,6% мужчин. Разница между числом женщин и мужчин, получающих социальную помощь в любом виде, незначительная – 50,2% женщин по сравнению с 49,8% мужчин, 0,6% женщин, по сравнению с 0,5% мужчин, получают целевую социальную помощь, предназначенную для живущих ниже прожиточного минимума (сноска 64).

<sup>82</sup> Республика Казахстан. 2016 г. *Казахстан 2050: За время реализации Дорожной карты занятости 2020 на постоянные рабочие места трудоустроено 563 тысячи казахстанцев* <http://www.government.kz/en/chelovecheskij-kapital/1006480-563-000-kazakhstanis-permanently-employed-under-employment-roadmap-2020.html>.

<sup>83</sup> Республика Казахстан. 2016 г. Министерство труда и социальной защиты. *Дорожная карта занятости: «За время реализации программы «Дорожная карта занятости 2020» программы государственной поддержки было охвачено 800 тыс. человек»*. <http://www.enbek.gov.kz/en/node/343418>

Согласно исследованию ЮНИСЕФ, значительная часть крайне бедных домохозяйств, (т.е. живущих на 40% прожиточного минимума), которым причитается социальная помощь, по факту ее не получают (сноска 64). Общие социальные выплаты (не зависящие от дохода, такие как пособия на детей) превышают суммы социальных выплат, предназначенных для малоимущих. Женщины, живущие в бедности, особенно сельские женщины, часто не имеют доступа к информации о правительственных программах, что отмечается в комментариях ключевых лиц, опрашиваемых в рамках данной оценки. В результате, несмотря на официальные данные о небольшом количестве женщин, живущих на уровне прожиточного минимума, многие женщины могут быть не зарегистрированы для получения своих привилегий при отсутствии у них источников информации и ограниченных возможностях мобильности. Увеличение социальных выплат с 3,8% ВВП в 2015 году до 4,0% в 2016 году в основном коснулось домашних хозяйств, получающих пенсии. Учитывая ожидаемую более длинную продолжительность жизни женщин, такая тенденция благоприятна для большинства женщин (сноска 64).

#### d. Портфель АБР

По программе поддержки контрциклического развития в 2009 году АБР предоставил Казахстану послекризисный займ, для того чтобы банки продолжили кредитование частного сектора. Приоритетными направлениями стали сохранение рабочих мест, а также обеспечение социальных расходов. В дополнительной программе поддержки контрциклического развития, утвержденной в 2015 году, АБР продолжил оказание содействия в реализации государственных мер развития несырьевого частного сектора. Во второй программе профинансирован ряд мер смягчения негативных последствий серьезного экономического шока, вызванного резким падением цен на нефть и спадом экономики. Меры включали создание рабочих мест, развитие частного сектора, социальную защиту и инвестиции в инфраструктуру в рамках Дорожной карты занятости и программы «Нұрлы жол».

#### e. Уроки, извлеченные из опыта АБР по оказанию поддержки контрциклического развития

Поддержка контрциклического развития, нацеленная на создание рабочих мест и социальную защиту, содержит в себе большие возможности для достижения гендерного равенства. Программа поддержки контрциклического развития была отнесена к категории программ, имеющих некоторые гендерные элементы. Поскольку она вносит вклад в первоочередные задачи правительства, касающиеся национального бюджета, внедрение гендерного подхода в данном виде финансового инструмента оптимизирует национальные ресурсы для выполнения конечных социально-экономических задач, которые укрепляют стратегическую позицию женщин в экономике. Все направления программы – создание рабочих мест, увеличение займов и обеспечение социальной защиты, являются перспективными предпосылками для улучшения положения женщин. Уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин. Женщины активно представлены в секторе ММСП. Процент женщин среди нуждающихся в социальных пособиях несколько выше, чем среди мужчин.<sup>84</sup>

Гендерно-обусловленные цели программы поддержки контрциклического развития АБР главным образом отражают цели правительства по Дорожной карте занятости 2020. Женщины составляли 45,1%<sup>85</sup> пользователей услуг обучения, центра занятости и иных услуг в 2015 году, и 48,6% бенефициаров услуг в период с 2011 по 2016 годы.<sup>86</sup> В течение данного периода уровень безработицы среди женщин снизился с 5,9% в 2013 году до 5,4% в 2016 году (сноска 85). В целом в стране наблюдается прогресс в снижении уровня безработицы среди женщин, в получении ими доступа к программам микрокредитования и услугам обучения, финансируемым в рамках Дорожной карты занятости 2020.

<sup>84</sup> АБР. 2015 г. *Республика Казахстан: Поддержка контрциклического развития. Отчет и рекомендации Президента Совету директоров*. Манила.

<sup>85</sup> *Astana Times*. 10 октября 2016 г. В Казахстане безработица на уровне 5%.

<sup>86</sup> Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. 2016 г. Системные меры по обеспечению продуктивной занятости в Казахстане (презентация по Дорожной карте занятости 2020). Анкара.



**Для эффективного измерения результатов продвижения гендерного равенства необходимо, чтобы в гендерно-обусловленных показателях учитывались сравнительные данные по положению мужчин и женщин.** В финальном отчете по программе поддержки контрциклического развития отмечается, что цели по снижению женской безработицы достигнуты, поскольку безработица за четыре года снизилась на 0,5%. Однако, с 2013 по 2015 годы (данные за 2016 г. недоступны) уровень безработицы среди мужчин снизился с 4,6% до 4,3% (сноска 29), а общий уровень безработицы за 2016 год составил 5% (сноска 85). Хотя гендерно-обусловленный показатель снижения женской безработицы достигнут, это больше относится к общему уровню безработицы, а не к сокращению разрыва в занятости женщин и мужчин. Следовательно, женщины с большей долей вероятности, чем мужчины, останутся безработными к концу финансирования.

Специфические ограничения, с которыми сталкиваются женщины в сфере занятости, не учтены в государственных программах, которые финансируются в рамках поддержки контрциклического развития. Существующий гендерный разрыв в уровнях безработицы дает основания полагать, что наряду с инвестициями в создание рабочих мест необходимы дополнительные меры для более эффективного стимулирования продвижения гендерного равенства.

**Гендерно-обусловленные показатели должны быть включены во все соответствующие программы занятости и социальной защиты, финансируемые в рамках поддержки контрциклического развития, для максимизации продвижения гендерного равенства.** Наличие большего количества показателей и данных с разбивкой по полу по различным направлениям занятости, развития частного сектора и социальных выплат, финансируемых в рамках контрциклической поддержки, позволит увидеть более полную картину того, что работало, а что не было эффективным в реализации возможностей для женщин. Такие данные помогут улучшить будущие программы, а также стимулировать правительство усовершенствовать системы сбора баз данных с разбивкой по полу.

Кроме того, необходимы более качественные показатели того, какие меры способствуют улучшению доступа женщин к занятости, микрокредитованию и обучению. Такие данные дадут более четкую картину того, каким образом ресурсы национального бюджета ориентированы на расширение прав и возможностей женщин в экономической сфере и какие дополнительные меры должны быть предприняты для достижения результатов гендерного равенства в рамках программы поддержки контрциклического развития. В программе поддержки контрциклического развития имеется один качественный показатель, относящийся к повышению целенаправленности мер социальной поддержки. Однако в ней не конкретизированы условия обеспечения доступа или отслеживания данных с разбивкой по полу. В результате, вклад программы в развитие гендерного равенства при освоении средств на социальные расходы не оценивался.

**АБР и правительству необходимы механизмы совместного мониторинга целей поддержки контрциклического развития и регулярное взаимодействие по ключевым национальным программам позволит более эффективно ориентироваться на конечные результаты гендерного равенства.** В программе поддержки контрциклического развития не задействованы механизмы отслеживания с правительством хода реализации программы непрерывного финансирования АБР через финансовые транши.<sup>87</sup> Без такого мониторинга диалог с правительством по мерам создания рабочих мест, обеспечения доступа к микрокредитованию и социальной защиты женщин будет ограничен. Например, можно измерить конкретные результаты снижения безработицы среди женщин, однако, общий вклад поддержки контрциклического развития в расширение прав и возможностей женщин в экономической сфере определить невозможно из-за недостатка данных с разбивкой по полу по общим результатам программы. АБР в рамках поддержки контрциклического развития может начать отслеживать экономический рост и меры социальной защиты женщин, которые далее могут быть связаны с целями финансирования и ключевыми национальными программами. С такими знаниями поддержка контрциклического развития могла бы стать более эффективной в плане расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере в национальных программах реализации первоочередных задач.

<sup>87</sup> АБР. 2017 г. Республика Казахстан: Поддержка контрциклического развития. Отчет о завершении проекта. Манила.

## f. Рекомендации по внедрению гендерного подхода в программы контрциклического развития АБР

**Разработать более целенаправленные гендерно-обусловленные показатели для программ поддержки контрциклического развития.** Для более эффективной интеграции гендерного равенства в национальные программы следует нацелить долгосрочные показатели АБР на сокращение гендерных разрывов. Вместо принятия гендерных показателей, установленных в государственных программах, АБР может согласовать показатели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во время обсуждения с правительством программы поддержки контрциклического развития. Правительство Казахстана приняло на себя обязательство установить гендерное равенство в стране, однако, гендерная политика находится в зоне ответственности Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике и не интегрирована в полной мере в национальные программы других министерств. АБР может в сотрудничестве с Национальной комиссией внести свой вклад в интеграцию при разработке задач и индикаторов программы поддержки контрциклического развития. Такой подход позволит более четко сформулировать показатели гендерного равенства и представить их в качестве ключевых в национальных программах развития. Кроме того, более качественные показатели позволят обеспечить максимальную пользу от инвестиций в равной мере как для женщин, так и для мужчин.

**Усовершенствовать механизмы мониторинга целевых показателей гендерного равенства.** Необходимо улучшить сбор данных по представленности мужчин и женщин на государственной службе, их участию в программах микрокредитования и социальной защиты, а также о полученных результатах. Для обеспечения равного доступа к участию в национальных программах, финансируемых в рамках поддержки контрциклического развития, все количественные индикаторы должны быть представлены в разбивке по полу и регулярно отслеживаться. АБР может оказать помощь отделу по гендерным данным Комитета по статистике в улучшении сбора данных с разбивкой по половому признаку. Сотрудничество может быть организовано в форме технической помощи или пилотных программ по сбору данных в разбивке по полу, анализу и подготовке отчетности о ходе выполнения таких ключевых государственных программ, как Дорожная карта занятости 2020.

**Оказать техническую помощь в улучшении гендерного анализа для программ социальной защиты и создания рабочих мест.** Правительство Казахстана реформирует систему социальной защиты, что является одним из условий для получения поддержки контрциклического развития от АБР. Изменения повлияют на положение крайне уязвимых слоев общества и по-разному отразятся на жизни женщин и мужчин, учитывая, что они выполняют разные роли в семье, по-разному распределяют расходы и взаимодействуют с рынком труда. Тщательный гендерно-разделенный анализ эффекта таких изменений важен для усиления их пользы для женщин и других уязвимых групп. АБР имеет опыт оказания помощи по улучшению системы социальной защиты в странах Азии. В Казахстане банк также участвовал в реформах в этой области в программах противодействия экономическому кризису. Включение технической помощи и передачи знаний в программы АБР в Казахстане улучшат качество гендерного и других видов анализа и оценки социальных расходов и их влияния на положение женщин и мужчин.

## В. Стратегический компонент 2: Инклюзивное развитие

### 1. Сельское хозяйство

#### а. Секторальный контекст

Имея огромные сельские трудовые ресурсы и большие площади неиспользуемой плодородной земли, сельскохозяйственный сектор в Казахстане обладает большим потенциалом для роста (сноска 7). В 2016 году в этом секторе, с относительно небольшой долей в ВВП на уровне 4,8%,<sup>88</sup> была занята примерно одна пятая часть населения, включая 714 400 женщин и 839 000 мужчин (сноска 29). В основном рабочая сила была сконцентрирована в мелких хозяйствах, которые производили 46% от объема сельскохозяйственного производства (сноска 89).

В Казахстане продолжает доминировать натуральное хозяйство в хлопководстве и возделывании зерновых культур с низким уровнем производительности и большой потребностью в воде.<sup>89</sup> В настоящее время в страну ввозится много продуктов питания, что говорит о больших возможностях для импортозамещения и развития отечественного агробизнеса. Однако повышению производительности и конкурентоспособности местной продукции препятствуют такие ограничения, как неэффективная инфраструктура и нехватка доступной воды, слабая интеграция отечественной системы производства и сбыта продовольственной продукции, ограниченный доступ к современному оборудованию и технологиям, а также удаленность от рынков (сноска 90). С 2005 года согласно земельной реформе в стране разрешается полное право на частную собственность на землю и использование ее в качестве залогового обеспечения (сноска 90). Однако коммерческие банки еще не предлагают кредитных продуктов, полностью соответствующих потребностям ММСП в сельскохозяйственном секторе (сноска 90).

Из-за ухудшения состояния оросительных и дренажных систем орошаемая площадь Казахстана стала меньше. Только около 55% от общей освоенной площади орошаются в полной мере. Эти земли отличаются низкой производительностью и неэффективным использованием воды.<sup>90</sup> Около 70% от общей орошаемой площади страны приходится на четыре южные области, которые имеют наибольшую плотность населения (сноска 91). В условиях засушливого климата, дефицит воды и неэффективность инфраструктуры ирригационной системы могут привести к критической нехватке воды, особенно в Южном Казахстане, где существует наибольший спрос (сноска 91).

Несмотря на проведенную реформу, государство по-прежнему доминирует в сфере услуг и играет главную роль в финансировании сельского хозяйства. Для реализации огромного потенциала сельского хозяйства важно укреплять сельскохозяйственные организации, продвигать мелкие и средние сельскохозяйственные предприятия, развивать сельское кредитование и разрабатывать страховые продукты для сельского хозяйства, повышать качество ветеринарных и консультационных услуг и модернизировать инфраструктуру орошения (сноска 67).

Доля сельского хозяйства в экономике страны за последние 20 лет существенно снизилась, поскольку страна больше инвестировала в энергетику и металлопродукцию. На настоящий момент сельское хозяйство по-прежнему является ключевым сектором в стратегии правительства по экономической диверсификации (сноска 7). В 2013 году начата программа Агробизнес-2020, нацеленная на развитие и диверсификацию сельскохозяйственного сектора.<sup>91</sup> Целями стратегии являются финансовое оздоровление, повышение доступности продукции, модернизация инфраструктуры и услуг для агропромышленных предприятий, увеличение государственной поддержки сельскохозяйственным производителям и повышение эффективности государственных агропромышленных предприятий. Стратегия включает конкретные генеральные планы по улучшению конкурентоспособности

<sup>88</sup> Всемирный банк. 2017 г. *Казахстан: Данные: Тенденции в сфере сельского хозяйства* <http://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS>.

<sup>89</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). 2014 г. *Страновая стратегия Казахстана на 2014-2017 гг.* Рим.

<sup>90</sup> Всемирный банк. *Документ по оценке проекта. Второй проект по развитию ирригации и дренажных систем.* Вашингтон

<sup>91</sup> Республика Казахстан. *Дорожная карта развития агробизнеса 2020.* Астана.

ключевых производственно-сбытовых цепочек, таких как зерновое производство, молочная продукция и скотоводство. В планах также подчеркнута необходимость инвестиций в улучшение производительности сельскохозяйственной земли посредством реконструкции ирригационных систем и перехода к политике, ориентированной на экспорт. В стратегии «Агробизнес 2020» не указывается об актуализации гендерных вопросов или о проблемах, с которыми сталкиваются женщины в сельскохозяйственном секторе.

## в. Ключевые гендерные вопросы

**Доступ женщин к сельскохозяйственным активам.** Доступ к земельной собственности является фундаментальным условием достижения гендерного равенства для сельских женщин. После распада Советского Союза Казахстан провел ряд реформ по реструктуризации собственности на землю, включая сельскохозяйственные площади. Женщины имеют равные права на социальные и экономические выгоды произошедших изменений в земельном вопросе, однако, зачастую они слабо осведомлены о своих правах и возможностях в рамках новой политики, и что еще более важно – имеют ограниченный доступ к капиталу и правовым каналам.<sup>92</sup>

На начальных этапах государство сохраняло право собственности на коллективную землю и распределяло доли между сельскохозяйственными объединениями, индивидуальными хозяйствами, товарными хозяйствами и прочими предприятиями. Во время этого процесса многие сельскохозяйственные угодья сконцентрировались в руках более крупных корпоративных предприятий.<sup>93</sup> Поскольку женщины были мало представлены на ключевых позициях в прежней системе колхозов, они с меньшей вероятностью могли занять руководящие должности в реструктурированных сельскохозяйственных объединениях или получить доступ к индивидуальным хозяйствам. На следующих этапах реформы в Земельном кодексе, принятом в 2003 году, указывается, что «для ведения крестьянского или фермерского хозяйства земельные участки предоставляются гражданам Республики Казахстан на праве частной собственности или на праве временного возмездного землепользования».<sup>94</sup> Хотя термин «граждане» должен включать и женщин, никакого конкретного упоминания о правах женщин в кодексе не имеется. В кодексе также уточнялось, что преимущественным правом получения земельного участка пользуются граждане, обладающие специальными сельскохозяйственными знаниями и квалификацией, имеющие практический опыт работы в сельском хозяйстве» (сноска 95). Представители районных органов власти, следуя гендерным стереотипам, зачастую не давали разрешение на регистрацию прав на получение земельных участков женщинами на том основании, что они не являются компетентными профессиональными фермерами или предпринимателями. При этом игнорировался тот факт, что женщины занимали должности в этой области, проходили специальное обучение или имели опыт работы в государственном или коллективном хозяйствах. В исследовании, проведенном через несколько лет после завершения земельной реформы 2003 года, отмечается, что многие права женщин ущемлялись, и многие из них получили земельные участки в более отдаленных районах или более низкого качества.<sup>95</sup>

Женщины также с меньшей вероятностью могли получить долю в сельскохозяйственных предприятиях при переходе их из государственной или коллективной собственности в руки частных компаний. К 2016 году женщины представляли лишь 12,9% собственников зарегистрированных агропромышленных предприятий (сноска 96).

**Представленность в сельскохозяйственных организациях.** Недостаточное наличие у женщин зарегистрированных на них активов ограничивает их экономические возможности в данном секторе. Земельные и прочие активы должны отвечать требованиям, предъявляемым для получения займов и государственных услуг. Например, женщины, как правило, имеют в собственности земельные участки по площади, значительно уступающим участкам в собственности мужчин. Кроме того, существуют достаточно строгие требования по срокам владения землей. По этим

<sup>92</sup> ФАО. 2014 г. *Сельские женщины в Восточной Европе и Центральной Азии*. Рим.

<sup>93</sup> ОЭСР 2013 г. *Обзор ОЭСР сельскохозяйственных политик: Казахстан 2013 г.*, OECD Publishing. [https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/oecd-review-of-agricultural-policies-kazakhstan-2013\\_9789264191761-en](https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/oecd-review-of-agricultural-policies-kazakhstan-2013_9789264191761-en).

<sup>94</sup> Республика Казахстан. 2003 г. *Земельный кодекс Республики Казахстан*, Статья 101, пункт 1. <http://adilet.zan.kz/eng/docs/Koz0000442>.

<sup>95</sup> Козоооо442...

<sup>95</sup> Н. Дадвик, К. Фок и Д. Седик. 2007 г. *Земельная реформа и реструктуризация фермерских хозяйств в странах с переходной экономикой: Опыт Болгарии, Молдовы, Азербайджана и Казахстана*. Вашингтон: Группа Всемирного банка.

причинам женщины мало представлены в сельскохозяйственных кооперативах, организациях водопользователей и в управлениях оросительных систем. В результате, такие организации часто не реагируют в полном объеме на конкретные потребности женщин, и во многих инициативах государственных и кооперативных структур упускается из виду большая часть населения при оказании услуг, регулировании водного режима, в обучении и доступе к сельскохозяйственным ресурсам и маркетинговым услугам. Такой разрыв снижает эффективность сельскохозяйственного сектора.<sup>96</sup>

**Качество трудовой жизни для женщин-работниц сельского хозяйства** Согласно официальной статистике женщины представляют 46% от числа всех работников сельского хозяйства (сноска 29). В этом секторе работают 17,1% всех женщин и 51% самозанятых женщин. Женщины составляют 28% работников средних и крупных предприятий и представляют 18% собственников малого бизнеса в сельскохозяйственном секторе (сноска 29).

Данная информация дает основания полагать, что сельские женщины с большей вероятностью становятся самозанятыми работниками, чем работниками малых, средних или крупных сельскохозяйственных предприятий, или зарегистрированными владельцами предприятий агробизнеса. Большой процент самозанятых лиц среди женщин может означать, что женщины вынуждены работать в фермерском хозяйстве, зарегистрированном на другого члена семьи, имеют незарегистрированное микропредприятие или выполняют работу по найму. Кроме того, существует вероятность, что реальное участие женщин в сельскохозяйственном секторе не отражено в полной мере в официальных источниках, поскольку женщины реже имеют оплачиваемую работу, владеют землей или имеют оформленные на их имя доли в агробизнесе. Работа женщин в фермерском хозяйстве часто не рассматривается как экономический вклад и, следовательно, остается неучтенной (сноска 93). В целом, женщины зарабатывают только 77% от объема заработка мужчин в сельскохозяйственном секторе (сноска 93).

**Доступ к информации о государственных программах и услугах для развития агробизнеса.** Поскольку в директивных органах и сельскохозяйственных предприятиях женщин меньше, то они соответственно имеют меньше доступа к информации о сельскохозяйственных субсидиях, государственных программах и изменениях в сельском хозяйстве или земельной политике. Закон о государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, принятый в июле 2005 года и с внесенными поправками в 2016 году, не содержит специальных положений о гендерном равенстве в данном секторе, что означает отсутствие в нем каких-либо положений по предоставлению женщинам доступа к тем социальным и экономическим выгодам, получаемым от реализации государственных программ инвестирования сельскохозяйственного сектора. Организации сельских женщин могут играть ключевую роль в продвижении интересов женщин в сельскохозяйственном секторе и распространении информации среди сельских женщин. Однако, они относительно малого размера и рассредоточенные. В результате, такие организации испытывают трудности при предоставлении достаточного объема услуг женщинам. Недостаток сетей сельских женщин также ограничивает их возможности в защите своих интересов на уровне субнациональных и национальных правительств.

**Интеграция женщин в производственно-сбытовые цепочки.** Реструктуризация сельскохозяйственного сектора в Казахстане важна для повышения его эффективности посредством эффекта экономии масштаба и консолидирующих инвестиций в конкурентоспособные цепочки создания добавленной стоимости. Активное участие женщин в сельском хозяйстве имеет большое значение для роста производства и укрепления конкурентоспособности. Понимание характера видов экономической деятельности женщин в сельскохозяйственном секторе и их позиционирование в производственно-бытовой цепочке важно для планирования инвестиций с целью повышения конкурентоспособности такими способами, которые приносят выгоды и женщинам, и мужчинам. В ходе земельной реформы выявилось, что женщины исторически находятся в невыгодном положении в этом секторе. Однако в политике и программах развития национального сельского хозяйства не предусмотрены адресные меры улучшения стратегической позиции женщин в ключевых компонентах производственно-сбытовой цепочки. Женщинам необходимо обеспечить доступ к современным технологиям производства, укрепить их сельскохозяйственные активы и повысить их роль в развитии агробизнеса.

<sup>96</sup> Республика Казахстан. 2016 г. *Государственное регулирование развития агропромышленного комплекса и сельской местности*. Июль 2005 г.; с изменениями по состоянию на апрель 2016 г. [http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z050000066\\_](http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z050000066_)

### с. Портфель АБР

Для достижения целей правительства по диверсификации экономики, в ССП на 2017-2021 годы предусмотрено финансирование на улучшение производства и конкурентоспособности в сельском хозяйстве – сектора, который АБР финансировал в период с 2000 по 2010 годы. В ССП на 2017-2021 годы предлагается инвестирование в программы модернизации ирригационных систем, повышения эффективности диверсификации сельского хозяйства и укрепления конкурентоспособности перспективных производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, АБР будет содействовать развитию интеллектуальных решений для модернизации сектора, включая улучшение эффективности использования воды, модернизацию технологии производства, наращивание центров распространения знаний, увеличение микрофинансирования и укрепление кооперативов для агромаркетинга и оказания прочих сопутствующих услуг.

На сегодняшний день АБР осуществляет один проект в сфере сельского хозяйства страны – предоставление корпоративного займа производителю молочных продуктов компании «RG Brands». В 2018 году портфель АБР для Казахстана включает финансирование *Проекта реабилитации оросительных систем* в 5 областях: Актюбинской, Жамбылской, Восточно-Казахстанской, Кызылординской и Карагандинской с общей площадью орошения 278 750 гектар. В рамках проекта также планируется повысить эффективность использования воды и улучшить качество и производительность орошаемой земли. Данные инвестиции окажут поддержку Правительству Республики Казахстан в его усилиях по диверсификации экономической базы, повышению занятости как женщин, так и мужчин в сельской местности, укреплению продовольственной безопасности и сокращению бедности. Важнейшим условием для более эффективного функционирования систем орошения является институциональное развитие с целью их восстановления и модернизации.

Возобновление финансирования АБР в сельское хозяйство Казахстана откроет новые возможности для продвижения гендерного равенства, принимая во внимание роль данного сектора в расширении прав и возможностей сельских женщин в экономической сфере. Например, *реабилитация оросительных систем* будет способствовать возникновению новых источников жизнеобеспечения сельских женщин и снижению спроса на рабочую силу в сельскохозяйственном производстве. Институциональная реформа для ирригационных и других сельскохозяйственных предприятий даст возможность женщинам иметь право голоса в принятии решений. Однако в сельскохозяйственных программах центральное место следует отнести гендерному анализу и учету гендерной проблематики. Ниже даны рекомендации по тому, какие меры предпринять, чтобы инвестиции АБР внесли вклад в расширение экономических прав и возможностей сельских женщин и, в целом, в продвижение гендерного равенства.

### d. Рекомендации по внедрению гендерного подхода в портфеле АБР в области сельского хозяйства

Ниже описаны ключевые меры интеграции гендерного равенства в портфель АБР в сельском хозяйстве Казахстана:

**Обеспечить активную вовлеченность женщин на всех этапах планирования и внедрения инвестиций в инфраструктуру орошения.** Инвестиции в такую инфраструктуру, как система орошения, часто рассматриваются как гендерно-нейтральные, потому что повышение производительности и управления водными ресурсами приносит пользу всем членам фермерского хозяйства и сообщества. Однако женщины и мужчины играют разные роли в сельскохозяйственном производстве. Задачи, связанные с водоснабжением для полива своих участков и в домашних целях, вызывают особое беспокойство у женщин, и их участие в принятии решений, относящихся к ирригации и управлению водными ресурсами, важно для эффективного расхода воды. Приоритетные нужды женщин в орошении отличаются от позиции в этом вопросе мужчин. Например, женщины часто заняты в таких областях сельского хозяйства, как овощеводство и скотоводство – отраслям сельского хозяйства с определенным спросом к орошению и водоснабжению. Для женщин также важно рационально распределить потребление воды между производством и домашним использованием, принимая во внимание объем их работ в обоих видах деятельности (сноска 93).



Восстановление систем орошения должно осуществляться с учетом интересов женщин. Сельскохозяйственные инвестиции необходимо направлять в те схемы орошения и восстановительные работы, которые являются приоритетными как для женщин, так и мужчин. Привлечение женщин и мужчин в разработку и эксплуатацию этих систем будет способствовать появлению у них ответственности и укрепит устойчивость проектных инвестиций.

**Повысить участие женщин в принятии решений в кооперативах и группах водопользователей.**

Ограничения при получении доступа к земле и прочим сельскохозяйственным активам усложняют членство женщин и назначение их на руководящие должности в сельских кооперативах и организациях водопользователей. Такие структуры являются важными форумами обмена опытом для расширения возможностей агробизнеса, получения информации о государственных услугах и льготах и развития у женщин лидерских навыков. Для более эффективного стратегического позиционирования женщин в сельском хозяйстве необходимо предпринять действия по обеспечению членства и лидерства женщин в программах реструктуризации и повышения эффективности кооперативов, предприятий по организации систем орошения и агробизнесу.

**Оказывать поддержку правительству РК в проведении гендерного анализа производственно-сбытовых цепочек в сельском хозяйстве для повышения конкурентоспособности агробизнеса.**

Проекты АБР в сельскохозяйственном секторе могут внести вклад в повышение участия женщин в производственно-сбытовой цепочке в сельском хозяйстве. На основе гендерного анализа сектора, АБР может предложить финансирование тех перспективных цепочек, в которых можно трудоустроить большее количество женщин. Женщины зачастую менее интегрированы в производственно-сбытовые цепочки в сельском хозяйстве, поскольку ограничены во времени, менее мобильные, а иногда имеют меньше доступа к технологиям для взаимодействия с другими участниками единой цепочки.

При разработке проектов АБР может выявить существующие основные ограничения и возможности для женщин на всех этапах цепочки, включая получение сырья, его использование, производство, послеуборочную переработку и хранение, транспортировку, маркетинг и продажи. Для женщин, работающих в производстве, важен доступ к информации о новых видах сырья и технологий с тем, чтобы они могли лучше позиционировать себя в производственно-сбытовой цепочке. Анализ цепочки с учетом гендерных аспектов позволит усилить позицию женщины в праве собственности на землю, ее роль в производстве, оснащенности оборудованием, в переработке и продаже продукции. С помощью гендерного анализа можно понять, какие конкретные меры следует предпринять для интеграции гендерных аспектов на каждом этапе цепочки и для получения женщинами социальных и экономических выгод от инвестиций.<sup>97</sup>

Учет гендерных аспектов дает более полную картину основных этапов производственно-сбытовой цепочки и помогает разработать более обстоятельные рекомендации об оптимальных способах инвестирования в повышение конкурентоспособности. Такой анализ дает информацию о гендерных компонентах, которые необходимо интегрировать в проекты поддержки развития производственно-сбытовой цепочки в сельском хозяйстве.

**Улучшить доступ сельских женщин к микрофинансированию и услугам по развитию бизнеса.**

Для новых проектов АБР в сельском хозяйстве Казахстана необходимо выяснить, с какими препятствиями сталкиваются сельские женщины при развитии своих предприятий и оказать помощь правительству в разработке стратегий доступа к кредитованию и услугам по развитию бизнеса с учетом специфических потребностей женщин в различных географических регионах страны (сноска 93). Во всем мире и, в том числе, в Центральной Азии, женщины играют важную роль в стимулировании роста экономики посредством развития предприятий агробизнеса. АБР может оказать поддержку национальным и региональным органам власти в принятии мер обеспечения женщинам возможности использовать выгоды государственных инвестиций в повышение эффективности ключевых направлений сельскохозяйственного производства, таких как производство молочной продукции и переработка агропродукции. Женщины испытывают сложности, связанные с недостатком залогового обеспечения, доступом к информации о возможностях кредитования и льготах для агропредпринимателей. Они менее мобильны профессионально, поскольку на них

<sup>97</sup> GIZ. 2013 г. *Гендерные вопросы в развитии производственно-сбытовой цепочки*. Берлин.

лежат обязанности по уходу за детьми, большой объем домашних дел, которые надо каким-то образом сочетать с ведением своего сельского бизнеса. Сотрудничество АБР с фондом «Даму» необходимо развивать дальше и обеспечить большему числу сельских женщин-фермеров и микропредпринимателей доступ к кредитным продуктам, информации и прочим бизнес-услугам.

**Улучшить качество трудовой жизни в сельскохозяйственном секторе.** Благополучие сельских женщин во многом зависит от их занятости в сельском хозяйстве, возможностей самозанятости, включая поденную работу. Структура фермерских хозяйств в стране содержит в себе риск того, что выгоды от повышения рентабельности будут сконцентрированы в руках небольшого числа руководителей высшего звена и собственников агробизнеса. Для того, чтобы финансирование приносило пользу масштабно и достигало сельских женщин, в проекты должны быть включены меры модернизации хозяйства и производственных процессов для повышения заработной платы и улучшения условий труда, инвестирования в технологии, оборудование и развитие навыков. Также в фермерских хозяйствах необходимо внедрить технологии и технические средства для сокращения объема ручного труда, улучшать условия работы с учетом потребностей женщин.

**Наращивать потенциал организаций гражданского общества сельских женщин.** АБР может внести вклад в повышение потенциала сельских организаций гражданского общества с тем, чтобы они оказывали поддержку сельским женщинам и развивали сети, которые усилили бы влияние женщин при принятии решений об изменениях в сельскохозяйственной политике, государственных программах и земельной реформе. Более тесное взаимодействие сельских женщин будет способствовать улучшению доступа женщин к информации об изменениях в сельскохозяйственном секторе и укрепит их роль в секторе. Отправными точками для развития таких инициатив могут стать небольшие пилотные проекты по улучшению информационных и коммуникационных технологий для женских сельских организаций или практические семинары для вовлечения таких организаций в процесс обратной связи по сельскохозяйственной политике.

**Наращивать знания для гендерного анализа сельскохозяйственной политики и инвестирования в производственно-сбытовую цепочку.** Для полноценной реализации женщинами возможностей, которые открываются по мере динамичного развития сельского хозяйства в стране, необходимо провести углубленный анализ системы контроля сельскохозяйственными ресурсами. Для стимулирования регионально-интегрированной рыночной экономики Правительство продолжает анализировать и совершенствовать земельную реформу, вносить изменения в сельскохозяйственные субсидии и осуществлять реструктуризацию государственного контроля сельскохозяйственных активов. Изменения, происходящие в сельскохозяйственном секторе, по-разному влияют на жизнь женщин и мужчин. Включение более детального анализа гендерных последствий различных моделей реформы и модернизации сельского хозяйства в инициативы АБР по обмену знаниями будет способствовать улучшению ситуации в сельскохозяйственном секторе. Такой анализ также важен для оценки позиции женщин на основных этапах производственно-сбытовой цепочки и потенциальной выгоды инвестиций в данные области для женщин, а также для укрепления конкурентоспособности всей цепочки.

## 2. Транспорт

### а. Секторальный контекст

Казахстан – это огромная, не имеющая выхода к морю, страна, с низкой плотностью населения. Как результат, в стране широко развита сеть автомобильных дорог, которая является доминирующей транспортной магистралью. В Казахстане существуют три сети автомобильных дорог, за каждую из которых отвечают различные органы власти и соответствующие дорожные организации: (i) автомобильные дороги республиканского значения входят в зону ответственности Министерства по инвестициям и развитию и администрируются Комитетом автомобильных дорог (КАД), (ii) местные и сельские автомобильные дороги контролируются областными и региональными органами власти, и (iii) городские автомобильные дороги находятся под управлением муниципалитетов или городских органов власти.



Общая протяженность автомобильных дорог республиканского значения составляет около 23 500 км, из которых лишь около 40% имеют асфальтовое покрытие; а также около 70 116 км сельских дорог, из них 10% с асфальтовым покрытием. Сеть подъездных автомобильных дорог, обслуживающих сельское население, развита недостаточно, и движение по многим из таких дорог затруднительно, что ограничивает доступ к основным транспортным магистралям. Согласно опросу ЕБРР «Жизнь в переходной период», состояние местных автомобильных дорог оказалось основной причиной недовольства работой государственных служб, при этом около 66% населения высказалось негативно в отношении их состояния (сноска 32). Не все автомобильные дороги на основных международных коридорах соответствуют международным стандартам, и в некоторых случаях интенсивность движения превышает пределы допустимой нагрузки.

## в. Ключевые гендерные вопросы

**Различия в транспортных потребностях женщин и мужчин.** Транспортные проекты, в которые инвестирует АБР, совместно с другими партнерами по развитию, являются частью более широкого регионального сотрудничества и национальной экономической политики. Правительство и партнеры по развитию, как правило, рассматривают подобные проекты как «гендерно-нейтральные», так как они составляют основу экономики и приносят выгоду всему населению. Тем не менее, транспортные потребности мужчин и женщин различаются, и при планировании инвестиций в транспорт и строительное проектирование этот фактор следует учитывать. Среди женщин больше пешеходов, чем автовладельцев. Как правило, они совершают короткие поездки по домашним делам (сделать покупки, отвести детей в школу и т.д.).<sup>98</sup> Следовательно, женщины больше заинтересованы в инвестициях в развитие сельских автомобильных дорог, связывающих людей в сельских населенных пунктах с ближайшими рынками и центрами обслуживания, чем во вложениях в крупные автомагистрали (сноска 99).

Хотя официальной статистики по числу женщин, пользующихся общественным транспортом в Казахстане, не имеется, очевидно, что женщины составляют значительную часть таких пользователей и больше заинтересованы в его улучшении. Интервью с ключевыми опрашиваемыми экспертами транспортного сектора, подтвердили правильность такого предположения. Сеть автомобильных дорог республиканского значения в стране проходит через множество отдаленных районов, и многие сельские населенные пункты расположены вдоль этих маршрутов. Модернизация республиканских автомобильных дорог может повысить качество экономических и социальных услуг для сельских женщин. Тем не менее, чтобы женщины действительно получили пользу, улучшение дорог должно осуществляться с учетом обеспечения безопасного движения пешеходов (пешеходные переходы, тротуары, безопасная разметка) и сопровождаться доступом к услугам общественного транспорта. Инвестиции в организованные услуги общественного транспорта и строительство крытых автобусных остановок повысят пользу проекта в отношении женщин. Аналогично, для лиц с инвалидностью важно включение в проект задач по установлению в общественном транспорте соответствующих приспособлений. Кроме того, для женщин для длительных поездок особенно важно установить на автомагистралях общественные туалеты.

**Доступ женщин к экономическим возможностям в транспортном секторе.** Женщины в Казахстане принимают активное участие во многих сферах экономики, в том числе и в качестве владельцев бизнеса. Женщины получают косвенные экономические и социальные выгоды от модернизации автомобильных дорог, способствующей расширению торговли и доступа к рынкам.

Транспорт традиционно считается сектором, в которой преимущественно работают мужчины, поэтому довольно сложно конкретизировать в этой сфере экономические возможности непосредственно для женщин. Следует отметить, что трудоустройству и карьерному росту женщин в этом секторе мешают гендерные стереотипы. В 2016 году женщины представляли лишь 19% работников в секторе транспорта и складирования.

<sup>98</sup> Азиатский Банк Развития. 2013 г. *Информационная подборка по гендерным вопросам: Транспорт – Получение максимальных выгод от улучшения мобильности для всех*. Манила.

В ситуационном анализе ОЭСР отмечается,<sup>99</sup> что в Казахстане существуют очень сильные социальные предубеждения в отношении того, какие профессии приемлемы для женщин в сфере общественного транспорта. Например, водитель автобуса или техник по обслуживанию и ремонту по-прежнему рассматриваются женщинами как традиционно мужские специальности. По данным Комитета автомобильных дорог РК,<sup>100</sup> 40% дорожных работников составляют женщины, проживающие в основном в Астане и в областных центрах. Тем не менее, персонал проектов по строительству дорог, в том числе административных и строительных специальностей, лишь на 10% представлен женщинами (сноска 101). Женщины, работающие в проектах по строительству дорог, занимают в основном административные должности.

Национальные субъекты МСП могут участвовать в тендерах на предметы снабжения и услуг, требуемых при строительстве автодорог и других транспортных проектов. Несмотря на отсутствие доступных данных о количестве предприятий, возглавляемых женщинами в строительном и дорожном секторах, женщины в общей сложности составляют 42% субъектов МСП. Для женщин-предпринимателей открываются большие выгодные возможности заключения контрактов на снабжение и услуги, которые обычно требуются в ходе строительства и модернизации автомобильных дорог. Кроме того, женщины, занимающиеся бизнесом, могут реализовывать новые экономические возможности улучшенных торговых маршрутов. Тем не менее, чтобы воспользоваться такими преимуществами, женщинам необходимо иметь доступ к соответствующей информации об этих бизнес-возможностях.

**Дорожная безопасность для женщин, мужчин, мальчиков и девочек.** Казахстан имеет самый высокий показатель смертности в дорожно-транспортных происшествиях на 100 000 легковых автомобилей (24,2%) среди 52 стран Европы, указанных в Отчете Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о глобальной дорожной безопасности в 2015 году.<sup>101</sup> Травмы, полученные в результате дорожно-транспортных происшествий, являются наиболее частой причиной смертности детей старше 5 лет (сноска 102).

Согласно данным Комитета по статистике Республики Казахстан в сфере транспорта,<sup>102</sup> в 2016 году в Казахстане было зарегистрировано 17 974 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 2 390 человек и 23 389 получили травмы. В дорожно-транспортных происшествиях мужчины погибли чаще женщин (в 2016 году в дорожно-транспортных происшествиях погибло 1729 мужчин и 661 женщина), при этом число мужчин и женщин, получивших в результате дорожно-транспортных происшествий травмы, примерно одинаково (12 295 у мужчин и 11 094 у женщин) (сноска 103).

В последние 3 года наблюдается снижение числа происшествий на дороге на 100 000 человек, с максимальным показателем – 137 случаев в 2013 году (сноска 103). В 2016 году по данным Министерства внутренних дел число дорожно-транспортных происшествий, летальных исходов и травм значительно снизилось, а именно, дорожно-транспортные происшествия сократились на 13,2%, летальные исходы – на 27,2% и травмы, полученные в результате дорожно-транспортных происшествий – на 10,4%.<sup>103</sup>

Самой частой причиной аварийной ситуации на дороге является превышение скорости, из-за чего водители сбивают пешеходов на переходах. Вождение в пьяном виде и неиспользование ремней безопасности также являются факторами высокой смертности в дорожно-транспортных происшествиях (сноска 104).

<sup>99</sup> ОЭСР. 2015 г. *Индекс социальных институтов и гендера*. Париж, с. 52

<sup>100</sup> Встреча с Комитетом автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, 22 мая 2017 г., Астана.

<sup>101</sup> ВОЗ. 2016 г. *Дорожная безопасность и применение здоровых городов, обсуждавшиеся во время диалога по вопросам политики в Алматы*. <http://www.euro.who.int/en/countries/kazakhstan/news/news/2016/10/road-safety-and-health-city-application-discussed-atthepolicy-dialogue-in-almaty>.

<sup>102</sup> Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. 2016 г. *Официальная статистика: Транспорт*. [http://stat.gov.kz/faces/wcnav\\_externalId/homeNumbersTransport?sessionId=9QZcza4KJH3zg50IOWFn7SjwHgeolx2IUnSAKJ7hjHwPTIWzXY!1738043929!-1234667160?\\_adfctrl-state=v165ij9x1\\_42&\\_afLoop=2059493148380372#%40%3F\\_afLoop%3D2059493148380372%26\\_adfctrl-state%3Dkgzvq0p4e\\_4](http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersTransport?sessionId=9QZcza4KJH3zg50IOWFn7SjwHgeolx2IUnSAKJ7hjHwPTIWzXY!1738043929!-1234667160?_adfctrl-state=v165ij9x1_42&_afLoop=2059493148380372#%40%3F_afLoop%3D2059493148380372%26_adfctrl-state%3Dkgzvq0p4e_4).

<sup>103</sup> Е. Уатханов 7 мая 2017 г. Казахстан разрабатывает план дорожной безопасности, количество смертей снижается. *Astana Times*. <http://astanatimes.com/2017/05/kazakhstan-develops-road-safety-plan-fatalities-decline/>.

**Торговля людьми.** Как отмечалось в Разделе 4 Плана о прекращении насилия в отношении женщин, улучшение экономических и транспортных коридоров в Казахстане может увеличить риски возникновения маршрутов, используемых для торговли людьми и других преступлений (сноска 62). Проведенные для данного исследования интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами, связанными с организациями по защите женщин и с транспортным сектором, показали, что даже при отсутствии прямой связи между развитием транспортного сектора и ростом случаев торговли людьми, представляется целесообразным более глубоко изучить существующую ситуацию. Намеченные АБР в рамках оказания помощи правительству РК инвестиции в транспортный сектор, включая совершенствование пограничного и таможенного контроля, могут реально способствовать сокращению торговли людьми и других трансграничных преступлений.

### с. Стратегии правительства

Так как Казахстан находится в центре транспортных потоков между Европой и Азией, в стране есть все возможности развития стратегических магистралей для новых трансконтинентальных маршрутов, в том числе между быстрорастущими экономиками Европы и Китайской Народной Республики. Для создания эффективной транспортной системы с использованием преимуществ регионального расположения страны намечен ряд стратегических программ, включая программу «Нұрлы жол» (2015-2019 гг.) и Государственную программу развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года (Транспортная стратегия до 2020 года), принятую Правительством 13 января 2014 года.<sup>104</sup> Эти стратегии нацелены на формирование современной транспортной системы, способной (i) увеличить грузопоток через страну путем надежной интеграции и связи наземной, морской и воздушной транспортных систем; (ii) обеспечить связь между областными и районными центрами; и (iii) развивать инфраструктурные центры внутри регионов.

Наряду с ремонтом и строительством автомобильных дорог, программа также направлена на развитие инфраструктуры придорожного обслуживания и пассажиропотока. К 2020 году Правительство планирует построить 260 придорожных центров обслуживания. Кроме того, в областях страны будут открыты девять автобусных станций, 45 терминалов, 155 станций обслуживания и 1048 остановок пассажирского такси (сноска 105). Казахстан принял ряд законопроектов по дорожной безопасности, в том числе относительно ограничения скорости, вождения в состоянии алкогольного опьянения, использования мотоциклетных шлемов и ремней безопасности, и довольно успешно внедряет принятые меры в рамках Программы Глобального партнерства по безопасности дорожного движения.<sup>105</sup>

Правительство также утвердило Концепцию перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике», а также программу «Энергосбережение 2020», по которой выделяются инвестиции в модернизацию и повышение энергоэффективности общественного транспорта в рамках достижения цели по снижению на 30% потребления сжигаемого топлива в транспортном секторе. В транспортных стратегиях Правительства не упоминается о внедрении гендерного подхода. В статистике использования транспорта отсутствуют данные по полу. Гендерно-разделенные данные представлены только в данных по дорожно-транспортным происшествиям.

<sup>104</sup> Республика Казахстан. Министерство по инвестициям и развитию. 2014 г. *Транспортная стратегия до 2020 года*. Астана.

<sup>105</sup> Глобальное партнерство по безопасности дорожного движения. 2016 г. Казахстан. <https://www.grsproadsafety.org/programmes/countries/kazakhstan/>.

**Таблица 4: Транспортный портфель АБР**

	Описание	Статус	Финансирование по линии АБР
<b>1</b>	<b>ММФ Транспортный Коридор ЦАРЭС 1 (участок в Жамбылской области) 41121-013</b>		
	(i) улучшение и открытие движения по пяти участкам автомагистралей между Алматы и Шымкентом в Жамбылской области и (ii) улучшение и введение в эксплуатацию объектов для эксплуатации и содержания автодорог в Жамбылской области.	Начат в июле 2009 г. Завершен в 2015 г.	812 млн. долл. США в 4 транша
<b>2</b>	<b>Коридор ЦАРЭС 1 (Обход города Тараз)</b>		
	По займу на основе финансового посредничества будут предоставлены средства в местной валюте на поддержание деятельности и занятости ММСП в период текущего экономического спада. Техническая помощь в рамках займа будет способствовать улучшению системы предоставления и управления кредитами отдельных участвующих финансовых учреждений с целью улучшения обслуживания ММСП.	Начат в феврале 2013 г. Завершен в 2016 г.	82,33 млн. долл. США
<b>3</b>	<b>Проект улучшения дороги, соединяющей коридоры ЦАРЭС 1 и 6 (Актобе-Макат) 43439</b>		
	<b>Конечный результат:</b> повышена рабочая производительность сети, укреплен транспортный потенциал и улучшено социальное и экономическое развитие, в частности, в западном регионе Казахстана. (i) реконструкция около 299 км автомагистрали между Актобе и Макатом и (ii) повышение эффективности транспортной системы путем усиления мер безопасности дорожного движения и логистики.	Утверждено в августе 2016 г.	240 млн. долл. США
<b>4</b>	<b>ММФ: Инвестиционная программа Коридор ЦАРЭС 2 (участки в Мангистауской области) 48424-002</b>		
	(i) реконструкция 790 км дорог Коридора ЦАРЭС 2 в Мангистау; (ii) улучшено планирование, управление проектом и активами; и (iii) модернизированы трансграничная инфраструктура и объекты.	Действует с декабря 2012 г.	800 млн. долл. США в 3 транша
<b>5</b>	<b>Проект улучшения дороги. Коридор ЦАРЭС 3 (участок Шымкент-Ташкент) (46145)</b>		
	Эффект проекта заключается в укреплении сотрудничества и межрегиональной торговли вдоль коридоров ЦАРЭС. Конечным результатом станет строительство эффективной транспортной сети на участке автодороги Шымкент-Ташкент, а также восстановление участка дороги длиной в 37 км.	Действует с октября 2015 г.	125 млн. долл. США

АБР = Азиатский банк развития, ЦАРЭС = Программа Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества, км = километр, ММФ = механизм мультитраншевого финансирования.

Источник: АБР. 2018 г. *Проекты в Казахстане*. [www.adb.org](http://www.adb.org).

АБР оказывает поддержку Казахстану в строительстве стратегической сети автомобильных дорог в соответствии с национальной Транспортной стратегией до 2020 Агода, а также межрегиональной инициативой – коридоров Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). АБР является одним из партнеров по развитию, участвующих в ЦАРЭС – инициативе по расширению торговли и повышению конкурентоспособности посредством целевой, ориентированной на результат программы региональных проектов и инициатив в сфере транспорта, содействия торговле, энергетики, торговой политики и развития экономических коридоров. ЦАРЭС – это инициатива по развитию шести созданных транспортных и экономических коридоров, обеспечивающих эффективное и низкочатратное передвижение товаров через территории 11 стран-членов<sup>106</sup> по маршрутам, соединяющим двух крупнейших глобальных торговых партнеров – Китайскую Народную Республику и Европу – вместе с другими странами Центральной Азии и Кавказа. ЦАРЭС представляет объединенное видение развития транспорта и содействия торговле посредством выполнения трех транспортных задач: (i) установление конкурентоспособных транспортных коридоров через регион ЦАРЭС; (ii) содействие эффективному перемещению людей и товаров через границы; и (iii) развитие безопасных, учитывающих интересы населения транспортных систем.

В плане реализации стратегии дается подробное описание как материальных, так и нематериальных инвестиций, направленных на укрепление конкурентоспособности региона и расширения торговли – между экономиками стран ЦАРЭС, в регионах и по всему миру. В таблице 5 обобщены недавно завершенные и текущие транспортные проекты, являющиеся частью портфеля АБР в Казахстане.

Главным партнером в реализации этих программ является Комитет автомобильных дорог (КАД) при Министерстве по инвестициям и развитию.

#### d. Извлеченные уроки

**Компоненты гендерного равенства и ключевые показатели должны быть отражены в Структуре дизайна и мониторинга транспортных проектов для реализации и отслеживания интеграции гендерных вопросов в эти проекты.** Гендерный анализ транспортного сектора, проведенный для Страновой стратегии партнерства на 2012-2016 годы, включает ряд мер, направленных на продвижение гендерного равенства в транспортном секторе:

- использовать гендерно-чувствительный подход в планировании и анализе транспортного сектора;
- обеспечить более четкое понимание должностными лицами, руководителями муниципальных органов и транспортными компаниями потребностей и предпочтений женщин и мужчин в отношении транспорта и использования автомобильных дорог;
- выявить влияние слабых сторон транспортной системы на жизнь женщин и мужчин и принять необходимые меры в рамках проектов;
- привлекать женщин в обсуждения по улучшению автомобильных дорог, а также обеспечить их участие в проработке приоритетных инвестиций и принятии мер, отвечающих их специфическим потребностям;
- определить как инвестиции в улучшение автомобильных дорог и транспортные проекты могут создать для мужчин и женщин возможности для заработков и трудоустройства; и
- расширение процессов мониторинга и оценки проектов, позволяющих лучше понять, как повлияют на жизнь и положение женщин модернизация дорожных и транспортных систем.

<sup>106</sup> Афганистан, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Республика Кыргызстан, Монголия, Пакистан, Китайская Народная Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Подобные меры также включены в Стратегию сокращения бедности и социально-экономического развития для проектов АБР по улучшению коридоров ЦАРЭС:

- (i) вовлечение женщин наравне с мужчинами к участию в *консультациях с общественностью*;
- (ii) учитывать *гендерные особенности при проектировании дорог* (обеспечение освещением, отдельными туалетами для женщин и мужчин в придорожных зонах отдыха, автобусными остановками и тротуарами);
- (iii) включить положения, касающиеся обеспечения *равных возможностей* при трудоустройстве (т.е. уточнять в объявлениях на работу, что заявления от женщин приветствуются, действует равная оплата труда среди женщин и мужчин, рабочие места обеспечены отдельными санузлами для женщин и мужчин и т.д.); и
- (iv) решение *гендерных вопросов через меры социальной защиты*, такие как приобретение земельных участков, планирование переселения и борьба с ВИЧ/СПИД, а также противодействие торговле людьми.

Актуальность вышеуказанных мер достижения гендерного равенства в транспортном секторе Казахстана была подтверждена в ходе опроса заинтересованных сторон, ответственных за осуществление совместных проектов АБР и правительства РК. Однако эти меры не были во всем объеме реализованы на практике. В концептуальном отношении гендерные вопросы в программах транспортного сектора учтены, однако в проектах они рассматриваются как «мягкие элементы» в сопоставлении с доминирующими «жесткими элементами» – соблюдение технических и строительных норм. В результате, задачи гендерного равенства зачастую уходят на второй план, в то время как более приоритетные вопросы задействуют больше усилий по управлению проектами. Меры достижения гендерного равенства должны быть детализированы в структуре дизайна и мониторинга, как такие же плановые мероприятия, как и другие ключевые мероприятия проекта. Кроме того, наличие показателей с разбивкой по полу в структуре дизайна и мониторинга усилит необходимость реализации и мониторинга этих мер.

Помимо устранения негативных последствий, транспортные инвестиции должны нести равноценные экономические и социальные выгоды для женщин и мужчин. АБР имеет опыт работы в нескольких странах по осуществлению мер, усиливающих положительный эффект от транспортных инвестиций для женщин (сноска 99). Например, в Узбекистане АБР включил гендерные аспекты в транспортные проекты для улучшения условий жизни женщин вдоль транспортных коридоров или постройки торговых площадок рядом с автомагистралями, что существенно повысило объемы торговли женщин-предпринимателей, имеющих торговые точки в этих зонах. Другие примеры, как, например, развитие общественного транспорта, строительство автобусных остановок и оборудование придорожных зон отдыха, относятся к важнейшим элементам проектирования дорог, которые делают поездки для женщин более комфортными.

Комитет автомобильных дорог (КАД) является партнером АБР в транспортном портфеле в Казахстане. В структуре правительства КАД отвечает за строительство автомобильных дорог, при этом, другие виды общественной инфраструктуры находятся в компетенции органов местного самоуправления. КАД не заинтересован во включении в свои проекты дополнительных мероприятий, которые могут уменьшить объемы инвестиций в основные обязательства по строительству и восстановлению автомобильных дорог, возложенные на Комитет. Даже если на стадии проектирования магистрали гендерные характеристики были учтены, они необязательно будут приняты во внимание на этапе реализации проекта. При отсутствии конкретных показательных примеров транспорт по-прежнему воспринимается как «гендерно-нейтральный» сектор в Казахстане. Реализация пилотных проектов с показом выгод транспортного проектирования с учетом гендерных особенностей – вот что принципиально важно для преодоления этих трудностей и подтверждения реальной пользы гендерного подхода в транспортном секторе.

**Более качественное документирование участия женщин в консультациях с общественностью повысит весомость голоса женщин в принятии решений, касающихся инвестиций в транспортную сферу.** Транспортные коридоры ЦАРЭС включают автомагистрали, которые, упрощая региональные транспортные связи, окажут воздействие, как прямое, так и косвенное, на локальные сети. Комитет автомобильных дорог организует консультации с общественностью для обсуждения эффекта дорожных проектов и обеспечивает их соответствие с политикой правительства и АБР. По словам ключевых опрашиваемых лиц в транспортном секторе, посещавших такие встречи,

женщины активно участвуют в консультациях с общественностью, организуемых для обсуждения вопросов проектирования автомобильных дорог. Такое активное вовлечение женщин в этот процесс открывает больше возможностей для проектирования дорог с учетом гендерных особенностей. Однако никакой статистики с разбивкой по полу и отчетности по участникам таких общественных обсуждений не ведется, и принимаются ли во внимание рекомендации, предложенные участниками, как женщинами, так и мужчинами, также неизвестно. Данные о том, принимаются ли элементы проектирования дорог с учетом гендерных особенностей в финальном проекте и в процессе строительства, не систематизируются в такой форме, которая позволяла бы отслеживать процесс внедрения гендерного подхода.

**При проектировании автомобильных дорог необходимо предусматривать специальные меры по предотвращению отрицательного воздействия автомагистралей на мобильность и временные затраты женщин.** Ключевые опрашиваемые лица среди женщин, живущих в районах работ по развитию коридора ЦАРЭС 3, дороги Шымкент-Ташкент, с которыми были проведены интервью для данной оценки, сообщили о том, что положительным эффектом данного проекта стали расширение экономических возможностей и мобильность населения. Однако, наряду с общим положительным эффектом, в дорожных проектах есть отрицательные стороны, например, шум, увеличение транспортного потока и установление защитных ограждений, влияющих на местные маршруты перемещения как в сельской, так и в городской и пригородной местностях. Защитные ограждения на переходах шоссе важны для обеспечения безопасности, но могут ограничивать мобильность местного населения, в большей степени, женщин, поскольку они чаще мужчин передвигаются пешком и совершают короткие поездки для бытовых нужд. Автомагистрали, в зависимости от их конструкции, фактически увеличивают время женщин, потраченное на поездки. Ключевые опрашиваемые лица, имеющие отношение к транспортному портфелю АБР, отмечают важность реагирования на такие нужды женщин и принятия соответствующих мер для эффективного проектирования автомобильных дорог. Аналогично, следует также внимательно относиться к обратной связи от женщин, включая женщин с ограниченными возможностями, по мерам дорожной безопасности, указателям и пешеходным переходам и тротуарам. Для максимально эффективной идентификации эффектов в практике и мониторинга способов предотвращения негативных последствий дорожных проектов для женщин и лиц с инвалидностью, необходимо иметь больше документально оформленной информации об итогах консультаций и принятых последующих мерах.

**Для участия большего числа женщин в проектах по строительству дорог необходимо, прежде всего, привлечь больше женщин на работу в строительном и транспортном секторах.** Согласно политике КАД и мерам социальной защиты АБР, КАД в своих контрактах на закупки включает пункты, требующие от подрядчиков предлагать равные возможности по трудоустройству для женщин и мужчин, гарантировать равную оплату и обеспечивать прочие меры в соответствии с трудовым законодательством. Однако такие меры борьбы с дискриминацией не привели к росту числа женщин в сфере строительства дорог.

КАД имеет полномочия требовать от подрядчиков обеспечение льготных возможностей по трудоустройству для женщин. Но поскольку женщины составляют лишь одну пятую часть от общего числа тех, кто работает и обучается в сферах, связанных со строительством, найти женщин, особенно в сельских районах, желающих работать в этой сфере, очень сложно. Кроме того, строительство дорог в Казахстане осуществляется в крупных густонаселенных районах. Рабочие бригады зачастую не являются местными, а состоят из команд, разъезжающих по объектам строительства участков дорог.

Учитывая объем домашних обязанностей, а также стереотипы о так называемых «неженских профессиях», женщинам довольно сложно трудоустроиться в этой сфере. Участницы опросов, проводимых для данного обзора, объясняли, что рост рабочих мест в проектах по строительству дорог для женщин возможен только при наличии более подробной информации от женщин об интересующих их специальностях и о том, какие рабочие условия необходимы, чтобы они могли работать в таких сферах. Кроме того, для привлечения большего количества женщин в сферу строительства и транспорта, а также увеличения числа квалифицированных женских кадров и профессионалов этого сектора, необходимо более тесное сотрудничество с соответствующими образовательными учреждениями.



## е. Рекомендации по усилению учета гендерной проблематики в транспортном секторе

**Разработка, совместно с Комитетом автомобильных дорог, мер повышения весомости голоса женщин в консультациях с общественностью.** На встречах с общественностью женщины открыто выражают свое мнение о существующих проблемах в дорожно-транспортной сфере. Однако их опасения и предложения нигде не фиксируются, мониторинг такой информации, представленной с разбивкой по полу, не осуществляется. Для эффективного планирования также имеет смысл провести опросы женщин об их транспортных нуждах и приоритетах. Не менее важным является наличие механизмов отслеживания мер, принятых в ответ на замечания, пожелания, высказанные женщинами. АБР может оказать содействие Комитету автомобильных дорог и другим партнерам в правительстве в сборе информации и анализе мнения женщин в отношении транспортного планирования и строительства дорог, что будет способствовать продвижению гендерно-ориентированного подхода в этом секторе. При условии систематизации собранной информации Комитет автомобильных дорог может создать системы сбора данных с разбивкой по полу по участникам консультаций с общественностью и полученным от них рекомендациям, а также процедур подготовки отчетов по принятым мерам в отношении проблемных вопросов.

**Внедрение гендерных аспектов в транспортные инвестиции.** Гендерные компоненты в структуре транспортных проектов позволят более полно учесть специфические потребности женщин в сфере транспорта. АБР, в сотрудничестве с партнерами в правительстве, а также партнерами по развитию, осуществляющими проекты в транспортном секторе, может разработать гендерно-ориентированные компоненты для таких крупных транспортных инвестиционных проектов, как модернизация коридора ЦАРЭС. К таким мероприятиям также относится организация консультаций и опросов с участием женщин касательно использования транспорта и соответствующих потребностей, а также строительства объектов инфраструктуры, таких как зоны отдыха, крытые автобусные остановки и придорожные торговые площадки для женщин-предпринимателей в сфере торговли. Подобная инфраструктура повысит социальные и экономические выгоды для женщин. К дополнительным мероприятиям по транспортному проектированию с учетом гендерных особенностей также можно отнести инвестиции в развитие услуг общественного и частного транспорта, наиболее часто используемого женщинами.

**Расширение возможностей для трудоустройства и обучения женщин в сфере транспорта.** Рост числа женщин, занятых в транспортном секторе, будет способствовать продвижению гендерного равенства в транспортном планировании и проектировании, поскольку женщины-работники транспортного сектора, привнесут больше ясности в понимание специфики потребностей женщин в транспорте. АБР может оказать помощь Комитету автомобильных дорог в активизации усилий в привлечении женщин на работу в транспортный сектор – помимо действующего требования к подрядчикам настоятельно предлагать в объявлении о вакансии кандидатам из числа женщин участвовать в конкурсе на получение этой работы. Мероприятия могут также включать помощь техническим колледжам в привлечении женщин на учебные курсы, связанные с транспортной инженерией и управлением проектами, дополнительные льготы для подрядчиков при найме и создании благоприятных рабочих условий для женщин. К сфере компетенций Министерства по инвестициям и развитию РК относится как реализация транспортных инвестиций, так и создание рабочих мест. В этом смысле, АБР может стать партнером Министерства в разработке новых целевых программ по расширению представленности женщин в транспортных инфраструктурных проектах.

**Разработка программ развития предпринимательства для женщин в транспортном секторе.** АБР может использовать преимущества существующего партнерства с Фондом «Даму» и его сеть поставщиков услуг по развитию женского предпринимательства для продвижения новых возможностей бизнеса в такой непривычной для женщин отрасли, как транспорт. Мероприятия могут включать семинары и учебные программы для презентации женщинам бизнес возможностей в этой отрасли. Для распространения информации о возможных контрактах в транспортном секторе можно привлечь Ассоциацию деловых женщин Казахстана и другие подобные объединения, которые могут быть эффективно задействованы для более активного привлечения женщин-предпринимателей в сферы бизнеса, связанные со строительством дорог и работами после завершения строительства. Расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере также способствует более тесное взаимодействие между программами по развитию бизнеса и укреплению экономического коридора.

Подобные инициативы укрепляют потенциал женщин в получении выгод от новых экономических возможностей, возникающих благодаря инвестициям в автомобильные дороги.

**Наращивать региональные меры реагирования в отношении торговли людьми и нелегальной миграции.** Среди стран Центральной Азии, Казахстан является страной назначения для торговли людьми, в частности для домашнего труда, а также, в меньшей мере, страной происхождения и транзита для мужчин, женщин и детей, ставших жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда.<sup>107</sup> Автомагистральные транспортные проекты упрощают передвижение товаров и людей, однако, они же повышают риск торговли людьми и нелегальной миграции, что требует усиленного реагирования с учетом уровня риска. Казахстан является лидером в регионе в продвижении участия женщин в экономике и может стать ключевым центром для повышения весомости голоса женщин и реализации мер достижения гендерного равенства среди стран ЦАРЭС и прочих региональных инициатив.

**Развитие программ наращивания потенциала для накопления и обмена знаниями по учету гендерных аспектов в транспортном секторе.** Финансирование АБР автомобильных дорог в Казахстане является частью национальных стратегий и региональных стратегий, в которые инвестируют также правительство и несколько других партнеров по развитию. В качестве отправной точки для более активного продвижения гендерного подхода в транспортный сектор, АБР может использовать преимущества существующих партнерств. К конкретным действиям можно отнести проведение исследований и другие инициативы по наращиванию знаний с целью повышения осведомленности представителей правительства и других заинтересованных сторон в ключевых гендерных вопросах в транспортном секторе, требующих урегулирования. Кроме того, можно провести региональные семинары с другими странами-членами ЦАРЭС по проверенным в других инвестиционных проектах мерам с учетом гендерной проблематики. Участие женских организаций гражданского общества в подобных мероприятиях по наращиванию знаний повысит их роль в приоритизации инвестиций для продвижения гендерного равенства в транспортном секторе.

### 3. Здравоохранение

#### а. Секторальный контекст и ключевые гендерные вопросы

Более подробный анализ секторального контекста и ключевых гендерных вопросов представлен в Разделе D: Развитие человеческого потенциала – 2 «Здравоохранение», (стр. 29). Ниже дается краткий обзор этих вопросов:

- (i) **Доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья в сельской местности.** Для дальнейшего снижения материнской смертности необходимы качественные медицинские услуги, в особенности в сельской местности, которые должны быть, в первую очередь, направлены на устранение основных причин материнской смертности: кровотечения при родах (третья по частоте причина материнской смертности), эклампсия, осложнения при родах и инфекции. Также требуется улучшить доступ к контрацептивам и сократить число аборт.
- (ii) **Гендерный разрыв в продолжительности жизни.** Продолжительность жизни мужчин в Казахстане составляет 64,8 лет, что является низким показателем для страны со средним уровнем доходов. Женщины в среднем живут дольше мужчин – до 74,3 лет, тем не менее, этот показатель тоже низкий для стран со средним уровнем. Для противодействия основным рискам для здоровья женщин и мужчин необходимы более качественные государственное образование и услуги здравоохранения. Самыми неотложными задачами в области здравоохранения являются формирование как у мужчин, так и женщин, более ответственного отношения к своему здоровью и обращения за медицинской помощью на ранних стадиях болезни, а также принятие более конкретных мер по диагностике и лечению основных причин смертельных заболеваний.

<sup>107</sup> Международная организация по миграции. 2015 г. *Картирование нелегальной миграции в Центральной Азии – 2014 год*. Астана.

- (iii) **Гендерные различия в основных рисках для здоровья.** Для снижения рисков для здоровья правительству Казахстана необходимо внедрить гендерно-ориентированный подход, учитывая различие факторов, влияющих на здоровье мужчин и женщин. При оценке основных рисков для здоровья населения, если не будут учтены гендерные особенности, могут быть упущены очень серьезные риски. Низкий уровень продолжительности жизни мужчин заслуживает такого же внимания, как и проблемы репродуктивного здоровья женщин и другие риски для их здоровья. Для обеспечения гендерно-сбалансированного подхода требуются равнозначные меры во всех основных областях здравоохранения.
- (iv) **Доступное здравоохранение.** Развитие частных медицинских услуг и рост числа платных клиник несут в себе риск расслоения доступности услуг для населения. Лица, которые могут себе позволить услуги в платных больницах, получают медицинскую помощь более высокого качества, в то время как малообеспеченные люди вынуждены обращаться в государственные поликлиники, в которых услуги могут быть хуже.<sup>108</sup> Кроме того, женщины, проживающие в сельской местности, ответственные также за здоровье своих детей и престарелых членов семьи, преодолевают большие расстояния, чтобы попасть в больницу и районный медицинский центр. В Мангистауской области, в Южном Казахстане и Алматы меньшее количество койко-мест, чем в остальных областях страны (сноска 8). Для более широкого охвата населения доступными и качественными услугами здравоохранения требуются новые подходы, такие, как государственно-частное партнерство (ГЧП).
- (v) **Гендерное насилие.** В Казахстане только запускаются процессы сбора данных о масштабах насилия в отношении женщин, и создание специализированных медицинских служб оказания помощи женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, может сыграть решающую роль в активизации борьбы с этой серьезной проблемой.

## б. Стратегии правительства

Правительство осознает необходимость совершенствования услуг здравоохранения. В стране была проведена реформа системы охраны здоровья в рамках программы «Саламатты Казахстан 2011-2015» и обновлен Стратегический план Министерства здравоохранения и социального развития на 2014-2018 годы.<sup>109</sup> Основные задачи здравоохранения, связанные со снижением сердечно-сосудистых заболеваний, лечением онкологических заболеваний на поздней стадии, в особенности в промышленных регионах, противодействие рискам для здоровья, не связанным с болезнями, таких как дорожная безопасность, борьба с наркотической зависимостью, а также рост числа самоубийств, в частности среди подростков, анализируются на основе ключевых показателей охраны здоровья. В государственных реформах подчеркивается необходимость реструктуризации инвестиций в сектор здравоохранения для уменьшения объема больничных услуг и улучшения доступности первичной медицинской помощи. Министерство здравоохранения и социального развития запланировало также программы по продвижению здорового образа жизни и снижению факторов риска, связанных с основными проблемами здоровья населения. Недавно принятая Программа развития здравоохранения «Денсаулык» на 2016-2019 годы направлена на снижение факторов риска инфекционных и неинфекционных заболеваний.

К основным мерам, обозначенным в вышеприведенных программах здравоохранения, относятся (i) просветительская работа среди населения о здоровом образе жизни; (ii) содействие в формировании новых привычек, снижающих распространенность факторов риска (курение и злоупотребление алкогольными напитками, низкая физическая активность); (iii) пропаганда сбалансированного здорового питания и физических упражнений; (iv) уменьшение числа дорожно-транспортных происшествий; (v) обеспечение лиц с инвалидностью равным доступом к услугам здравоохранения; (vi) стабильный доступ к безопасной питьевой воде; (vii) снижение уровня загрязнения воздуха, воды, почвы, а также шумового загрязнения, на основе мониторинга данных об их влиянии на здоровье населения. Следует отметить, что в действующей государственной стратегии здравоохранения гендерно-обусловленные причины заболеваний рассматриваются крайне поверхностно.

<sup>108</sup> Интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами, проведенные среди женщин и профессионалов в медицинской сфере в Алматы и Шымкенте в июле 2017 года.

<sup>109</sup> Республика Казахстан. Министерство здравоохранения и социального развития. 2014 г. *Стратегический план на 2014-2018 гг.* Астана.

В целях охвата различных слоев населения программа предусматривает социальный маркетинг и научно-обоснованные исследования в области поведенческой психологии, отношения к здоровью и соответствующих средств коммуникаций. Для достижения эффективных результатов в сфере здравоохранения большое значение имеет интеграция гендерных вопросов в анализ способов информационно-разъяснительной работы и изучение изменений поведенческих моделей.

Государственная программа здравоохранения также нацелена на повышение качества услуг по всей стране с тем, чтобы устранить региональные различия в оказании медицинских услуг. Предлагаются различные модели обеспечения широкого охвата населения, в том числе приватизация и развитие универсального доступа к страхованию здоровья. Такие серьезные реформы требуют глубокого анализа способов обеспечения широкого охвата и доступности услуг как для женщин, так и для мужчин.

### с. Портфель АБР

В рамках компонента программы Сохранения инклюзивного роста и сокращения неравенства, АБР будет оказывать поддержку правительству в повышении качества, эффективности и доступности здравоохранения, что будет также включать передачу знаний и другие мероприятия для дальнейшего повышения качества медицинской помощи и оборудования путем развития программ государственно-частного партнерства (ГЧП), в частности, в областных поликлиниках.

Поддержка АБР в секторе здравоохранения начнется с технической помощи в разработке новых и более передовых мер оказания первичной медицинской помощи. В рамках Проекта по развитию комплексного здравоохранения предлагается создание всеобъемлющей современной системы здравоохранения через модернизацию как услуг, так и технического оснащения. Кроме того, АБР окажет поддержку в оценке потенциала ГЧП.<sup>110</sup>

Инвестируя в первичное медико-санитарное обслуживание, АБР окажет помощь в расширении доступных, качественных медицинских услуг женщинам, которые могут позволить себе обратиться за помощью только у себя в сообществах. Реализация портфеля АБР в здравоохранении способствует расширению прав и возможностей женщин, однако, для достижения гендерного равенства необходимо устранить гендерные барьеры к доступному здравоохранению и учитывать гендерные различия в факторах рисков для здоровья.

### d. Рекомендации по интеграции вопросов гендерного равенства в портфель АБР в области здравоохранения

Ниже даны рекомендации по ключевым предпосылкам для оптимизации предстоящих инвестиций АБР в секторе здравоохранения с целью продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин:

**Поддержка в улучшении услуг охраны репродуктивного здоровья в рамках поликлиник первичного медицинского обслуживания.** АБР может оказать содействие в дальнейшем сокращении материнской и детской смертности путем устранения существующих региональных различий в доступности услуг, а также помощи таким наиболее уязвимым группам, как мигранты и лица с инвалидностью. Кроме того, в программы АБР по обмену знаниями, в частности, в контексте ЦАРЭС, можно включить информацию об успешном опыте Казахстана в данной области. Другим важным направлением деятельности АБР может стать помощь в проведении исследований и разработки моделей услуг контрацепции.

**Расширение знаний о гендерных аспектах рисков для здоровья и потребностях в первичной медицинской помощи среди женщин и мужчин.** В ССП Казахстана предусмотрено участие АБР в секторе здравоохранения и его вклад в намеченные государственные реформы, которые переориентируют сектор, прежде всего, на повышение качества первичной медицинской помощи.

<sup>110</sup> АБР. 2017 г. Республика Казахстан: Подготовка проекта комплексного развития здравоохранения. Манила.

Эти отправные точки, обозначенные на основе знаний и опыта АБР в этой сфере, открывают возможности внедрения гендерного подхода к анализу рисков для здоровья, к профилактическим программам, а также моделям видов первичной медицинской помощи с учетом гендерных различий. Для смещения акцента на профилактику заболеваний, Министерству здравоохранения следует усилить потенциал в изучении различных подходов, поведения, рисков и информационных потребностей мужчин и женщин в области здоровья. Например, улучшение репродуктивного здоровья является ключевым приоритетом в оказании первичной медицинской помощи женщинам, и анализ моделей помощи, которая улучшит доступ к услугам по планированию семьи, в частности для молодых женщин, является вопросом первостепенной важности в области здравоохранения. Углубленные исследования могут помочь установить причины, почему мужчины более склонны к тому, чтобы обращаться за медицинской помощью на поздних стадиях заболеваний. Подобная информация, полностью представленная в разбивке по полу, может стать основой для информационно-разъяснительных кампаний по поддержке здорового образа жизни. Развивая исследования в области здравоохранения и разрабатывая новые модели первичной медицинской помощи, в которых в полной мере учитываются гендерные различия, АБР может внести ценный вклад в реформы здравоохранения Казахстана, а также в обеспечение учета потребностей и женщин, и мужчин в услугах медицинской помощи и различных просветительских кампаниях в этом секторе.

**Улучшение сбора, мониторинга и оценки данных в секторе здравоохранения.** Необходимо приложить больше усилий в обеспечение систематического сбора и анализа данных с разбивкой по полу, отражающих потребности женщин в здравоохранении. На сегодняшний день анализ частоты заболеваемости женщин и мужчин проводится главным образом в рамках глобальных исследований с использованием национальных статистических данных. Это означает, что данные имеются, но недостаточно глубоко анализируются, плохо распространяются и слабо используются в национальных программах здравоохранения. Также требуется больше информации о доступности и предоставлении услуг для улучшения качества мониторинга реализации национальных программ здравоохранения. По мере перехода Казахстана к моделям первичной медицинской помощи с участием ГЧП, создание национальных систем мониторинга услуг здравоохранения женщинам и мужчинам представляется еще более значимым. АБР может оказать содействие в разработке систем мониторинга и оценки, которые имеют огромный потенциал для проведения гендерного анализа, в рамках программы по диагностике и поддержке ГЧП.

**Оказание технической помощи и предоставление учебных программ для укрепления потенциала сектора здравоохранения в части реагирования на гендерное насилие.** Правительство планирует развивать услуги помощи жертвам гендерного насилия в рамках программы борьбы с бытовым насилием. Планы по проведению информационно-разъяснительной работы и стимулирование женщин-жертв насилия обращаться за помощью и добиваться справедливости демонстрируют продвижение вперед. Однако по мере развития этого процесса, еще более важной задачей станет оказание пострадавшим женщинам необходимых условий безопасности и решения других их потребностей. Услуги здравоохранения являются ключевой составляющей в оказании помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

Центры первичной медицинской помощи являются первым пунктом, куда обращаются пострадавшие от насилия женщины. Медицинским работникам в таких центрах особенно важно пройти специальное обучение по оказанию помощи и психологической поддержки таким женщинам. От них может потребоваться предоставление жертвам насилия справочной информации, помощь во взаимодействии с системой уголовного правосудия, а также ведение протоколов для документирования доказательств этого преступления. АБР может помочь Министерству здравоохранения и социального развития в обучении медицинских работников установлению и рассмотрению случаев гендерного насилия, а также проблем, касающихся гендерных и властных отношений. АБР также может предоставить техническую помощь в виде пилотного проекта или мероприятий по наращиванию знаний Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, Министерству здравоохранения и социального развития и Генеральной прокуратуре РК в разработке и тестировании координационных механизмов и комплекса мер помощи жертвам гендерного насилия в отдельных областях. Подобная инициатива может быть реализована в сотрудничестве со структурой «ООН-женщины», осуществляющей пилотный проект по развитию услуг поддержки жертв домашнего насилия в целевых областях.

## С. Стратегический компонент 3: Устойчивый рост

### 1. Зеленый рост и устойчивая энергия

#### а. Секторальный контекст

На нефтяной сектор приходится около четверти ВВП Казахстана и почти 60% от общего объема экспорта страны (сноска 77). Объемы добычи природного газа растут и в 2003 году Казахстан стал чистым экспортером газа. Казахстан также обладает самыми крупными запасами угля в Центральной Азии и занимает второе место по объемам добычи угля в СНГ (после Российской Федерации). Национальная экономика очень энергоемка и в ней используется в два-три раза больше энергии, чем в среднем среди стран ОЭСР. Показатель электрификации в стране достигает 100%, однако газовые сети и районные системы теплоснабжения доступны для сельских и городских домохозяйств неравномерно. Как результат, множество домохозяйств на селе для отопления и приготовления пищи по-прежнему используют уголь, древесину и сжиженный нефтяной газ.<sup>111</sup> Не менее 70% электричества в стране вырабатывается за счет угля.<sup>112</sup>

В энергетике Казахстана доминирует использование угля. Кроме того, Казахстан является крупнейшим эмитентом парниковых газов (ПГ) в Центральной Азии с одними из самых высоких в мире показателями выбросов на душу населения. Интенсивность промышленного углерода в пять раз превышает средний показатель по Европейскому Союзу. Для решения этой проблемы страна намерена выполнить обязательства по смягчению влияния изменения климата в рамках добровольно поставленных целей по сокращению выбросов ПГ (сноска 113).

Казахстан также уязвим к климатическим изменениям, в частности, это касается сельского хозяйства и водных ресурсов. Эксперты в области климатологии прогнозируют повышение среднегодовой температуры в стране на 1,4°C к 2030 году, на 2,7°C к 2050 году и на 4,6°C к 2085 году (сноска 65). К середине столетия ожидается повышение уровня осадков зимой (на 9%) и весной (на 5%), а также рост интенсивности дождей и межсезонной изменчивости погоды (сноска 65). Предполагается, что климатические изменения приведут к повышению объемов водных ресурсов в горных районах и их понижению в равнинной местности. Подобное воздействие может привести к отрицательным последствиям для речного стока, а также для (без того) скудных водных ресурсов в главных сельскохозяйственных регионах страны (сноска 67).

#### б. Стратегии правительства

Согласно Концепции по переходу к «зеленой экономике», Казахстан добровольно принял на себя обязательство к концу 2030 года по сравнению с уровнем 1990 года добиться безусловного снижения выбросов парниковых газов на 15% и условного снижения на 25% при получении международной помощи.<sup>113</sup> Во втором докладе за двухгодичный период, представленном Казахстаном в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, приводится более 15 выработанных страной политических документов, касающихся смягчения последствий климатических изменений, действующих с 2016 года или запланированных на период с 2017 года (сноска 114). Стратегии включают в себя меры по увеличению доли возобновляемой энергии в выработке электричества, а также разработку «зеленых» технологий и инвестиций в предприятия сферы возобновляемой энергии. Казахстан недавно приступил к процессу планирования мер адаптации к изменению климата. В июле 2016 года правительство обратилось в ПРООН с просьбой оказать содействие в разработке Национального плана адаптации для эффективного планирования

<sup>111</sup> А. Керимрай и др. 1 квартал 2017 г. Потребление энергии домашними хозяйствами и энергетическая бедность в Казахстане. *Энергетический форум Международной ассоциации по экономике энергетики.*

<sup>112</sup> ЕБРР. 2017 г. *Зеленая экономика в переходный период: Тематическое исследование возобновляемых источников энергии в Казахстане.* Брюссель.

<sup>113</sup> ОЭСР. 2016 г. Первый политический диалог в рамках Казахстанской платформы действий в области экологизации: Протокол собрания. Астана. [https://www.oecd.org/env/outreach/Discussion%20notes%20for%20KAZ%20GAP%20Meeting%20\(Oct%202016\)%20ver02.pdf](https://www.oecd.org/env/outreach/Discussion%20notes%20for%20KAZ%20GAP%20Meeting%20(Oct%202016)%20ver02.pdf).



смягчения последствий изменений климата.<sup>114</sup> Данный процесс все еще находится на стадии реализации.

### с. Ключевые гендерные вопросы

**Гендерные различия в спросе на энергию и эффекте энергетической реформы.** Действия по продвижению зеленого роста при обеспечении доступа к электроэнергии для нужд домохозяйств и предприятий будут по-разному отражаться на благосостоянии женщин и мужчин, особенно в сельских районах, подверженных частым перебоям электроснабжения. Женщины отвечают за большую часть повседневных домашних обязанностей, которые стало легче и быстрее выполнять благодаря электричеству и электроприборам. Перебои в электроснабжении, которые являются частой проблемой в сельской местности, могут значительно повысить домашнюю нагрузку женщин.

Объем бытового потребления угля на душу населения в Казахстане является одним из самых высоких в мире. Уголь является основным источником тепла для почти одной трети домашних хозяйств, при этом его использование в сельской местности увеличилось до 67%. В местных средствах массовой информации периодически сообщается о смертности из-за отравления угарным газом в домохозяйствах в зимнее время (сноска 112). При этом, ситуация с загрязнением воздуха в помещениях и энергопотреблением в домохозяйствах в Казахстане очень слабо изучена. Директивным органам и широкой общественности крайне важно понимать схемы, показатели и последствия энергопотребления в домохозяйствах. Постоянные перебои подачи электроэнергии увеличивают время, затрачиваемое женщинами на выполнение работы по дому. Малообеспеченные хозяйства, часто возглавляемые женщинами, жалуются на высокие цены на электричество, и при отсутствии поддержки в виде пособий, они не могут себе позволить установку счетчиков потребления для оптимизации расходов.

**Учет мнения женщин при принятии решений в области энергопотребления.** Согласно исследованию, проведенному ЕБРР,<sup>115</sup> в отдельных сельских районах женщины активно участвуют в общественных собраниях, посвященных вопросам районного теплоснабжения. Однако, среди должностных лиц высшего звена в органах местного управления женщины представлены слабо и, как правило, не имеют возможности влиять на принятие решений. Женщины являются основными пользователями электроэнергии в домохозяйствах, поэтому им чаще приходится иметь дело с электроэнергетическими компаниями. Нехватка в некоторых районах женщин среди сотрудников таких компаний создает проблемы для взаимодействия с получателями услуг, так как женщины отказываются открывать двери техническим сотрудникам мужского пола при возникновении проблем, требующих устранения на территории потребителя.

### d. Портфель АБР в области «зеленого роста»

В секторе энергетики АБР оказывает содействие Правительству Казахстана в реализации мер повышения энергоэффективности и стимулирования «зеленого роста», а также в развитии институционального потенциала для обеспечения устойчивости, безопасности и энергоэффективности операций. Инвестиции АБР в данный сектор создают возможности для расширения доступа женщин к источникам энергии, для того чтобы снизить нагрузку и время, затрачиваемое ими на работу по дому и другие задачи. «Зеленая» энергетика открывает также новые рабочие места и бизнес-возможности для укрепления прав и возможностей женщин. Создание потенциала заинтересованных сторон в секторе энергетики во внедрении гендерного подхода в разработку проектов обеспечит включение мер продвижения гендерного равенства в портфель АБР в этом секторе.

<sup>114</sup> ПРООН. 2017 г. *Национальные планы адаптации*. Нью-Йорк. <http://www.adaptation-undp.org/explore/central-asia/kazakhstan>.

<sup>115</sup> ЕБРР. 2014 г. *Гендерная оценка проектов районного теплоснабжения в Казахстане, финансируемых Фондом экологически чистых технологий (ФЭЧТ)*. Астана.



Таблица 5: Энергетический портфель АБР

	Описание	Категория	Статус	Финансирование по линии АБР
1	<b>Акмолинская распределительная электросетевая компания и Центрально-Азиатская электроэнергетическая корпорация</b>			
2	<b>Проект модернизации и расширения Акмолинской распределительной электросети</b>			
	Целью данных проектов является ускоренная модернизация сети передачи и распределения электричества с целью обеспечения достаточным электроснабжением для содействия устойчивому экономическому росту, а также (ii) привлечение инвестиций частного сектора в электрораспределительные сети. Данный проект предполагает восстановление 19 подстанций и строительство одной подстанции и двух трансформаторных станций.	Нет гендерных элементов	Действует с 2013 г.	40 млн. долл. США
3	<b>Стимулирование развития возобновляемых источников энергии</b>			
	Проект предполагает техническое содействие оператору единой электроэнергетической системы Казахстана (KEGOC) с целью укрепления его потенциала в планировании развития энергосистем для интеграции источников возобновляемой энергии в национальную энергосистему.	Нет гендерных элементов	Действует с 2017 г.	1 млн. долл. США

АБР = Азиатский банк развития.

Источник: АБР. 2018 г. *Проекты в Казахстане*. [www.adb.org](http://www.adb.org).

В Страновой стратегии партнерства также предусмотрены меры противодействия факторам уязвимости, таким как климатические изменения и риски стихийных бедствий возможно, в рамках региональных инициатив по улучшению управления водными ресурсами. Как отмечалось в разделе «Снижение уязвимости к рискам и потрясениям» (раздел E выше), гендерные различия в задачах и социальных ролях в Казахстане часто делают женщин и девочек более уязвимыми к бедствиям и воздействию изменения климата. Включение гендерно-чувствительных мер по снижению риска и адаптации в региональный портфель программ АБР по управлению рисками стихийных бедствий и изменения климата может принести прямую пользу женщинам и девочкам. В следующем разделе обозначены исходные предпосылки для достижения таких результатов гендерного равенства.

## е. Рекомендации по интеграции вопросов гендерного равенства в портфеле АБР в области зеленого роста

**Усиление роли женщин в сфере возобновляемой энергетики.** Энергетические проекты, особенно в сфере возобновляемой энергетики, имеют потенциал для решения гендерных вопросов. Технично-экономические обоснования по каждому энергетическому проекту должны включать гендерную оценку и учитывать потребности конечных пользователей. Для улучшения доступа к недорогому энергоснабжению, можно изучить возможности создания платежных схем, которые позволят малообеспеченным домохозяйствам иметь собственные счетчики потребления. Необходимо вовлекать женщин в обсуждения на этапах планирования и реализации.

**Женская занятость и развитие предприятий в энергетическом секторе.** Выполнение обязательств, принятых Казахстаном по снижению выбросов в атмосферу, потребует новых инвестиций в развитие технологий возобновляемой энергетики и зеленого роста для смягчения воздействия климатических изменений. АБР является ведущим партнером по развитию, финансирующим инвестиции частного сектора в инициативы в области технологий и предприятий зеленого роста. В рамках портфеля зеленого роста, АБР может реализовать пилотные программы по оказанию поддержки женщинам-предпринимателям в изучении новых технологий и создании ММСП в возобновляемой энергетике и секторе зеленого роста. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Казахстане участвует в развитии предпринимательства в области зеленого роста и может стать ключевым партнером в определении направлений женского предпринимательства. Проекты также могут продемонстрировать эффективность привлечения женщин на работу в энергетические компании не только в качестве контролеров счетчиков или сотрудников службы поддержки клиентов, но и на технические и руководящие должности.

Гендерной инициативой в более долгосрочной перспективе может стать стимулирование учащихся проходить обучение на технических учебных курсах, связанных с энергетикой, а также их трудоустройство в этом секторе. Некоторые из мер находятся уже на стадии реализации, в том числе инициатива ОБСЕ по продвижению предприятий в области зеленых технологий, руководимых женщинами. В рамках программ АБР по ММСП могут быть организованы тренинги для женщин-предпринимателей по различным направлениям малого и среднего бизнеса в сфере возобновляемой энергетики.

**Проведение гендерного анализа и участие женщин в процессах планирования мер адаптации к изменению климата:** Планирование мер адаптации в Казахстане находится на начальной стадии. Вовлечение женщин в этот процесс и учет специфических нужд женщин уже на ранних этапах критично для разработки инклюзивных стратегий адаптации, способствующих продвижению гендерного равенства и снижения влияния изменения климата на женщин, мужчин, мальчиков и девочек.

## 2. Городская инфраструктура и услуги

### а. Секторальный контекст

В условиях модернизации страны повышается ответственность местных органов власти в планировании и улучшении качества муниципальных услуг. Большинство объектов инфраструктуры водоснабжения и санитарии, переработки твердых отходов, районного теплоснабжения и городской дорожной инфраструктуры в средних и малых городах страны для дальнейшей эксплуатации крайне нуждается в модернизации для предоставления населению услуг надлежащего уровня. При этом, решение таких задач, как реконструкция или замена устаревшей инфраструктуры, усовершенствование неэффективной системы тарификации коммунальных услуг и обеспечение соответствующим общественным транспортом возлагается на руководство муниципальных органов в таких городах, которые не располагают необходимыми средствами и не имеют достаточного опыта в этой сфере.

Практически все население Казахстана имеет доступ к услугам водоснабжения и санитарно-техническим службам. Согласно данным мониторинга ЮНИСЕФ, 99,3% домохозяйств в стране обеспечено водой, из них 73,1% подключены и 26,2% не подключены к централизованной системе. В целом, 89,1% домохозяйств имеют водопроводную сеть внутри помещений. В сельской местности этот показатель составляет 81,3%. Касательно доступа к услугам санитарии, по данным мониторинга ЮНИСЕФ 99,9% населения Казахстана живет в домохозяйствах, оснащенных санитарно-техническими средствами, из них 38,3% пользуются канализационными отводами, 9,1% – септиками, а 52,4% – надворными туалетами. В сельской местности надворными туалетами пользуются 86,5% населения.

Доступ к воде и услугам санитарии в стране на достаточно высоком уровне, однако качество этих услуг сильно страдает от устаревшей инфраструктуры. По данным одного исследования, 67% опрошенных лиц не доверяют надежности и безопасности источников водоснабжения. Все домохозяйства в городской и сельской местности обеспечены системой электроснабжения. Что касается Интернета, то доступ к нему имеют 86% городского населения и 66% сельского населения.

Несмотря на рост жилого фонда, многие семьи в Казахстане, особенно в городах, не могут себе позволить приобрести жилье. Быстрый рост населения в крупных и средних городах привел к нехватке доступного жилья для малообеспеченных граждан, прибывающих мигрантов и даже для домохозяйств со средним уровнем доходов. Социальное жилье составляет лишь 4% от общего фонда и при этом рынок аренды в стране недостаточно развит. Данная ситуация прежде всего негативно отражается на положении домохозяйств, возглавляемых женщинами, которые не имеют средств и капитала инвестировать в жилую недвижимость.

## **б. Ключевые гендерные вопросы**

### **Обязанности сельских женщин и девочек в отдаленных районах, касающиеся сбора воды.**

В тех 10% домохозяйств, в которых отсутствует водопровод внутри дома, сбор воды, как правило, ложится на плечи женщин и девочек, особенно это актуально для отдаленных сельских районов. Кроме того, женщины в домохозяйствах с коммунальным водоснабжением также вынуждены из-за частых перебоев подачи воды тратить больше времени на выполнение этой работы.

**Влияние перебоев в оказании коммунальных услуг на женщин.** Женщины несут больше, чем мужчины ответственности за выполнение домашних дел, зависящих от коммунальных услуг, таких как водо-, электро- и газоснабжение. При частых перебоях в снабжении рабочая нагрузка женщин, и без того обремененных многочисленными обязанностями по дому, увеличивается, и они вынуждены посвящать этому еще больше времени. Женщины, ухаживающие за престарелыми членами семьи и детьми, для обеспечения хорошего ухода, обращаются к альтернативным источникам энергии. Использование угля отрицательно влияет на здоровье всей семьи, но особенно на женщин, поскольку они проводят дома больше времени.

**Учет мнения женщин при принятии решений в сфере городского развития.** Ввиду низкой представленности в руководстве местных органов власти и высшем руководящем звене государственной службы женщины не имеют возможности адекватно участвовать в городском планировании и, как следствие, их частные ситуации и потребности редко принимаются во внимание. Например, женщины чаще перемещаются пешком и пользуются общественным транспортом. Создание в городах условий для пешеходов с колясками, для лиц с инвалидностью, инвестиции в развитие общественного транспорта имеют большее значение для женщин, поскольку могут существенно улучшить их благосостояние. Для безопасности в ночное время и достаточной мобильности женщины заинтересованы в качественном уличном освещении и зонах общественного пользования. Для того чтобы инвестиции в развитие муниципальной инфраструктуры и услуг принесли реальную пользу женщинам, необходимо уже на этапе планирования принять во внимание их мнение и потребности.

### **с. Портфель АБР**

АБР взял на себя обязательство оказывать поддержку Казахстану в улучшении городской инфраструктуры и коммунальных услуг. Согласно Стратегии партнерства с Казахстаном АБР поможет в накоплении знаний для осуществления политических, правовых, нормативных и институциональных реформ и в снижении рисков для инвестиций в городскую инфраструктуру, делая ее более привлекательной для инвестиций из частного сектора. АБР участвовал в оценке Проекта по комплексному развитию города Кызылорда, целью которого является расширение жилых и промышленных районов в зоне муниципального центра по маршруту новой автомагистрали «Западная Европа – Западный Китай».

Создание улучшенной, безопасной и инклюзивной городской среды будет способствовать расширению социальных, экономических и политических возможностей женщин. Соответственно, инвестиции в городское развитие будут содействовать расширению прав и возможностей женщин и продвижению гендерного равенства. Ниже даны рекомендации АБР по отправным точкам для интеграции гендерного равенства по мере развития городской инфраструктуры и портфеля оказания услуг правительству. Деятельность по достижению результатов гендерного равенства будет основываться на двух ключевых элементах: i) развитие потенциала партнеров правительства, ОГО и должностных лиц муниципальных органов во внедрении гендерного подхода; и ii) всесторонний гендерный анализ на этапе разработки проекта с тем, чтобы гендерно-ориентированные меры были полностью учтены во всех этапах осуществления проекта.

### **d. Рекомендации по интеграции вопросов гендерного равенства в портфель АБР в области водоснабжения и других объектов городской инфраструктуры и услуг**

**Создание потенциала для внедрения гендерного подхода на муниципальном уровне.** Муниципальное планирование осуществляется на различных уровнях в обозначенных национальными рамками направлениях, которые реализуются в основном местными проектировщиками. Гендерный анализ политики и программ центральных и местных органов власти в сфере городского планирования и инфраструктуры позволит оценить, насколько учитываются гендерные особенности при оказании услуг, выявить потребности в профессиональной подготовке по гендерным вопросам среди государственных служащих, а также повысить представленность женщин в секторе. В качестве следующего шага, АБР может, на основе данных гендерного анализа, разработать тренинги для служащих городских муниципалитетов по учету гендерных вопросов в городском планировании и услугах. Такие тренинги можно проводить в рамках технической помощи или как компонент по продвижению гендерного равенства в проекте, запланированном в портфеле АБР в области муниципальных услуг и инфраструктуры. На примере таких мероприятий можно показать, каким образом интегрировать гендерные аспекты в муниципальные планы и далее распространять эти знания через национальные директивы в области городского планирования.

**Разработка руководства для учета гендерных аспектов в городском планировании.** Существуют различные международные публикации и материалы по передовому опыту в сфере городского планирования, в которых широко представлены образцы внедрения гендерного подхода в этой сфере. Например, уже имеется опыт реализации инвестиционных проектов по организации комфортных для женщин и детей городских пространств, обеспечению достаточным освещением улиц и общественных зданий, строительству безопасных крытых автобусных остановок, раздельных мужских и женских общественных туалетов, а также созданию удобств для лиц на детских и инвалидных колясках. Такие решения ощутимо улучшают жизнь женщин и способствуют повышению их благосостояния (сноска 99). АБР, в сотрудничестве с женскими организациями и другими группами гражданского общества, может оказать помощь службам, ответственным за городское планирование и развитие инфраструктуры, в выборе подходящих для условий Казахстана вариантов. В дальнейшем такие разработки могут быть объединены в общее руководство и использоваться при разработке стратегий и программ управления инвестициями в развитие муниципальной инфраструктуры.

**Расширять участие женщин и организаций гражданского общества в форумах и консультациях с общественностью по вопросам муниципального планирования.** АБР может включить, в качестве приоритетной задачи, вовлечение женских групп и организаций гражданского общества в процесс планирования инвестиций в развитие муниципальных служб, что повысит весомость голоса женщин в принятии решений. Учитывая географическое разнообразие и низкую представленность женщин в региональных органах власти, принимающих решения касательно местной инфраструктуры, планирование сельских государственных услуг должно быть децентрализованным. Женщины недостаточно представлены в правительстве Казахстана, при этом их много в организациях гражданского общества, большинство из которых занимаются вопросами продвижения гендерного равенства.

АБР может предусмотреть на этапе планирования проекта и далее в ходе реализации обязательное участие женских групп и организаций гражданского общества, занимающихся проблемами женщин, в консультациях с общественностью по вопросам улучшения муниципальных услуг. В программы проектов должны быть включены гендерные планы действий, что позволит отслеживать достижение результатов консультаций и внедрение гендерного подхода в инвестиционные решения и техническое проектирование.

**Разработать конкретные меры продвижения гендерного равенства на этапе подготовки проектов городского развития.** АБР может реализовать проекты технической помощи или выделить малые гранты для развития потенциала правительства, женских групп, организаций гражданского общества в оценке потребностей инвестиций в городскую инфраструктуру. Эти проекты позволят определить различные модели продвижения гендерного равенства и потребностей лиц с инвалидностью и других уязвимых групп. Для разработки мер, которые актуальны именно для Казахстана, в рамках таких проектов может быть рассмотрен широкий спектр вопросов городского развития. Подобная техническая помощь может быть интегрирована как компонент в любой планируемый АБР проект и включать специальные мероприятия в подсекторах городского развития, в которых АБР оказывает поддержку. Такой подход откроет широкие перспективы для внедрения гендерного подхода и учета потребностей различных групп населения в городском развитии и услугах.

## D. Межсекторальные темы: распространение экспертных знаний

### 1. Контекст

В период с 1990 по 2006 годы Казахстан совершил переход из страны с низким уровнем доходов в группу стран с доходами выше среднего. За последнее десятилетие страна развивается более спокойными темпами. Тем не менее, к 2050 году Казахстан планирует войти в число 30 самых развитых стран мира. Правительство страны заинтересовано в получении знаний и изучении опыта по разработке стратегий, нацеленных на улучшение экономической диверсификации. Еще одним направлением является сфера государственного администрирования, в частности, реформа системы государственной службы, бюджетное планирование и государственный аудит. Государственные стратегии страны разработаны на основе научных исследований и разработок, глубокого изучения международного опыта и тщательного анализа внутренней ситуации.

### 2. Ключевые гендерные вопросы

**Гендерный баланс в системе высшего образования.** В Казахстане утверждена Дорожная карта развития высшего образования до 2020 года, в которой обозначена роль образования и научно-исследовательских учреждений в развитии экономики, основанной на знаниях, и подготовке современной квалифицированной рабочей силы. Переход к экономике, опирающейся в большей степени на знания, существенно ускоряет продвижение гендерного равенства. В составе рабочей силы Казахстана наблюдается высокий уровень разделения по признаку пола. Предпосылки к этому начинаются уже с момента выбора абитуриентами высших учебных заведений. Гендерные различия

особенно проявляются в профессионально-техническом образовании. Для удовлетворения будущего спроса на рабочую силу, профессионально-технические училища должны привлекать гендерно-сбалансированное число студентов на востребованные специальности. Среда обучения, в которой представлен широкий выбор профессий и отсутствуют ограничения из-за гендерных стереотипов, позволит студентам свободно проявлять свои способности и выражать интересы, что в конечном итоге приведет к оптимальным результатам в образовании.

**Внедрение гендерного подхода в реформы государственной службы.** Развитие наукоемкой экономики и создание современной профессиональной государственной службы являются неотъемлемыми задачами в программах страны по диверсификации экономики и модернизации государства. В Плане нации «100 конкретных шагов» одной из задач является формирование профессионального государственного аппарата, ориентированного на результат и способного реализовать долгосрочные приоритеты государственного развития. Реструктуризация государственной службы в большей степени повлияет на позицию женщин, которые представляют большинство в государственных органах, но при этом они, как правило, занимают подчиненные административные должности. В планах и программах правительства не предусмотрено формирование гендерно-ориентированной структуры государственной службы. В Концепции семейной и гендерной политики подчеркивается важность обеспечения политического представительства женщин. Рост числа женщин, занимающих высокие позиции в политике и руководящие должности в государственных органах, критически важен для обеспечения более широкой вовлеченности женщин в вопросы планирования политики и принятия государственных решений.

**Площадки в Региональном центре знаний, на которых женщины могут выражать свое мнение.** Казахстан стремится стать региональным центром знаний в Центральной Азии. Поскольку такие региональные структуры, как ЦАРЭС, представлены преимущественно мужчинами, в особенности в таких сферах, как транспорт, энергетика и торговля, в которых сотрудничество осуществляется наиболее активно, создание форумов, на которых женщины могут выражать свое мнение и представлять свои интересы, позволит обеспечить широкое разнообразие знаний. В развитии Казахстана стратегия гендерного равенства является ключевым направлением, и женщины, играющие активную роль в экономике, вносят ценный вклад в ее устойчивое, инклюзивное развитие. В мероприятиях по созданию региональных платформ знаний необходимо подчеркивать важность развития принципов гендерного равенства по всем секторам.

### 3. Портфель АБР в области передачи знаний

В 2013 году правительство Казахстана и АБР утвердили совместную программу обмена знаниями и опытом (ПОЗО), целью которой является внедрение передовых современных решений в области знаний и лучших мировых практик. Реализация первого этапа данной Программы началась с проекта технической поддержки (ТП), одобренного в июле 2013 года. На этом этапе Программы АБР участвовал в проведении исследований в шести следующих областях: (i) рыночная концентрация и конкуренция; (ii) диверсификации экономики с упором на сектор услуг; (iii) поддержка в разработке новой экономической политики правительства; (iv) экономические издержки дорожно-транспортных происшествий в Казахстане; (v) закупка услуг по эксплуатационному содержанию дорог по конечному результату; и (vi) наращивание потенциала для финансирования малого и среднего бизнеса.<sup>116</sup>

Второй этап Программы на 2015-2018 годы охватывает основные следующие направления: (i) инклюзивный рост и диверсификация экономики; (ii) институциональное развитие и разработка политики; (iii) региональное сотрудничество и интеграция; (iv) повышение конкурентоспособности и эффективности. АБР будет поддерживать макро-, отраслевые и тематические подпроекты, которые создадут условия или продвигают решения в области передачи знаний, развития потенциала и обмена передовым опытом. Ввиду роста государственного спроса на консалтинг и другие продукты и услуги по передаче знаний при отборе подпроектов и определении методики их реализации будет использован гибкий подход (сноска 17).

<sup>116</sup> АБР. 2015 г. Республика Казахстан: Совместная Программа Республики Казахстан и Азиатского банка развития по обмену знаниями и опытом, Этап 2: Отчет и рекомендации для Президента. Манила.

По плану передачи знаний на 2017-2019 годы АБР занимается и будет продолжать проводить исследования, поддерживать политический диалог, организовывать семинары и различные мероприятия по наращиванию потенциала для реформы совершенствования государственной службы и управления государственным сектором, снижения рисков в сферах управления и закупок, укрепления системы профессионально-технического образования и расширения региональной торговой интеграции. Наряду со страновыми инициативами по распространению экспертных знаний, АБР также оказывает Региональную техническую помощь в укреплении гендерного инклюзивного роста в Западной и Центральной Азии. Помимо регулярного участия в проведении гендерного анализа и внедрении гендерного подхода в портфель АБР, передача знаний осуществляется, в том числе, и через проведение конференции «Предотвращение насилия в отношении девочек-подростков, ранних и принудительных браков в странах Центральной Азии и Кавказа».

#### 4. Рекомендуемые стратегии по интеграции вопросов гендерного равенства в программы по распространению экспертных знаний

Инициативы по распространению экспертных знаний, реализуемые АБР, служат ключевой отправной точкой для дальнейшего продвижения гендерного равенства в Казахстане. По мере продвижения Казахстана по пути развития, обеспечение интеллектуальными решениями станет центральным элементом портфеля АБР. Ключевые области, в которых АБР может оптимизировать интеллектуальные решения для укрепления гендерного равенства, приведены ниже.

**Тренинги по лидерству для женщин, работающих в государственных органах.** Женщины составляют большинство государственных служащих, однако они недостаточно представлены в руководстве высшего звена. Поддержка реформы государственной службы может включать содействие правительству в разработке инициативной политики по повышению женской представленности в руководстве с использованием передовых международных практик. По мере сотрудничества АБР с правительством в поддержке инициатив по наращиванию потенциала государственных служащих, профессиональную подготовку женщин для руководящих должностей можно рассматривать как область знаний, в которой АБР может использовать ресурсы из своей внутренней сети по вопросам гендерного равенства и своего опыта в разных странах. Кроме того, включение модулей по гендерному анализу и интеграции гендерных вопросов в учебные программы по менеджменту обеспечат системный учет гендера в процессах принятия решений.

**Тренинги по вопросам гендерного равенства и планирования бюджетов с учетом гендерных аспектов.** Инициативы по наращиванию потенциала, направленные на государственных служащих центрального или областного уровней, могут включать модули по вопросам гендерного равенства для углубления понимания обоснованности, выгод и подходов, содержащихся в государственной стратегии гендерного равенства. Правительство Казахстана, совместно со структурой ООН-Женщины, запустило программу по пилотному планированию бюджета, начав с сельскохозяйственного сектора. АБР имеет большой опыт и знания в ключевых областях реформирования системы государственных расходов и управления государственными финансами, и может внести ценный вклад в улучшение планирования и реализации бюджетов с учетом гендерных аспектов. Модули по планированию бюджета с учетом гендерных аспектов и другим темам должны быть включены в число учебных программ, обязательных для всех государственных служащих для продвижения по службе.

**Повышение качества консультационных услуг по профессиональной ориентации для студентов высших учебных заведений.** Мероприятия АБР в области образования будут направлены на содействие в проведении исследований, оценок и мероприятий по наращиванию потенциала для профессиональной подготовки и образования. Гендерная сегрегация в системе образования ограничивает возможности карьерного роста для мужчин и женщин и, в конечном счете, принижает роль профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) в формировании квалифицированной рабочей силы для диверсифицированной экономики. АБР может оказать поддержку правительству в проведении исследований и анализе динамики гендерного разделения в системе образования и реализовать пилотные инициативы по стимулированию студентов обоих полов поступать на непривычные с точки зрения гендера для них специальности, используя гранты, стипендии и/или стажировки, и помощь в трудоустройстве.



Обзор действующих учебных программ высших учебных заведений и ПТОП с учетом гендерных аспектов может помочь в оценке потребностей современного рынка труда и способов создания гендерно-сбалансированной структуры занятости для будущего развития страны. Поддержка учебных заведений ПТОП в развитии прочных связей с преподавателями, как женщинами, так и мужчинами, а также с отраслевыми ведомствами, может повлиять на решения в выборе образования, соответствующего нынешнему и будущему спросу на рабочую силу. Публикация и трансляция целевых программ в СМИ будет способствовать привлечению большего числа девушек в непривычные для них специальности и представят образы успешных женщин в различных нетрадиционных для женщин профессиях.

**Повышение весомости голоса женщин и их представленности в региональных центрах знаний.** Формирование синергии между поддержкой АБР инициатив региональных центров знаний и помощи в усилении гендерного инклюзивного роста может ускорить достижение целей гендерного равенства в Казахстане, а также во всем регионе. В подобные инициативы можно включить развитие потенциала правительства, научных и учебных заведений и гражданского общества в проведении исследований и анализе гендерной проблематики в различных стратегически значимых для правительства РК и АБР секторах, а также региональных инвестиционных программах.

## V. Заключение

Имея более чем десятилетний опыт реализации комплексной стратегии гендерного равенства и обновленной политики, утвержденной в 2017 году, Казахстан демонстрирует неизменную приверженность делу продвижения равенства женщин и мужчин. Поскольку Казахстан стремится стать страной с высоким уровнем экономического и человеческого развития, то процессы устранения препятствий на пути полного экономического, социального и политического участия женщин должны только углубляться. Важно, чтобы достижение определенного уровня прогресса не стало основанием для сохранения статуса-кво, а скорее усиливало бы необходимость решения более сложных задач и более активного развития гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Укрепление взаимосвязи между вопросами гендера и семьи создает возможности для развития новых гендерных норм с более сбалансированными равноценными ролями женщин и мужчин в семье и на рабочем месте. Тем не менее, крайне важно чтобы страна продолжала уделять основное внимание подлинной ценности гендерного равенства через признание общечеловеческих прав женщин, а также реализацию мер, позволяющих женщинам полноценно участвовать в сфере экономических и общественных отношений, и при этом иметь возможность достойно выполнять свои обязанности в семье.

Для дальнейшего продвижения по пути к гендерному равенству Казахстану необходимо обеспечить соблюдение прав всех женщин, в том числе, женщин с ограниченными возможностями и женщин, пострадавших от гендерного насилия. Задачей первостепенной важности является создание условий для повышения весомости голоса женщин, признания их приоритетов при разработке политики и законов. Для расширения экономических прав и возможностей женщин необходимо усилить меры для дальнейшего сужения разрыва между женщинами и мужчинами в отношении доли в составе рабочей силы, преодоления стереотипов в образовательной и профессиональной сферах, а также создавать стимулы и механизмы, способствующие продвижению женщин на руководящие должности и уменьшению разрыва в заработной плате. Перед страной стоят задачи повышения качества социальной защиты и улучшения доступа к услугам здравоохранения в сельских районах и обеспечения учета гендерно-обусловленных рисков для здоровья и поведенческих изменений в профилактических программах здравоохранения.

АБР имеет потенциал для оказания помощи Казахстану в достижении целей гендерного равенства благодаря своей стратегической позиции в основных экономических и социальных секторах. Оптимизация существующего уровня присутствия женщин в секторе МСП через принятие дополнительных мер, отвечающих потребностям женщин-предпринимателей, может способствовать дальнейшему расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере, в частности для женщин, проживающих в сельской местности и занятых в сельском хозяйстве. Придание значимости мнению и экономической активности женщин в критически важных областях инвестиций также очень важно. Усилия АБР по оказанию поддержки Казахстану в стремлении стать региональным центром знаний – помимо неуклонной приверженности укреплению гендерно-инклюзивного роста – создают прочную основу для лидерства в гендерном анализе и внедрении гендерного подхода. Казахстан находится на решающем этапе разработки национальной программы развития на предстоящие десятилетия. Включение вопросов гендерного равенства в законы, политику и программы является важным условием для достижения долгосрочных целей страны по обеспечению устойчивой и инклюзивной экономики и улучшению благосостояния всего населения.

## VI. Список литературы

- Азиатский Банк Развития (АБР). 2013 г. *Информационная подборка по гендерным вопросам: Транспорт – Получение максимальных выгод от улучшения мобильности для всех*. Манила.
- — —. 2013 г. *Страновая гендерная оценка: Казахстан*. Манила.
- — —. 2014 г. *Программа поддержки малых и средних предприятий Казахстана. Трени 2. Отчет и рекомендации Президенту*. Манила.
- — —. 2015 г. *Программа поддержки малых и средних предприятий Казахстана. Трени 1. Отчет о завершении проекта*. Манила.
- — —. 2015 г. *Республика Казахстан: Поддержка контрциклического развития. Отчет и рекомендации Президента Совету директоров*. Манила.
- — —. 2016 г. *Сводные данные оценки сектора: Финансы. Проект содействия устойчивости финансирования микро-, малых и средних предприятий (RRP KAZ 49076)*. Манила.
- — —. 2016 г. *Проект содействия устойчивости финансирования микро-, малых и средних предприятий. Отчет и рекомендации Президента Совету директоров*. Манила.
- — —. 2017 г. *Страновая стратегия партнерства с Казахстаном на 2017-2021 гг.* Манила.
- А. Ауельбекова, апрель 2017 г. «Сколько в Казахстане женщин-начальников?», *Forbes*. [https://forbes.kz/stats/jenskoe\\_otstuplenie\\_1](https://forbes.kz/stats/jenskoe_otstuplenie_1).
- А. Досанова. 2017 г. «Бытовое насилие в отношении женщин. Что говорит нам статистика по Казахстану?» В публикации под редакцией Х. Хемблейд и др. *Фемцид, Том VII: Создание платформы по отслеживанию фемцидов в каждой стране*. Вена. Ученый совет в системе Организации Объединенных Наций.
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. 10 марта 2014 г. *Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладом Казахстана*. (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4).
- Фонд развития предпринимательства «Даму». 2016 г. *Отчет о состоянии развития малого и среднего предпринимательства в Казахстане и его регионах*. Алматы.
- А. Данцер, Б. Дитц и К. Гатскова. 2013 г. *Исследование миграции и денежных переводов в Казахстане: Миграция, благосостояние и рынок труда в развивающейся экономике*. Институт исследований Восточной и Юго-Восточной Европы. Регенсберг, Дания.
- Н. Дадвик, К. Фок и Д. Седик. 2007 г. *Земельная реформа и реструктуризация фермерских хозяйств в странах с переходной экономикой: Опыт Болгарии, Молдовы, Азербайджана и Казахстана*. Вашингтон: Группа Всемирного банка.

- Ж. Дюсембекова. 22 февраля 2017 г. «Уровень домашнего насилия в Казахстане снизился». *Nation*.
- ЕСНО. 20 апреля 2017 г. Газета «Daily Flash». Брюссель.
- ЕPCAT International 2016 г. Исследовательский проект «Доступ к правосудию и праву на средства правовой защиты для детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации». Краткий обзор: Казахстан. [http://www.ecpat.org/wp-content/uploads/legacy/Ex\\_Summary\\_EU\\_KAZAKSTAN\\_FINAL.pdf](http://www.ecpat.org/wp-content/uploads/legacy/Ex_Summary_EU_KAZAKSTAN_FINAL.pdf).
- Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). 2014 г. *Гендерная оценка проектов районного теплоснабжения в Казахстане, финансируемых Фондом чистых технологий (ФЧТ)*. Астана.
- — —. 2016 г. *Жизнь в переходный период: Казахстан*. Брюссель. <http://www.ebrd.com/what-we-do/economic-research-and-data/data/lits.html>.
- — —. 2017 г. *Зеленая экономика в переходный период: тематическое исследование возобновляемых источников энергии в Казахстане*. Брюссель.
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). 2014 г. *Страновая стратегия Казахстана на 2014-2017 годы*. Рим.
- — —. 2014 г. *Сельские женщины в Восточной Европе и Центральной Азии*. Рим.
- GIZ. 2013 г. *Гендерные вопросы в развитии производственно-сбытовой цепочки*. Берлин.
- Глобальный фонд по снижению рисков стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR), Группа Всемирного банка. 2015 г. *Страновой обзор: Казахстан*. Вашингтон. <https://www.gfdr.org/kazakhstan>.
- Глобальное партнерство по безопасности дорожного движения. 2016 г. *Казахстан*. <https://www.grsroadsafety.org/programmes/countries/kazakhstan/>.
- А. Ильясова. 2016 г. *Отчет по оценке стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 гг.* Астана.
- Межпарламентский союз. *Женщины в национальных парламентах*. Таблицы на июнь 2017 года и декабрь 2006 года. <http://www.ipu.org/wmn-e/arc/classif311206.htm>.
- Международная комиссия юристов. 2013 г. *Доступ женщин к правосудию в Казахстане: выявление препятствий и потребностей в переменах*. Женева.
- Международная организация труда. 2014 г. *Система охраны материнства и ухода за детьми в Центральной Азии: национальные исследования в Казахстане и Таджикистане*. Москва.
- Международная организация по миграции. 2015 г. *Картирование нелегальной миграции в Центральной Азии – 2014 год*. Астана.
- А. Жаппар и Ж. Жандосова. 2013 г. *Казахстан: Повышение потенциала для поддержки развития МСП: Обследование с целью оценки потребностей МСП*. Центр исследований «Сандж», Астана.
- А. Кабдиева. 2015 г. Развитие НПО в Казахстане. *Европейский журнал бизнеса и социальных наук*, Том 4, №02, стр. 159-169. <http://www.ejbss.com/Data/Sites/1/vol4no02may2015/ejbss-1569-15-developmentofngosinkazakhstan.pdf>.
- Комитет по статистике Республики Казахстан. *Женщины и мужчины в Казахстане – 2015*. Астана.
- «Казахстанская правда». 23 июня 2017 г. Список запрещенных для женщин профессий в Казахстане будет пересмотрен. <http://www.kazpravda.kz/en/news/society/list-of-banned-occupations-for-women-will-be-updated-in-kazakhstan/>.

- А. Казбай. 26 Июня 2013 г. «Президент подписал Закон о пенсионной реформе, повышающий пенсионный возраст для женщин с 2018 года». *Astana Times*. Астана.
- А. Керимрай и др. 2017 г. «Потребление энергии домашними хозяйствами и энергетическая бедность в Казахстане». *Энергетический форум Международной ассоциации по экономике энергетики*: 1 квартал 2017 года.
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 2012 г. *Исследование Starting Strong IV: Страновая записка по центрам воспитания и обучения детей младшего возраста: Казахстан*. Париж.
- — —. 2013 г. *Обзор сельскохозяйственной политики: Казахстан*. Париж. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264191761-en>.
- — —. 2016 г. *Первый политический диалог в рамках Казахстанской платформы действий в области экологизации: Протокол собрания*. Астана. [https://www.oecd.org/env/outreach/Discussion%20notes%20for%20KAZ%20GAP%20Meeting%20\(Oct%202016\)%20ver02.pdf](https://www.oecd.org/env/outreach/Discussion%20notes%20for%20KAZ%20GAP%20Meeting%20(Oct%202016)%20ver02.pdf).
- — —. 2016 г. *Многоотраслевой обзор Казахстана. Том 1: Первоначальная оценка*. Париж.
- — —. 2016 г. *Индекс социальных институтов и гендера: Региональный отчет по Европе и Центральной Азии*. Париж.
- — —. 2017 г. *Формирование инклюзивных рынков труда в Казахстане: Фокус на молодежи, пожилых работниках и лицах с ограниченными возможностями*. Париж.
- — —. 2017 г. *Набор и удержание персонала в сфере воспитания и образования детей младшего возраста: Обзор Казахстана*. Париж.
- — —. 2017 г. *Обзор реализации гендерной политики в Казахстане*. Париж.
- — —. 2017 г. *Обзоры градостроительной политики: Казахстан*. Париж.
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. 2012 г. *Отчет Специального представителя ОБСЕ по гендерным вопросам о визите в Казахстан*. 19-21 июня: <http://www.osce.org/cio/97292?download=true>.
- Республика Казахстан. 1995 г. *Конституция Республики Казахстан*. Алматы. Статья 14, часть 2.
- — —. 2006 г. *Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 гг.* Астана.
- — —. 2003 г. *Земельный кодекс Республики Казахстан, статья 101, часть 1*. [http://adilet.zan.kz/eng/docs/K030000442\\_](http://adilet.zan.kz/eng/docs/K030000442_).
- — —. 2014 г. *Дорожная карта развития агробизнеса 2020*. Астана.
- — —. 2015 г. *Стратегия 2050*. Астана.
- — —. 2016 г. *Казахстан 2050: «За время реализации Дорожной карты занятости 2020 на постоянные рабочие места трудоустроено 563 тысячи казахстанцев»*. <http://www.government.kz/en/chelovecheskij-kapital/1006480-563-000-kazakhstanis-permanently-employed-under-employment-roadmap-2020.html>.
- — —. 2016 г. *Казахстан в цифрах за 2015 год*. Астана. [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz).
- — —. 2016 г. Министерство труда и социальной защиты. *Дорожная карта занятости: «За время реализации программы «Дорожная карта занятости 2020» программами государственной поддержки было охвачено 800 тыс. человек»*. <http://www.enbek.gov.kz/en/node/343418>.

- — —. 2016 г. *Государственное регулирование развития агропромышленного комплекса и сельской местности*. Июль 2005 г.; с изменениями по состоянию на апрель 2016 г. [http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z050000066\\_](http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z050000066_).
- — —. 2016 г. *Заявление Республики Казахстан по пункту 27 Повестки дня «Улучшение положения женщин»*, третий комитет, 71-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН. 11 октября.
- — —. 2017 г. *Электронное правительство: онлайн-правительство, Дорожная карта занятости 2020*. [http://egov.kz/cms/en/articles/zanyatost\\_2020](http://egov.kz/cms/en/articles/zanyatost_2020).
- Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. 2016 г. *Официальная статистика: Транспорт*. [http://stat.gov.kz/faces/wcnav\\_externalId/homeNumbersTransport?\\_afLoop=8979821379200191#%40%3F\\_afLoop%3D8979821379200191%26\\_adf.ctrl-state%3Dv165j9x1\\_42](http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersTransport?_afLoop=8979821379200191#%40%3F_afLoop%3D8979821379200191%26_adf.ctrl-state%3Dv165j9x1_42).
- — —. *Женщины и мужчины в Казахстане – 2015*. Астана.
- — —. *Статистический ежегодник: Казахстан в 2015 году*. Астана.
- Посольство Республики Казахстан в Соединенных Штатах Америки. 2017 г. *Нұрлы Жол: Экономическая политика*. <http://www.kazakhembus.com/content/nurly-zhol-0>.
- Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. 2014 г. *Стратегический план на 2014-2018 годы*. Астана.
- Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. 2016 г. *Системные меры по обеспечению продуктивной занятости в Казахстане (презентация по Дорожной карте занятости 2020)*. Анкара.
- Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан. 2014 г. *Транспортная стратегия до 2020 года*. Астана.
- Национальный комитет по делам женщин и семейно-демографической политике Республики Казахстан. 2017 г. *Концепция семейной и гендерной политики на 2017-2030 годы*. Астана.
- Р. Сарсембаева. 2017 г. *Реализация Стратегии по вопросам гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы: Социологический анализ*. Астана: Ассоциация деловых женщин Казахстана.
- Н. Шеденова и А. Беймишева. 2013 г. *Территориальная доступность социально-экономической инфраструктуры в Казахстане: Сравнительный анализ городских и сельских домашних хозяйств. Всемирная академия наук, инженерии и технологий. Международный журнал социальных, поведенческих, образовательных, экономических, бизнес и промышленных технологий*. Том:7, №:2.
- Спутник Казахстана*. 2017 г. Школьная гардеробщица не получила 7 миллионов тенге за домогательства. 28 июля. <https://news.mail.ru/society/30522635/?frommail=1>.
- Фонд защиты равных прав (The Equality Rights Trust). 2014 г. *Письменные документы к 57-й сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по объединенным третьему и четвертому периодическим отчетам, представленным Казахстаном. Презентация для Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин*. Женева.
- Trading Economics. 2017 г. Труд в Казахстане. <https://tradingeconomics.com/kazakhstan/retirement-age-men>.
- Е. Уатханов. 7 мая 2017 г. Казахстан разрабатывает план дорожной безопасности, количество смертей снижается. *Astana Times*. <http://astanatimes.com/2017/05/kazakhstan-develops-road-safety-plan-fatalities-decline/>.

- «ООН-женщины». 2016 г. *Искоренение насилия в отношении женщин: Факты и цифры, Казахстан*. Нью-Йорк. <http://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/asia/kazakhstan>.
- — —. 2017 г. *Новый план Казахстана по прекращению бытового насилия демонстрирует междисциплинарные действия*. Астана. <http://www.unwomen.org/en/news/stories/2017/8/feature-kazakhstans-plan-to-end-domestic-violence-demonstrates-multi-disciplinary-action>.
- Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2010 г. *Цели развития тысячелетия в Казахстане*. Астана.
- — —. 2016 г. *Доклад о человеческом развитии: Индекс гендерного неравенства*. Нью-Йорк. <http://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii>.
- — —. 2016 г. *Доклад о человеческом развитии: Индекс развития человеческого потенциала*. Нью-Йорк. <http://hdr.undp.org/en/data>.
- — —. 2016 г. *Доклад о человеческом развитии: Страновой обзор Казахстана*. Нью-Йорк. <http://hdr.undp.org/en/data>.
- — —. 2016 г. *Данные по развитию человеческого потенциала (1990-2015 годы)*. <http://hdr.undp.org/en/data>.
- — —. 2016 г. *Национальные планы адаптации*. Нью-Йорк. <http://www.adaptation-undp.org/explore/central-asia/kazakhstan>.
- Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). 2014 г. *Миграционные обзоры: Казахстан*. Нью-Йорк.
- — —. 2015 г. *Анализ социальных выплат семьям с детьми в Казахстане*. Астана.
- ЮНИСЕФ и ЮНФПА. 2016 г. *Мультииндикаторное кластерное обследование, 2015 г.: Казахстан*. Астана.
- БСРБ ООН и ООН-женщины. 2015 г. *Мнение экспертов по гендерным вопросам учтено на региональных консультациях по снижению риска бедствий в Центральной Азии и на Южном Кавказе по Повестке дня после 2015 года*. Астана.
- Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин. 2007 г. *Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Казахстан*. CEDAW/C/KAZ/CO/2. Нью-Йорк.
- Государственный департамент США. 2016 г. *Отчет по проблемам торговли людьми. Страновой обзор по Казахстану*. Вашингтон. <https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2016/258794.htm>.
- Ж. Уранкаева. 12 апреля 2016 г. Озвучена разница в зарплате между мужчинами и женщинами в Казахстане. *Казахстанская правда*. <http://www.kazpravda.kz/news/ekonomika/ozvuchena-araznitsa-v-zarplate-mezhdu-muzhchinami-i-zhenshchinami-v-kazahstane/>.
- Whiteshield Partners. 2016 г. *Цели устойчивого развития и развитие потенциала в регионах Казахстана: Доклад о человеческом развитии*. ПРООН: Астана.
- Всемирный банк. 2013 г. *Обзор деятельности в области изменения климата в Казахстане*. Вашингтон.
- — —. 2016 г. *ГПО Казахстана*. Вашингтон.
- — —. 2016 г. *Бедность и равенство. Информационная справка по стране: Казахстан*. Вашингтон. <http://povertydata.worldbank.org/poverty/country/KAZ>.



- — —. 2017 г. Казахстан: Данные: тенденции в сфере сельского хозяйства. <http://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS>.
- — —. *Документ по оценке проекта. Второй проект по развитию оросительных и дренажных сетей*. Вашингтон. [www.sesric.org/imgs/news/1507-Kazakhstan.pptx](http://www.sesric.org/imgs/news/1507-Kazakhstan.pptx).
- Всемирный экономический форум. 2017 г. *Доклад о глобальном гендерном разрыве*. Женева. [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz).
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2015 г. *Страновые обзоры: Казахстан*. Женева. <http://www.who.int/countries/kaz/en/>.
- — —. 2016 г. *Дорожная безопасность и здоровье города обсуждались во время диалога по вопросам политики в Алматы*. <http://www.euro.who.int/en/countries/kazakhstan/news/news/2016/10/roadsafety-and-healthy-cities-application-discussed-at-the-policy-dialogue-in-almaty>.
- YK-News. Март 2017 г. Бесплатное медицинское обслуживание в Казахстане для граждан ЕАЭС не предусмотрено <http://yk-news.kz/news/бесплатное-медицинское-обслуживание-в-казахстане-для-граждан-еаэс-не-предусмотрено>.

# Приложение 1

## Резюме рекомендаций

<b>I</b>	<b>Развитие микро-, малых и средних предприятий</b>
1	<b>Установить показатели и цели программы «Структуры мониторинга развития», гарантирующей равноправный доступ женщин к выгодам проекта:</b> Установление более высокого целевого показателя участия женщин в программе – по возможности, пропорционально их доле в численности владельцев МСП (42%) – будет способствовать обеспечению женщинам равноправного доступа к выгодам проекта.
2	<b>Разработка программ развития МСП, направленных в первую очередь на поддержку специфических потребностей женщин-предпринимателей:</b> Важно наметить целевые показатели по участию женщин в проекте. Для получения большего результата программы должны включать разработанные с учетом специфических потребностей продукты и услуги, которые помогут женщинам достичь их бизнес-целей.
3	<b>Продвижение гендерно-чувствительной политики в области МСП:</b> АБР может оказать поддержку Правительству Казахстана в пересмотре текущей политики в области МСП и Дорожной карты бизнеса для более эффективного учета в них гендерных факторов.
<b>II</b>	<b>Программы поддержки контрциклического развития</b>
4	<b>Разработка дополнительных гендерно-обусловленных целевых показателей в программах поддержки контрциклического развития:</b> АБР может включить в программы поддержки контрциклического развития цели по сокращению гендерных разрывов. АБР может оказать помощь Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике в разработке целей и показателей программы поддержки контрциклического развития, с тем, чтобы конечные показатели обеспечения гендерного равенства были более четко согласованы и обозначены как ключевые показатели национальных программ.
5	<b>Улучшение механизмов мониторинга для отслеживания целей достижения гендерного равенства:</b> Для обеспечения равноправного доступа женщин и мужчин к выгодам национальных программ, финансируемых в рамках поддержки контрциклического развития, все количественные показатели по числу лиц, получающих выгоды от программ, должны быть представлены с разбивкой по полу и регулярно указываться в отчетах. Такие данные должны периодически пересматриваться АБР и правительством для отслеживания их соответствия интересам женщин и по мере необходимости корректироваться.
6	<b>Отправные точки учета гендерных аспектов:</b> Совершенствование системы сбора данных и отчетности с разбивкой по полу. Оказание технической помощи по улучшению гендерного анализа для программ по социальной защите населения и созданию рабочих мест.
<b>III</b>	<b>Сельское хозяйство</b>
7	<b>Обеспечение активного вовлечения женщин на всех этапах планирования и реализации инвестиций в оросительную инфраструктуру:</b> Инвестиции в области сельского хозяйства должны быть направлены на модернизацию системы орошения и восстановительные работы, которые были определены в качестве приоритетных как для женщин, так и мужчин. Вовлечение женщин и мужчин в проектирование и техническое обслуживание систем будет способствовать повышению их заинтересованности и укреплению устойчивости проектных инвестиций.
8	<b>Расширение участия женщин в принятии решений в кооперативах и группах водопользователей:</b> Внедрение активных мер по продвижению участия и лидерства женщин в программах реструктуризации и улучшения кооперативов, структур по управлению системой орошения и агробизнеса, необходимо для усиления стратегической позиции женщин в сельскохозяйственном секторе.

*продолжение на  
следующей странице*

Приложение 1 *продолжение*

9	<b>Оказание поддержки правительству в проведении гендерного анализа сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки для повышения конкурентоспособности агробизнеса:</b> Проекты АБР в сельскохозяйственном секторе могут способствовать расширению участия женщин в производственно-сбытовой цепочке. Учет гендерных аспектов позволит создать более полную картину слабых сторон цепочки, а также разработать максимально эффективные рекомендации по оптимальным вариантам инвестиций в развитие конкурентоспособности производственно-сбытовой цепочки. Такой анализ поможет определить гендерно-обусловленные компоненты, которые необходимо внедрить в проекты для поддержки развития производственно-сбытовой цепочки.
10	<b>Укрепление доступа сельских женщин к услугам микрофинансирования и развития бизнеса:</b> В рамках новых проектов АБР в сельскохозяйственном секторе провести консультации с группами сельских женщин, чтобы понять какие ограничения мешают развитию бизнеса, и оказать поддержку правительству в разработке стратегий для доступа к услугам кредитования и развития бизнеса с учетом особых потребностей женщин в различных географических регионах Казахстана.
11	<b>Улучшение качества трудовой жизни в сельскохозяйственном секторе:</b> Для расширения доступа к финансированию, направленному на повышение доходности ферм, для сельских женщин, в проектах должны быть предусмотрены меры модернизации ферм и производственных процессов для увеличения заработной платы и улучшения условий труда, инвестиции в развитие технологий, оборудования и повышение квалификации, что сократит ручной труд и повысит качество трудовой жизни для всех работников, уделяя при этом особое внимание потребностям женщин.
12	<b>Создание потенциала для организаций гражданского общества для сельских женщин:</b> АБР может внести вклад в укрепление потенциала организаций гражданского общества в сельской местности для оказания услуг женщинам, обеспечения им доступа к информации, касающейся изменений в сельскохозяйственном секторе, а также для оказания поддержки женщинам в понимании того, как реагировать на подобные изменения, чтобы улучшить свою позицию в секторе.
13	<b>Отправные точки учета гендерных аспектов:</b> Накопление знаний для гендерного анализа сельскохозяйственной политики и инвестиций в развитие производственно-сбытовой цепочки. Проведение семинаров и различных форумов для привлечения сельских женских организаций в разработку сельскохозяйственной политики и установление обратной связи.
<b>IV</b>	<b>Транспорт</b>
14	<b>Разработка, совместно с Комитетом автомобильных дорог, мер повышения значимости мнения женщин в консультациях с общественностью:</b> Важной задачей является сбор информации с разбивкой по полу о мнениях, выражаемых женщинами на консультациях с общественностью, а также проведение опросов среди женщин касательно потребностей и приоритетов в сфере транспорта. Не менее важным является наличие механизмов отслеживания принятых ответных мер. АБР может сотрудничать с Комитетом автомобильных дорог и другими партнерами в правительстве по сбору более систематизированной информации и анализу мнения женщин в сфере транспортного планирования и строительства дорог. Более качественная систематизация таких данных позволит Комитету автомобильных дорог внедрить их в планы и повысит весомость голоса женщин в транспортном планировании.
15	<b>Включение гендерных аспектов в транспортные инвестиции:</b> Более глубокий анализ сектора в рамках консультаций с организациями гражданского общества, работающими с женщинами, интервью с женщинами-руководителями бизнеса, обсуждения в фокус-группах, интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами, а также проведение в транспортной сфере опросов, нацеленных на интересы женщин, необходимы для более глубокого понимания того, как улучшение транспортных услуг будет способствовать расширению доступа к социальным услугам для женщин и повысит их роль в экономике. АБР может, совместно с правительством и партнерами по развитию в транспортном секторе, разработать механизмы учета гендерных аспектов и внедрить их в транспортные инвестиции, такие как проект по улучшению коридора ЦАРЭС. К дополнительным мероприятиям по гендерно-ориентированному транспортному проектированию можно отнести инвестиции в развитие услуг общественного и частного транспорта, наиболее часто используемого женщинами.

*продолжение на  
следующей странице*

## Приложение 1 продолжение

16	<b>Поддержка в расширении возможностей для трудоустройства и обучения женщин в сфере транспорта:</b> Увеличение числа женщин, работающих в транспортной сфере, может принести большие выгоды с точки зрения повышения занятости женщин, в особенности в сельской местности. Необходимы, помимо стандартных требований к подрядчикам, заранее продуманные приемы мотивирования женщин к подаче заявлений на работу. К этим мерам можно отнести оказание поддержки техническим колледжам в привлечении женщин в учебные программы, связанные с транспортными техническими специальностями и управлением проектами, дополнительные льготы для подрядчиков при найме и создании благоприятных рабочих условий для женщин. АБР может оказать поддержку Министерству инвестиций и развития РК в разработке новых целевых программ по расширению представленности женщин в транспортных инфраструктурных проектах.
17	<b>Разработка программ по расширению доступности предпринимательских возможностей для женщин в транспортном секторе:</b> АБР может оптимизировать партнерство с Фондом «Даму» и его сетью поставщиков услуг по развитию бизнеса для женщин, организации семинаров и обучающих программ для презентации женщинам бизнес-возможностей в сфере транспорта. Распространение информации о возможных контрактах в транспортном секторе может осуществляться через Ассоциацию деловых женщин Казахстана и другие подобные сети. Данная ассоциация и прочие организации могут помочь в привлечении женщин в сферы бизнеса, связанные со строительством дорог и работами после завершения строительства. Расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере также способствует более тесная взаимосвязь между программами по развитию бизнеса, экономическим коридором и упрощением торговли за счет инвестиций в транспорт.
18	<b>Расширение региональных мер реагирования в отношении торговли людьми и нелегальной миграции:</b> Упрощая передвижение товаров и людей, автомагистральные транспортные проекты при этом могут повлиять на риск торговли людьми и нелегальной миграции, что требует усиленного реагирования с учетом уровня риска. Казахстан является лидером в регионе в продвижении участия женщин в экономике и может стать ключевым центром для повышения весомости голоса женщин и реализации мер достижения гендерного равенства среди стран ЦАРЭС и прочих региональных инициатив.
19	<b>Отправные точки учета гендерных аспектов:</b> Развитие программ наращивания потенциала для накопления и обмена знаниями по гендерной интеграции в транспортном секторе. К конкретным действиям можно отнести проведение исследований и другие инициативы по распространению экспертных знаний с целью повышения осведомленности правительства и других заинтересованных сторон о ключевых гендерных проблемах в транспортном секторе. Кроме того, можно провести региональные семинары с другими странами-членами ЦАРЭС по проверенным в других инвестиционных проектах гендерно-ориентированным мерам.
<b>V</b>	<b>Здравоохранение</b>
20	<b>Поддержка в улучшении услуг охраны репродуктивного здоровья в рамках поликлиник первичного медицинского обслуживания:</b> АБР может оказать содействие в дальнейшем сокращении материнской и детской смертности путем устранения существующих региональных различий в доступности услуг, а также помощи таким наиболее уязвимым группам, как мигранты и лица с инвалидностью, которые испытывают больше сложностей в получении необходимой медицинской помощи. Другим важным направлением поддержки АБР может стать помощь в проведении исследований и разработки моделей услуг контрацепции..
21	<b>Улучшение сбора, мониторинга и оценки данных в секторе здравоохранения:</b> Требуется больше информации о доступности и предоставлении услуг для улучшения качества мониторинга степени соответствия национальных программ и инвестиций в здравоохранение потребностям мужчин и женщин, проживающих как в городской, так и в сельской местности. АБР может помочь ГЧП в разработке систем мониторинга и оценки с высоким гендерно-ориентированным потенциалом.
22	<b>Содействие правительству в проведении просветительских кампаний по охране здоровья с использованием гендерных подходов к снижению рисков для здоровья:</b> Гендерный анализ имеющихся показателей здравоохранения может показать обоснованность гендерного подхода для противодействия рискам для здоровья и распространенности заболеваний среди женщин и мужчин. В рамках программ по передаче знаний АБР может помочь правительству в организации кампаний по пропаганде здорового образа жизни, в том числе с учетом гендерных аспектов.

## Приложение 1 продолжение

23	<p><b>Отправные точки учета гендерных аспектов:</b> Расширение знаний о гендерных аспектах рисков для здоровья и потребностях в первичной медицинской помощи среди женщин и мужчин. Оказание технической помощи и разработка учебных программ для укрепления потенциала сектора здравоохранения в ответных мерах на гендерное насилие.</p>
<b>VI</b>	<b>Зеленый рост и устойчивая энергия</b>
24	<p><b>Усиление роли женщин в сфере возобновляемой энергетики:</b> Техничко-экономическое обоснование по каждому энергетическому проекту должны включать гендерную оценку и учитывать потребности конечных пользователей. Для улучшения доступа к недорогому энергоснабжению, можно изучить возможность создания платежных схем, которые позволят малообеспеченным домохозяйствам иметь автономные счетчики потребления. Необходимо вовлекать женщин в обсуждения на этапах планирования и реализации.</p>
25	<p><b>Женская занятость и развитие предприятий в энергетическом секторе:</b> Гендерной инициативой в более долгосрочной перспективе может стать стимулирование учащихся обучаться на технических курсах, связанных с энергетикой, а также их трудоустройство в этом секторе. В рамках программ АБР по ММСП могут быть организованы тренинги для женщин-предпринимателей по различным направлениям малого и среднего бизнеса в сфере возобновляемой энергетики.</p>
26	<p><b>Проведение гендерного анализа и участие женщин в процессах планирования мер адаптации к изменению климата:</b> Вовлечение женщин в этот процесс и учет специфических нужд женщин уже на ранних этапах критично для разработки инклюзивных стратегий адаптации, способствующих продвижению гендерного равенства и снижению влияния изменения климата.</p>
27	<p><b>Отправные точки учета гендерных аспектов:</b> Анализ имеющихся для женщин возможностей по развитию предприятий в секторах возобновляемой энергетики и «зеленой» энергетики.</p>
<b>VII</b>	<b>Городская инфраструктура и услуги</b>
28	<p><b>Создание потенциала для внедрения гендерного подхода на муниципальном уровне:</b> Гендерный анализ политики и программ центральных и местных органов власти в сфере городского планирования и инфраструктуры позволит оценить, насколько учитываются гендерные особенности при оказании услуг, выявить потребности в обучении по гендерным вопросам среди соответствующих государственных служащих, а также повысить представленность женщин в секторе. В качестве следующего шага, АБР может, на основе данных гендерного анализа, разработать тренинги для служащих городских муниципалитетов по учету гендерных вопросов в городском планировании и услугах. Такие тренинги можно проводить в рамках технической помощи или как компонент проекта по продвижению гендерного равенства, запланированного в портфеле АБР в области муниципальных услуг и инфраструктуры.</p>
29	<p><b>Разработка руководства для учета гендерных аспектов в городском планировании:</b> АБР, в сотрудничестве с женскими организациями и другими группами гражданского общества, может помочь службам, ответственным за городское планирование и развитие инфраструктуры, выбрать те гендерные подходы, которые приемлемы в условиях Казахстана. В дальнейшем эти меры могут быть включены в общее руководство по разработке стратегий и программ управления инвестициями в развитие муниципальной инфраструктуры.</p>
30	<p><b>Расширение участия женщин в форумах и консультациях с общественностью по вопросам муниципального планирования:</b> АБР может включить, в качестве приоритетной задачи, вовлечение женских групп и организаций гражданского общества в процесс планирования инвестиций в развитие муниципальных служб. АБР может предусмотреть на этапе планирования проекта и далее в ходе реализации обязательное участие женских групп и организаций гражданского общества, занимающихся проблемами женщин, в консультациях с общественностью по вопросам улучшения муниципальных услуг. В программы проектов должны быть включены гендерные планы действий, что позволит отслеживать эффект консультаций и внедрение гендерного подхода в инвестиционных решениях и техническое проектирование.</p>
31	<p><b>Отправные точки учета гендерных аспектов:</b> Усиление роли гражданского общества в городском развитии с учетом гендерных аспектов посредством оказания технической помощи и выделения ОГО грантов для проведения исследований и подготовки материалов по муниципальному планированию.</p>

Приложение 1 продолжение

VIII	Распространение экспертных знаний
32	<p><b>Тренинги по лидерству для женщин, работающих в государственных органах:</b> Поддержка реформы государственной службы может включать содействие правительству в разработке упреждающей политики по повышению женской представленности в руководстве с использованием передовых международных практик. Поскольку АБР оказывает помощь правительству в наращивании потенциала государственных служащих, профессиональную подготовку женщин для продвижения по службе можно рассматривать как область знаний, в которой АБР может использовать внутренние ресурсы по вопросам гендерного равенства и опыт, наработанный в других странах. Кроме того, включение модулей по гендерному анализу и интеграции гендерных вопросов в учебные программы по менеджменту обеспечат системный учет гендера в процессах принятия решений.</p>
33	<p><b>Тренинги по вопросам гендерного равенства и планированию бюджетов с учетом гендерных аспектов:</b> Мероприятия по наращиванию потенциала государственных служащих в центральных или областных органах власти, для углубления понимания обоснованности, выгод и подходов, содержащихся в государственной стратегии гендерного равенства, могут включать модули по вопросам гендерного равенства. Правительство Казахстана, совместно со структурой «ООН-женщины», запустило программу по пилотному планированию бюджета, начав с сельскохозяйственного сектора. АБР имеет большой опыт и знания в ключевых областях реформирования системы государственных расходов и управления государственными финансами, и может внести ценный вклад в улучшение планирования и реализации гендерно-ориентированных бюджетов.</p>
34	<p><b>Повышение качества консультационных услуг по профессиональной ориентации для студентов высших учебных заведений:</b> АБР может оказать поддержку правительству в проведении исследований и анализе динамики гендерного разделения в системе образования и реализовать пилотные инициативы по стимулированию студентов обоих полов поступать на непривычные с точки зрения гендера для них специальности, используя гранты, стипендии и/или стажировки, и помощь в трудоустройстве. Обзор действующих учебных программ высших учебных заведений и ПТОП с учетом гендерных аспектов может помочь в оценке потребностей современного рынка труда и путей достижения гендерно-сбалансированной структуры занятости для будущего развития страны. Поддержка учебных заведений ПТОП в создании стабильного преподавательского состава, в котором будут и женщины, и мужчины, а также с отраслевыми ведомствами, может повлиять на решения молодежи в выборе образования, соответствующего нынешнему и будущему спросу на рабочую силу. Размещение соответствующих публикаций и видео материалов в СМИ будет способствовать привлечению большего числа девушек на непривычные для них учебные программы и создадут положительные образы женщин в различных нетрадиционных для женщин профессиях.</p>
35	<p><b>Повышение весомости голоса женщин и их представленности в региональных центрах знаний.</b> Формирование синергии между поддержкой АБР мероприятий региональных центров знаний и помощи в усилении гендерного инклюзивного роста может ускорить достижение целей по гендерному равенству в Казахстане, а также во всем регионе. В подобные инициативы можно включить развитие потенциала правительства, научных и учебных заведений и гражданского общества в проведении исследований и анализе гендерной проблематики в различных стратегически значимых для правительства РК и АБР секторах, а также в региональных инвестиционных программах.</p>

АБР = Азиатский банк развития, ЦАРЭС = Программа Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества, ОГО = организация гражданского общества, ГН = гендерное насилие, ГЧП = государственно-частное партнерство, МСП = малые и средние предприятия, ПТОП = профессионально-техническое образование и подготовка.

# Приложение 2

## Список учреждений и организаций, участвовавших в интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами

### Министерства и ведомства правительства Республики Казахстан

- Фонд развития предпринимательства «ДАМУ»;
- Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;
- Министерство энергетики Республики Казахстан;
- Министерство финансов Республики Казахстан;
- Министерство здравоохранения Республики Казахстан;
- Министерство по инвестициям и развитию, Комитет автомобильных дорог Республики Казахстан;
- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;
- Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
- Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике.

### Партнеры по развитию

- Фонд «Евразия» Центральной Азии в Казахстане;
- Исламский Банк Развития;
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины);
- Программа развития Организации Объединенных Наций;
- Агентство США по международному развитию.

### Азиатский банк развития

- Директор представительства АБР в Казахстане;
- Региональный советник по гендерным вопросам;
- Координатор Миссии по гендерным вопросам;
- Координатор Миссии по связям с гражданским обществом;
- Координатор Программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС);
- Сотрудники проекта и специалисты, ответственные за инвестиции в финансовый и транспортный секторы, в представительстве АБР в Казахстане и в головном офисе.



Также были проведены интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами, включая следующих:

- Представители ОГО, занимающихся вопросами женщин, инвалидности, женского предпринимательства и борьбы с насилием в отношении женщин в Астане, Алматы и Южном Казахстане;
- Эксперты и ученые в сфере медицины, в Алматы;
- Представители профсоюзов в транспортном секторе;
- Женщины-предприниматели в Алматы и Южном Казахстане;
- Местные должностные лица в сфере транспорта.



## Казахстан: Страновая гендерная оценка

Настоящая публикация определяет основные стратегические направления включения гендерных аспектов в программы и операции Азиатского банка развития (АБР) в Казахстане. Данная оценка включает в себя обзор деятельности АБР в обеспечении учета гендерной проблематики в своем портфеле за истекший период. Оценка состоит из двух основных частей. В первой части дается описание текущей ситуации с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин в стране на основе обзора литературы, изучения ключевых статистических данных, соответствующих программных документов, проведения интервью с ключевыми опрашиваемыми лицами. Вторая часть содержит анализ достигнутых результатов и проблем в области всестороннего учета гендерной проблематики в программах и операциях АБР и дает рекомендации по проведению дальнейших мер для улучшения результатов.

## Об Азиатском банке развития

АБР привержен цели достижения процветающего, инклюзивного, жизнестойкого и устойчивого Азиатско-Тихоокеанского региона, постоянно прилагая при этом усилия, направленные на искоренение крайней нищеты.

Созданный в 1966 году, АБР объединяет 67 стран-членов, из которых 48 находятся в самом регионе.

Основными инструментами банка в оказании содействия развивающимся странам-членам являются диалог по вопросам политики, займы, инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и техническая помощь.

