



Стратегия партнерства со страной

Сентябрь 2018 года

Кыргызская Республика, 2018-2022 – Поддержка устойчивого роста, инклюзивного подхода и регионального сотрудничества

Распространение данного документа ограничено до его одобрения Советом директоров АБР. После такого одобрения АБР раскроет документ для общественности в соответствии с Политикой связей с общественностью АБР (2011).

Asian Development Bank

ЭКВИВАЛЕНТЫ ВАЛЮТ
(по состоянию на 30 августа 2018 года)

	М	–	СОМ
Сом	1,00	=	\$0,014
\$	1,00	=	68,63 сомов

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	–	Азиатский банк развития
ВВП	–	валовой внутренний продукт
ГЧП	–	государственно-частное партнерство
ЕАЭС		Евразийский экономический союз
ИКТ	–	информационно-коммуникационные технологии
МВт	–	мегаватт
МВФ	–	Международный валютный фонд
МСБ	–	малый и средний бизнес
ОПР	–	официальная помощь в целях развития
ПТОО	–	профессионально-техническое образование и обучение
СПС	–	стратегия партнерства со страной
ТП	–	техническая помощь
ЦАРЭС	–	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
ЦУР	–	цель устойчивого развития
ЭКАБ	–	экономический коридор Алматы–Бишкек

ПРИМЕЧАНИЕ

В настоящем отчете символ “\$” означает доллары США.

Вице-президент	Вэньцай Чжан, Операционная группа 1
Генеральный директор	Вернер Липах, департамент Центральной и Западной Азии (ДЦЗА)
Директор	Кэндис МакДэйган, Постпредство АБР в КР, ДЦЗА
Руководитель группы	Раджеш Васудеван, старший экономист, ДЦЗА
Члены группы	<p>Айнагуль Аманова, старший специалист по проектам, Постпредство в КР, ДЦЗА</p> <p>Ичиро Аоки, старший специалист по инвестициям, департамент операций в частном секторе</p> <p>Ана Пауло Араухо, специалист по окр. среде, ДЦЗА</p> <p>Клаудия Бюнтъен, главный специалист по гос. управлению, департамент устойчивого развития и изменения климата (SDCC)</p> <p>Ирен де Рома, младший сотрудник по программам, ДЦЗА</p> <p>Мирдин Ешеналиев, старший специалист по проектам, Постпредство в КР, ДЦЗА</p> <p>Сохайл Хасни, главный специалист по энергетике, ДЦЗА</p> <p>Март Халтарпурэв, главный специалист по закупкам, департамент закупок, портфеля и фин. управления (PPFD)</p> <p>Джеймс Лезер, руководитель группы транспортного сектора, SDCC</p> <p>Акмаль Нартаев, старший специалист по финансовому управлению, PPFD</p> <p>Маматкалил Разаев, специалист по проектам, ДЦ Постпредство в КР, ЗА</p> <p>Натан Райв, специалист по изменению климата, ДЦЗА</p> <p>Кристиан Росбах, экономист, ДЦЗА</p> <p>Мари Алис Росеро, специалист по социальному развитию (гендер и развитие), ДЦЗА</p> <p>Юко Сарви, ведущий специалист по образованию, ДЦЗА</p> <p>Лу Шен, руководитель отдела, специалист по управлению портфелем, ДЦЗА</p> <p>Юкихиро Шибую, специалист по социальному развитию (защитные меры), ДЦЗА</p> <p>Самджана Шреста, старший экономист, ДЦЗА</p> <p>Нарендра Сингру, главный специалист по управлению портфелем, ДЦЗА</p> <p>Прианка Сууд, старший специалист по финансовому сектору, ДЦЗА</p> <p>Гулькаир Тентиева, старший экономист, Постпредство в КР, ДЦЗА</p> <p>Гуолянг Ву, старший специалист по региональному сотрудничеству, ДЦЗА</p> <p>Венди Волкер, руководитель тематической группы по социальному развитию, SDCC</p> <p>Такаши Яmano, старший экономист, департамент экономических исследований и регионального сотрудничества</p> <p>Сеок Йонг Йуун, главный специалист по гос. управлению (эл. управление), SDCC</p>
Рецензенты	<p>Филип Чанг, главный экономист, департамент Восточной Азии</p> <p>Браджеш Пант, руководитель секторной группы по образованию, SDCC</p>

При подготовке любой стратегии партнерства со страной, финансировании любого проекта или делая ссылку на конкретную территорию и географическую зону в настоящем документе, Азиатский банк развития не намеревается выносить каких-либо суждений о юридическом или ином статусе любой территории или зоны.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
КРАТКИЙ ОБЗОР СТРАНЫ	1
I. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА СО СТРАНОЙ	1
II. КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ	2
III. СТРУКТУРА СТРАТЕГИИ СТРАНЫ	7
A. Уроки предыдущей стратегии	7
B. Национальная стратегия развития	8
C. Роль партнеров по развитию	9
D. Стратегические и тематические задачи АБР и операционные приоритеты для государственного и частного сектора	9
E. Приоритеты для поддержки продуктов знаний	16
IV. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ	16
A. Индикативные параметры ресурсов	16
B. Приоритеты реализации	17
C. Мониторинг результатов	17
D. Риски	18
МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА СО СТРАНОЙ	19
ПЛАН РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ЗНАНИЙ	22
ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НА КОТОРЫЕ ДЕЛАЕТСЯ ССЫЛКА	28

КРАТКИЙ ОБЗОР СТРАНЫ

Экономика ^а	2013	2014	2015	2016	2017
ВВП (\$ млрд., текущ.)	7,3	7,5	6,7	6,6	7,2
ВВП на душу населения (\$, текущ.)	1295,2	1292,8	1132,8	1088,3	1166,6
Рост ВВП (% в постоянных ценах)	10,9	4,0	3,9	4,3	4,6
Сельское хозяйство	2,6	(0,5)	6,2	2,9	2,2
Промышленность	30,5	5,7	2,9	7,1	9,3
Услуги	4,7	4,6	3,7	3,4	2,6
Валовые внутренние инвестиции (% ВВП)	33,9	27,1	29,2	31,4	...
Валовые внутренние сбережения (% ВВП)	(15,6)	11,1	18,3	21,4	...
Индекс потреб. цен (ежегодное %-ное изменение)	6,6	7,5	6,5	0,4	3,2
Ликвидность (M2) (ежегодное %-ное изменение)	22,8	3,0	14,9	14,6	17,9
Общий фискальный профицит (дефицит) (% ВВП)	(0,7)	(0,5)	(1,4)	(4,4)	(3,2)
Сальдо товарной торговли (% сальдо товарной торговли)	(37,9)	(37,6)	(33,6)	(31,4)	(30,8)
Счет текущих операций (% сальдо товарной торговли)	(14,1)	(17,2)	(16,2)	(11,6)	(4,8)
Обслуживание внешнего долга (% экспорта товаров и услуг)	20,3	26,9	42,4	38,2	36,6
Общий внешний долг (% ВВП)	80,8	85,3	99,9	104,3	96,4

	2013	Последние данные
Бедность и социальные показатели		
Население (млн.)	5,7	6,1
Рост населения (годовое %-ное изменение)	2,0	2,0
Уровень материнской смертности (на 100 000 живорожденных)	36,0	30,3
Уровень детской смертности (в возрасте до 1 года/на 1000 живорожденных)	19,9	16,6
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	70,2	70,9
Грамотность взрослого населения (%)	99,2	99,2
Зачисление в начальную школу (%)	101,6	102,4 [2014]
Недоедание детей (% в возрасте до 5 лет)	...	2,8
Процент населения, прожив. ниже черты бедности (%)	37	25,4
Население, имеющее доступ к безопасной воде (%)	89	89,9
Население, имеющее доступ к санитарии (%)	28	30,2

	2013 ^b	Последние данные
Окружающая среда		
Выброс двуокси углерода (тыс. тонн)	9842,2	9607,5 [2014]
Выброс двуокси углерода на душу населения (тонн)	1,5	1,4 [2014]
Лесная площадь (га)	653000	637000 [2015]
Городское население (% от общего населения)	33,6	33,7 [2017]

Портфель АБР (активные кредиты и гранты АФР)^b		На 31 декабря 2017г.
Общее кол-во кредитов и грантов АФР		28
Суверенные		27
Несуверенные		1
Общая сумма кредитов, и грантов АФР (\$ млн.)с		717,6
Суверенные		707,6
Несуверенные		10,0
Выплаты		
Сумма выплат (\$ млн., 2017)		78,7
Коэффициент выплат (%)		15,5

... = нет данных, () = отрицат., [] = последний год, за который имеются данные, АБР = Азиатский банк развития, АФР = Азиатский фонд развития, ВВП = валовой внутренний продукт, M2 = „широкие“ деньги, OCR = обычные капитальные ресурсы.

^a Финансовый год с 1 января по 31 декабря.

^b Охватывает финансирование АФР и OCR для проектов и программ, включая программные кредиты

^c Без выпадений и аннулирований.

Источники: Национальный статистический комитет; Национальный банк КР; АБР: *Обзор развития Азии 2018 (ADO)*, Манила; Всемирный банк. Показатели мирового развития.

I. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА СО СТРАНОЙ

1. **Основные задачи в области развития.** В Кыргызской Республике валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составлял в 2017г. 1167 долл. США, находясь на последних местах среди стран Центральной Азии. Экономический рост в 2013–2017гг. составил в среднем 5,5%, но был подвержен резким колебаниям из-за узкой экономической базы в связи с доминированием производства и экспорта золота. Наблюдался застой роста в незолотодобывающих отраслях из-за низкой конкурентоспособности. Экономика не смогла создать достаточного количества рабочих мест в официальном секторе, и денежные переводы от рабочих-мигрантов, работающих за рубежом, составили в среднем 30% ВВП с 2011г. Уровень бедности по национальной черте бедности остается высоким, в 2016г. он составил 25,4%, по стране он неравномерный (74% бедных живет в сельской местности, 60% проживают на юге). Гидроэнергетика является основным фактором роста страны, но экспорт сократился более чем наполовину с 2007г. из-за вопросов управления водными ресурсами и износа генерирующих активов и систем передачи и распределения электроэнергии. Другими основными вопросами являются содействие развитию частного сектора, управление неблагоприятными последствиями изменения климата и снижение рисков бедствий. Поскольку страна не имеет выхода к морю, региональное сотрудничество и интеграция являются приоритетами, которые необходимо развивать далее.

2. **Стратегические задачи и приоритеты АБР.** Задачи стратегии партнерства АБР с Кыргызской Республикой (СПС) на 2018–2022 гг. - это поддержание экономического роста и экономической диверсификации; улучшение доступа к общественным и социальным услугам и использование регионального сотрудничества. Для достижения роста с более широкой базой Азиатский банк развития (АБР) продолжит каталитические инфраструктурные инвестиции в энергетический и транспортный секторы; последовательно поддержит экономическую диверсификацию через бюджетную поддержку; и последовательно обеспечит институциональные реформы для повышения эффективности в секторах своего участия. Для улучшения доступа к общественным и социальным услугам АБР увеличит возможности трудоустройства рабочей силы за счет расширения доступа к развитию трудовых навыков, улучшит водоснабжение и санитарии в отобранных городах и внедрит демонстрационные проекты в сельских регионах. АБР поддержит сельскохозяйственные услуги, устойчивость к изменению климата и сокращение рисков стихийных бедствий с упором на водные ресурсы. Устойчивость окружающей среды будет поддержана путем борьбы с неблагоприятными последствиями изменения климата и укрепления устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям. АБР будет использовать программу Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) что позволит Кыргызской Республике использовать региональные инициативы, в том числе возможности, возникшие от присоединения к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС). АБР окажет поддержку для улучшения управления, увеличения гендерного равенства, и в виде продуктов знаний для использования в мероприятиях по диверсификации. Будут изучаться несuverенные проекты в агробизнесе, энергетике и телекоммуникациях.

3. **Согласованность с целями правительства в сфере развития и стратегическими направлениями АБР.** СПС согласована со среднесрочным подходом страны (Единство, доверие, созидание, 2018–2022) и Стратегией–2030 АБР. Основные направления Правительства – экономический рост через макроэкономическую стабильность; улучшение связуемости с региональными соседями и рынками; и развитие малого и среднего бизнеса (МСБ) и диверсификация экономики. Главными национальными

инициативами являются программа цифровой трансформации Таза Коом, развитие регионов, развитие человеческого капитала и конструктивное региональное сотрудничество. Стратегические задачи СПС согласуются с основным направлением Стратегии–2030 АБР, ориентированным на страну, и дифференцированным подходом для этой страны с уровнем дохода ниже среднего и не имеющей выхода к морю.

4. **Роль АБР.** Запланированная поддержка АБР выявит и приоритезирует новые факторы роста, специфичные для региона, и будет способствовать развитию институциональных механизмов диверсификации. Роль АБР будет повышаться через программу ЦАРЭС путем пилотной поддержки нескольких секторов в отстающих регионах, таких как Ферганская долина на юге, учитывая улучшение отношений Кыргызской Республики с Узбекистаном. АБР окажет помощь национальной инициативе цифровой трансформации посредством разработки „дорожной карты“ и через секторные приложения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

II. КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

5. **Умеренный рост и узкая экономическая база.** Экономический рост в течение 2013–2017гг. составил в среднем 5,5%, в основном за счет горнодобывающего сектора (добыча золота), частного потребления (за счет поступлений переводов трудовых мигрантов) и правительственных расходов.¹ Однако рост характеризовался резкой нестабильностью из-за периодических колебаний объемов производства промышленного сектора, в котором доминировала золотодобыча. Несмотря на скромный и изменчивый рост и застой в незолотодобывающих отраслях, структура экономики продолжала меняться. В течение 2000–2016гг. доля сельского хозяйства сократилась с 36,6% до 14,4%, и в промышленности незначительно увеличилась с 25,8% (в среднем в 2000–2004гг.) до 27,7% (в среднем в 2012–2016гг.), а доля сферы услуг увеличилась с 32,1% до 57,3% (см. сноску 1), где оптовая торговля, розничная торговля, транспорт и образование являются ключевыми сегментами.²

6. **Недостаточно рабочих мест в официальном секторе.** Доля занятости в сельском хозяйстве сократилась с 53,1% в 2000г. до 29,3% в 2015г. Трудовые ресурсы, высвободившиеся из сельского хозяйства, либо эмигрировали и заняли низкооплачиваемые рабочие места за границей, либо переместились на рабочие места в неформальном секторе экономики страны. В сельском хозяйстве сохраняется значительная доля самозанятых работников (67% от всех самозанятых женщин и 53,8% от всех самозанятых мужчин).³ Несмотря на то, что доля занятости населения в промышленности удвоилась с 10,5% в 2000г. до 20,9% в 2015г., она продолжает находиться в застое с 2007г., когда была достигнута отметка 20%. Доля занятости в производствах (в пределах промышленности) сократилась с 8,3% в 2007г. до 7,4% в 2015г.⁴ Доля занятости в сфере услуг увеличилась с 36,5% в 2000г. до 49,8% в 2015г. Значительная доля экономики находится в неформальном секторе, вне контроля правительства.⁵

¹ АБР. 2017 г. *Ключевые показатели для Азиатско-Тихоокеанского региона за 2017г.* Манила.

² Согласно официальным оценкам, рынок Дордой обеспечивает рабочими местами приблизительно 54000 человек, и его ежегодный товарооборот составляет 4 млрд. долл. США, а рынок города Кара-Суу дает работу более чем 16000 человек при ежегодном товарообороте 600 млн. долл. США.

³ Национальный статистический комитет. Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2012–2016гг.

⁴ АБР. 2018. *Диагностическое исследование по Кыргызской Республике. Улучшение потенциала роста.* Манила.

⁵ В 2015 году на предприятиях в теневом секторе работали 30% от общего количества трудового населения, чуть более 25% составили частные лица в качестве предпринимателей, в сельском хозяйстве эта цифра

Коэффициент участия женщин в рабочей силе сократился с 55% в 2000г. до 49,4% в 2017г. из-за постепенного ослабления ранее действующих механизмов государственной поддержки. Доля участия мужчин в рабочей силе оставалась по-прежнему на уровне около 75% с 2000г.⁶

7. Денежные переводы от рабочих-мигрантов. Доля денежных переводов составила 0,6% ВВП в 2000г., увеличилась до 12,7% в 2005г. и составила в среднем около 30% на протяжении 2011–2017гг.⁷ Большинство рабочих-мигрантов получили обязательное общее среднее образование в Кыргызской Республике и за границей они заняты полуквалифицированным трудом.⁸ Присоединение Кыргызской Республики к ЕАЭС в августе 2015г. снизило въездные барьеры для трудовых мигрантов, ослабив, тем самым, давление от недостаточного создания рабочих мест в стране. Учитывая зависимость экономики от денежных переводов и ее восприимчивость к периодическим внешним шокам, повышение квалификации трудовых мигрантов для более высокооплачиваемых рабочих мест, более глубокое понимание потребностей международного рынка труда, диверсификация направлений для трудовых мигрантов и улучшение реинтеграции репатриантов во время экономических спадов имеют решающее значение.

8. Макроэкономическое управление остается сложным. Налогово-бюджетная консолидация оставалась приоритетом в рамках трехлетней (2015–2018) программы Международного валютного фонда (МВФ) в рамках договоренности по расширенному кредитному механизму (ECF). Бюджетный дефицит составлял в среднем 2,0% ВВП в 2013–2017гг., и финансировался в основном за счет официальной помощи в целях развития (ОПР) и государственных заимствований. Правительство тратит 14–15% ВВП на образование, здравоохранение и социальное обеспечение, но эффективность расходов может быть улучшена путем улучшения предоставления услуг и целевого расходования. Доля ОПР составляла 34,2% всех расходов правительства в течение 2014–2016гг., причем доля кредитов выросла до около 50,0% в течение 2011–2014гг. по сравнению с 30,8% в течение 2007–2010гг. Государственный долг и внешний долг, гарантированный государством, в 2017г. составил 56,0% ВВП, что делает способность обслуживания долга уязвимой к будущим внешним и внутренним шокам. Платежный баланс продолжает оставаться напряженным из-за узкой экспортной базы, концентрации торговли с ограниченным количеством стран, высокого торгового дефицита, финансируемого в основном денежными переводами трудовых мигрантов, и низких объемов прямых иностранных инвестиций. Хрупкость платежного баланса может быть измерена тем, что ежегодно торговый дефицит составляет в среднем около 35% ВВП за 2013–2017гг. Поступление денежных переводов удерживает дефицит счета текущих операций в диапазоне 10–15% ВВП. Проводится политика управляемого плавающего валютного курса.

составила 20%, и 18% были заняты в сфере индивидуальной трудовой деятельности. Большинство договоров действовали на основе устной договоренности или на выполнении конкретной задачи. Не было отмечено увеличения количества договоров, заключенных на определенный срок. Уровень безработицы отмечен на уровне 7,8%, однако безработица среди молодежи достаточно высока и составляет 15%.

⁶ Международный валютный фонд. 2017 г. *Четвертый и пятый обзоры договоренности по расширенному кредитному механизму*. Вашингтон, округ Колумбия

⁷ Всемирный банк. 2018 г. *Миграция и переводы. Последние исследования и прогноз*. Вашингтон, округ Колумбия.

⁸ Около 80% мигрантов находятся в России, остальные в Казахстане, Турции и Объединенных Арабских Эмиратах.

Валютные резервы составляют эквивалент 2,2 млрд. долл. США на 4,4 месяца импортного покрытия по состоянию на конец 2017г.

9. Бедность и неравенство снижаются, однако уязвимость остается высокой. В 2016г. 25,4% населения жили ниже национальной черты бедности, причем 74% бедных людей живут в сельских районах, и 60% проживают в Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях на юге страны вокруг Ферганской долины.⁹ Однако острая бедность низкая, составляет 1,4% (2016г.).¹⁰ Большинство бедных проживают в домашних хозяйствах, возглавляемых мужчинами с неполным общим средним образованием. Коэффициент Джини снизился с 0,310 в 2000г. до 0,268 в 2016г.¹¹ Однако численность населения около национальной черты бедности высокая, отражая высокую уязвимость.¹² Несмотря на инвестиции в социальный сектор, страна находится на 120 месте среди 188 стран по показателям человеческого развития в категории среднего человеческого развития.

10. Необходимы значительные инвестиции в инфраструктуру. Государственные инвестиции в инфраструктуру, по оценкам, выросли с 4,8% ВВП в 2011г. до 7,6% в 2015г., но необходимо еще больше инвестиций.¹³ Энергетический сектор, зависящий от гидроэнергетики, ограничен плохо обслуживаемыми активами. Внедрение технологий происходит медленно, причем компании энергетического сектора сосредоточены на большой гидроэнергетике, а многие высокотехнологичные решения остаются неисследованными. Сектор зависит от существенных прямых и косвенных субсидий, а тарифные реформы происходят медленно. В отношении транспортной связуемости, правительство фокусируется на реабилитации и содержании двух региональных коридоров — Коридор ЦАРЭС 1 (дорога Бишкек-Торугарт) и Коридор ЦАРЭС 3 (дорога Бишкек-Ош) — принимая во внимание их стратегическое значение. На дороги воздействуют суровые условия в зимний период, поэтому они требуют устойчивого технического содержания. Необходима постоянная поддержка институциональных реформ в содержании и обслуживании дорог и систем управления дорожными активами с участием частного сектора. Отсутствие региональной интегрированной транспортной системы и ограниченная воздушная связуемость вызывают определенные трудности.

11. Слабый инвестиционный климат и ограниченные стимулы для расширения фирм. Наблюдался застой прямых иностранных инвестиций на уровне около 8% ВВП, которые концентрировались в горнодобывающем секторе. Льготное налогообложение, финансирование и регулирование деятельности МСБ являются стимулом к тому, чтобы местные фирмы оставались маленькими. Это тормозит их рост, освоение новых технологий, конкурентоспособность и ориентацию на экспорт. Страна находилась на 77 месте из 190 стран в 2017г. в рейтинге „Ведение бизнеса“.¹⁴ Финансовый сектор маленький, общий объем внутренних кредитов частному сектору в 2017г. составил 23% ВВП.

⁹ Баткенская, Джалал-Абадская и Нарынская области – это три региона с самым высоким уровнем бедности. Основано на официальных данных.

¹⁰ Доля населения, проживающего на менее чем 1,90 доллара США в день на душу населения по паритету покупательной способности (ППП 2011г.).

¹¹ В то время как темп роста расходов домашних хозяйств не вырос в течение 2009–2014гг., соответствующий темп расходов домашних хозяйств 40% наименее обеспеченного населения вырос на 0,6% за тот же период.

¹² Кыргызская Республика. *Население Кыргызской Республики в 2016 г.* Бишкек.

¹³ Всемирный банк. 2016г. *Систематическая концептуальная записка о диагностике страны.* Вашингтон, округ Колумбия.

¹⁴ Ведение бизнеса 2018, Преобразования для создания рабочих мест, группа Всемирного банка.

Необходимо создать благоприятную среду, которая даст возможность местным фирмам стать частью глобальных и региональных производственно-сбытовых цепочек.¹⁵

12. Услуги ниже оптимального уровня воздействовали на итоги в образовании и здравоохранении. Необходимо улучшение образовательной системы в создании трудовых навыков, соответствующих требованиям рынка, чтобы рабочие могли занимать более высокопроизводительные рабочие места. Низкий уровень квалификации трудовых ресурсов и слабая система профессионально-технического образования и обучения (ПТОО) нуждаются в дальнейшей поддержке и развитии. Несмотря на то, что уровни начального и общего среднего образования удовлетворительные, уровень последующего отсева высокий. Уровень поступления в третичное образование составил в 2015г. 47% (41% - мужчины, и 53% - женщины).¹⁶ Необходимо расширять цифровую грамотность, поскольку ее недостаточный уровень будет серьезным ограничением для модернизации экономики. Показатели в здравоохранении варьируются в пространственном и в квинтильном индексе благосостояния домашних хозяйств. Смертность детей до пяти лет и младенческая смертность в сельских районах в 2014г. была в полтора раза больше смертности на 1000 живорожденных по сравнению с городскими районами. Разница между самыми бедными и богатейшими квинтилями индекса благосостояния по смертности детей до 5 лет была двукратной.¹⁷ Необходимо улучшить целевое использование медицинских учреждений.

13. Низкий доступ и плохие услуги водоснабжения и санитарии. Реализация проектов городского и сельского развития чревата проблемами, являющимися результатом ограниченного потенциала. Около 40% сельского населения не имеет доступа к безопасной питьевой воде. Качество воды также недостаточное, поскольку 42% сельской питьевой воды не проходит соответствующей обработки. Способность этого сектора к расширению самофинансирования и повышения качества воды ограничена потерями воды и наличием неучтенной воды. Ситуация с санитарией хуже, поскольку доступ к централизованным канализационным системам для всего населения составляет около 30,2%, снижаясь до 0,4% в самой густонаселенной Ошской области.¹⁸ Некоторые из основных проблем заключаются в недостаточной нормативно-правовой базе, финансовой неустойчивости из-за низких и меняющихся тарифов, слабом потенциале поставщиков услуг и недостаточных стимулах для работников, что отражается на экономической и финансовой устойчивости проектов водоснабжения и санитарии. Согласно оценкам правительства, болезни, связанные с водой, обходятся стране в 70 млн. долл. США ежегодно.

14. Значительная поддержка необходима для сельского хозяйства, управления природными ресурсами, адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. Фрагментированное производство и переработка сельскохозяйственной

¹⁵ АБР. 2018 г. Стратегия–2030, *Достижение процветающего, инклюзивного, гибкого и стабильного Азиатско-Тихоокеанского региона.*

¹⁶ Всемирный банк. 2018 г. *Статистика в образовании. Краткий обзор страны - Кыргызская Республика.* Вашингтон, округ Колумбия.

¹⁷ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и ЮНИСЕФ. Кыргызстан. Кластерное обследование по многим показателям, 2014. Бишкек.

¹⁸ Кыргызская Республика. 2018. *Программа развития в Кыргызской Республике: Единство, доверие, созидание.* Бишкек

продукции, ограниченные послеуборочные технологии сельхозпродукции и нехватка логистических сетей ограничивают способность сектора конкурировать на региональных рынках. Национальная сельскохозяйственная политика направлена на повышение производительности за счет улучшения ирригационной инфраструктуры, развития агробизнеса, создания производственно-сбытовых цепочек (цепочек добавленной стоимости) и институционализации кооперативов и сельского финансирования. При самых высоких темпах прироста населения в регионе, страна испытывает давление из-за неравного доступа к водным ресурсам. Необходимо уделять внимание улучшению плохого состояния ирригационной инфраструктуры.¹⁹ Более 90% территории страны представляет собой гористую местность, половина которой располагается на высоте более 2500 метров над уровнем моря. Чрезмерное стравливание пастбищ и вырубка лесов вызывают эрозию и воздействуют на богарное земледелие. Ожидается, что риски изменения климата окажут дополнительное негативное воздействие. Водные ресурсы страны наиболее уязвимы и могут составить более половины экономических потерь при отсутствии адаптационных мер.²⁰ Стихийные бедствия, вызванные природными явлениями, такими как наводнения, сели и землетрясения, происходят часто и составляют 1,0%-1,5% ВВП страны ежегодно.

15. Слабые институты и управление мешают инклюзивному экономическому росту. Институциональная слабость является препятствием для улучшения предоставления услуг и финансовой жизнеспособности соответствующих секторных предприятий. Показатели страны в Индексе восприятия коррупции низкие.²¹ Управление государственными финансами, тем не менее, улучшилось, и бюджетный процесс стал более достоверным. Новый закон о закупках был введен в действие в 2015г., для внедрения современных методов закупки и улучшения процессов раскрытия информации. Для минимизации коррупции расширяется компьютеризация, и приняты антикоррупционные меры.

16. Гендерные различия сохраняются. В системе образования, хотя почти достигнут гендерный паритет на уровнях общего среднего образования, гендерные стереотипы сохраняются в выборе профессионально-технического обучения и высшего образования. Гендерные разрывы в переходных процессах от учебы к трудовой деятельности,²² в сочетании с ростом консервативных представлений, привело в 2015г. к низкому уровню участия женщин в рабочей силе с 55,0% в 2000г. до 49,4%, по сравнению с 77,1% для мужчин в 2015г. Уровень безработицы среди женщин составил 9,0%, по сравнению с 6,5% среди мужчин. Средняя заработная плата женщин составила 75% от размера заработной платы мужчин.²³ Несмотря на принятие обязательных квот в Кодексе о выборах в 2007 и 2011гг., представительство женщин в политике в национальном парламенте (Жогорку Кенеше) составило 19,2% в 2017г., то есть ниже порога 30%. Около 25% женщин в возрасте 15–49 лет испытали физическое насилие со стороны своих партнеров.²⁴

¹⁹ Правительство Кыргызской Республики. 2017. *Инвестиционная программа по адаптации к изменению климата. Заключительный документ*. Бишкек.

²⁰ Правительство Кыргызской Республики. 2015. *Предполагаемый национально-определяемый вклад в Соглашение 2015 РКИК ООН*. Бишкек.

²¹ Transparency International. 2018. *Индекс восприятия коррупции 2017*. Берлин.

²² Это та продолжительность или скорость, с которой молодежь переходит из формального образования к работе, которая длилась более трех месяцев.

²³ Национальный статистический комитет. Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2011–2015гг.

²⁴ Национальный статистический комитет. Медико-демографическое исследование Кыргызской Республики 2012. Бишкек.

17. **Присоединение к ЕАЭС способствует увеличению региональной интеграции.** Кыргызская Республика стала пятым членом ЕАЭС в 2015г. ЕАЭС обеспечивает свободное перемещение товаров, услуг, капитала и людей. Присоединение будет потенциально выгодным для страны, способствуя более глубокой интеграции с соседями, особенно с Российской Федерацией, и в проведении макроэкономических и структурных реформ.²⁵ Планируется постепенная гармонизация нормативного законодательства для финансовых рынков с целью усиления финансовой интеграции в ЕАЭС. Создан Российско–Кыргызский фонд развития для поддержки перехода к адаптации к нормам ЕАЭС.

18. **Учитывать национальные интересы в инициативах регионального сотрудничества.** Кыргызская Республика активно участвует в многосторонних и региональных инициативах по интеграции. Страна является членом-учредителем Содружества независимых государств и Шанхайской организации сотрудничества. В 1998г. страна вступила во Всемирную торговую организацию и в 2015г. присоединилась к ЕАЭС. Кыргызская Республика является одним из четырех членов-учредителей программы ЦАРЭС и пользуется преимуществами от развития региональной инфраструктуры. Тем не менее, потенциальные выгоды более глубокой региональной интеграции используются не полностью. Директивным органам Кыргызской Республики необходимо определить, как лучше всего использовать программы регионального сотрудничества, и как принять политику, которая способствует диверсификации и повышает конкурентоспособность, чтобы использовать преимущества доступа к более крупным рынкам. Возобновление связей с Узбекистаном является значительным шагом. В 2017г. Узбекистан стал четвертым по величине рынком экспорта и шестым как источник импорта.

III. СТРУКТУРА СТРАТЕГИИ СТРАНЫ

A. Уроки предыдущей стратегии

19. Итоговый обзор СПС оценил программу АБР в 2013–2017гг. как *успешную*. Данный обзор сделал два вывода.²⁶ Первый вывод: идентификация и внедрение новых факторов роста требует поддержки АБР в течение множественных циклов СПС. Второй вывод: операции АБР должны по-прежнему фокусироваться на сравнительных преимуществах АБР при обращении к самым насущным проблемам, стоящим перед страной. СПС 2013-2017, в соответствии с корпоративной стратегией АБР того периода, не определила сельское хозяйство в качестве приоритетного сектора. Вместе с тем АБР оказал поддержку в виде продуктов знаний в изменении климата, который был в тематической повестке дня СПС, путем оказания технической помощи.²⁷ Текущие консультации с правительством и заинтересованными сторонами гражданского общества закрепили необходимость поддержки АБР в адаптации к изменению климата и устойчивости к бедствиям в сельском и водном хозяйстве, учитывая непропорциональное бремя этих факторов на источники существования сельского населения. Кроме того, аналитическая работ, проведенная в

²⁵ ЕАЭС установил цели по улучшению макроэкономической стабильности - максимальный бюджетный дефицит в размере 3% ВВП, долг государственного сектора не превышает 50% ВВП, не превышает 5% по сравнению с предыдущим годовым уровнем на конец периода.

²⁶ АБР. 2018. *Итоговый обзор стратегии партнерства со страной. Кыргызская Республика, 2013–2017*. Манила.

²⁷ АБР. 2012. Региональный: Экономика изменения климата в Центральной Азии. <https://www.adb.org/projects/44068-012/main>

стране по агробизнесу и наличию ресурсов в рамках нового Механизма финансирования для уменьшения опасности бедствий дает АБР возможность расширить сферу охвата участия в этом секторе за счет финансирования проектов, чтобы модернизировать ирригационную и защитную инфраструктуру, улучшить практику управления земельными ресурсами в сельском хозяйстве и расширить сельскохозяйственные услуги и цепочки добавленной стоимости.

20. Департамент независимой оценки АБР провел валидацию итоговой оценки СПС, оценив ее в целом как *успешную*.²⁸ Валидация сделала три рекомендации. Первая: АБР должен фокусироваться больше на устойчивости программы и поддерживать секторные реформы посредством диалога по вопросам политики, технической помощи (ТП) и/или бюджетной поддержки на основе политики действий. Вторая рекомендация: АБР должен продолжать поддерживать реформы инвестиционного климата и одновременно расширять портфель инвестиций частного сектора и государственно-частного партнерства (ГЧП). Третья: АБР должен использовать свой опыт и знания в региональном сотрудничестве, чтобы помочь укрепить потенциал правительства в отношении наилучшего использования существующих и потенциальных возможностей.

В. Национальная стратегия развития

21. Правительство готовит долгосрочную стратегию развития страны, нацеленную на создание сильной экономики, обеспечение высокого качества жизни, развитие конкурентоспособного человеческого капитала и развитие регионального сотрудничества. Среднесрочная стратегия на 2018–2022гг.—Единство, доверие, созидание— имеет четыре приоритета:²⁹ (i) поднять благополучие народа за счет роста через макроэкономическую стабильность, улучшить связуемость с региональными рынками, создать благоприятную инвестиционную политику и реализовать программу для МСБ; (ii) развивать сельское хозяйство и промышленность, с фокусом на диверсификацию, в дополнение к ключевым секторам, таким как энергетический, транспортный, горнодобывающий секторы, туризм, текстильная и строительная отрасли; (iii) усиливать итоги человеческого развития и углублять межэтническое единство; (iv) осуществлять реформы государственного управления для улучшения предоставления услуг. Гендерное равноправие, охрана окружающей среды и внедрение новых технологий являются сквозными приоритетными задачами. Главными национальными инициативами являются (i) Таза Коом, программа ИКТ по цифровой трансформации; (ii) развитие регионов с фокусом на 20 опорных городов – точек роста, начиная с 5-6 городов; (iii) развитие человеческого капитала; (iv) реформы в области охраны правопорядка для безопасных городов; и (v) конструктивное региональное сотрудничество и интеграция. Программа Таза Коом, начатая в апреле 2017г., свяжет правительство, бизнес и граждан с целью сокращения коррупции и повышения прозрачности и роста.³⁰

²⁸ Отчет о независимой оценке. 2018. *Кыргызская Республика: Отчет о валидации итогового отчета оценки СПС 2013– 2017*. Манила.

²⁹ Правительство Кыргызской Республики. 2018. *Программа развития Кыргызской Республики: Единство, доверие, созидание*. Бишкек. http://www.gov.kg/wp-content/uploads/2018/06/PR_07_06_18kyr.docx

³⁰ Цели Таза Коом: развертывание цифровой инфраструктуры, создание благоприятных условий для ИКТ, предоставление цифровых возможностей для всех, обеспечение безопасности данных и сетей и создание хаба цифрового Шелкового пути. Уровень проникновения мобильных устройств в 2016г. составил 116%, а проникновение интернета, хотя только 38%, было самым высоким в регионе после Казахстана.

С. Роль партнеров по развитию

22. Доля ОПР составила в среднем 34,2% правительственных расходов в 2014–2016гг. Китайская Народная Республика является крупнейшим партнером страны, предоставляет помощь в основном для транспортного и энергетического секторов.³¹ АБР имеет самую большую программу среди многосторонних партнеров по развитию в стране. По состоянию на июнь 2018г. текущий портфель АБР включал 11 проектов и 6 ТП, на сумму 617 млн. долл. США, в основном в транспорте, энергетике и образовании. В Координационном совете партнеров по развитию есть 10 секторных рабочих групп, председателем каждой из них является одна из международных финансовых организаций. Ключевые вопросы обсуждаются с премьер-министром ежеквартально, и приоритеты секторов, диалог по вопросам политики и проектная деятельность подготавливаются партнерами по развитию в тесном сотрудничестве.³² Трехлетняя программа МВФ по расширенному кредитному механизму (ECF) завершена в апреле 2018г. Программа Всемирного банка включает 17 проектов для девяти секторов, всего на сумму 304,5 млн. долл. США, причем секторам воды и энергетики отводится 57%. Германское общество по международному сотрудничеству (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) поддерживает ПТОО, а Германский банк развития (KfW) сосредоточился на здравоохранении, социальной защите и энергоэффективности с привязкой к изменению климата. Приоритетами Японского агентства по международному сотрудничеству (JICA) являются сельское хозяйство, продвижение бизнеса и транспортная инфраструктура с целью улучшения экспортной конкурентоспособности. Европейский Союз осуществляет бюджетную поддержку для верховенства права, образования, интегрированного сельского и устойчивого развития. Учитывая большую долю ОПР в государственных расходах и неуклонное увеличение доли кредитов в ней, стратегия управления государственным долгом, утвержденная в 2018г., в целях диверсификации портфеля внешнего долга ввела количественное ограничение образования задолженности перед одним кредитором не более чем 50% общей суммы внешнего долга. Эффективность программ развития, поддерживаемых ОПР, требует большего внимания. Сюда входят экономические и финансовые анализы, реализация проектов и управление портфелем.

D. Стратегические и тематические задачи АБР и операционные приоритеты для государственного и частного сектора

23. Стратегические задачи АБР в СПС 2018–2022 для Кыргызской Республики: способствовать инклюзивному и устойчивому росту, улучшению человеческого развития и качества жизни. АБР поддержит усилия правительства по (i) укреплению роста и экономической диверсификации; (ii) улучшению доступа к услугам; и (iii) более эффективному использованию регионального сотрудничества и инициатив по интеграции (см. рис. 1). АБР поддержит долгосрочные и среднесрочные планы развития страны в вопросах поддержания быстрого инклюзивного роста, что создаст более производительные рабочие места в официальных секторах экономики, стимулирует

³¹ Национальный институт стратегических исследований. 2016. 2015-16 Программа обмена знаниями с Кыргызской Республикой: эффективное использование финансового и человеческого капитала для устойчивого развития Кыргызской Республики. Бишкек.

³² АБР является сопредседателем в рабочих группах по транспорту и энергетике.

диверсификацию и будет способствовать сокращению бедности и уязвимости во всех регионах.

Рис. 1. Три опорных составляющих СПС АБР 2018–2022 для Кыргызской Республики

Задачи СПС: Способствовать инклюзивному и устойчивому росту, улучшению человеческого развития и качества жизни		
<p>Опора 1: Поддержать рост и экономическую диверсификацию</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Каталитические инвестиции в инфраструктуру и реформы в энергетике и транспорте. 2. Поддержка диверсификации экономики на основе политики при поддержке продуктов знаний. 3. Продвижение развития частного сектора. 	<p>Опора 2: Улучшить доступ к государственным и социальным услугам</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение доступа к развитию навыков. 2. Улучшение водоснабжения и санитарии для некоторых городских и сельских районов. 3. Усиление развития сельского хозяйства, управление природными ресурсами и борьба с загрязнением, устойчивость климата и снижение риска бедствий. 	<p>Опора 3: Использовать региональное сотрудничество и интеграцию</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Использование ЦАРЭС для региональных транспортных и энергетических проектов. 2. Развертывание новых операционных сфер в рамках Стратегии ЦАРЭС 2030. 3. Пилотный многосекторный подход для юга вокруг Ферганской долины, соседних стран – Узбекистана и Таджикистана.
<p>Ключевые приоритеты: Управление и наращивание потенциала; гендер и развитие, ИКТ; окружающая среда; решения в сфере знаний; управление портфелем.</p>		

ЦАРЭС= Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество. Источник: Азиатский банк развития.

24. Учитывая разнообразные потребности страны, АБР нацелил свой подход на продолжение своих предыдущих операций и на возникающие государственные приоритеты для поддержки пятилетней стратегии правительства в сфере развития. Предыдущая СПС была сосредоточена на пяти секторах, а данная СПС углубляет текущие сектора взаимодействия и вводит шестую сферу, а именно возобновление операций в сельском хозяйстве, чтобы программа АБР в стране обеспечивала более инклюзивный, экономически и экологически устойчивый рост. Стратегические задачи СПС увязаны с основным направлением Стратегии 2030 АБР, ориентированным на страну, и дифференцированным для этой страны с уровнем дохода ниже среднего и не имеющей выхода к морю. Программа АБР будет направлена на сокращение оставшейся бедности страны и сокращение неравенства за счет помощи в создании рабочих мест путем содействия диверсификации, повышения качества среднего образования и ПТОО, расширение услуг водоснабжения и канализации. Расширение экономических прав женщин будет повышаться за счет поощрения женского предпринимательства. АБР будет активизировать свое участие в помощи стране в борьбе с неблагоприятными последствиями изменения климата и укрепления устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям, уделяя особое внимание водным ресурсам. В целях содействия сельскому хозяйству и продовольственной безопасности АБР поддержит увеличение производительности сельского хозяйства в отстающем регионе Ферганской долины с помощью многосекторного подхода. Для укрепления управления и институционального потенциала, АБР будет также поддерживать национальную инициативу ИКТ в период СПС в дополнение к совершенствованию управления сектором– управлению государственными финансами, закупкам, защитными мерам–в сферах участия АБР и институционального развития. АБР будет поддерживать планы правительства по достижению целей устойчивого развития (ЦУР), включая их реализацию, связанную с бедностью, обеспечением чистой водой и санитарией, гендерным равенством, образованием и

улучшением здоровья и благополучия. В настоящее время правительство адаптирует целевые показатели и показатели ЦУР в своих программах и рамках результатов. Оно налаживает партнерские отношения с многосторонними и двусторонними организациями и со временем с частным сектором для достижения ЦУР.

1. Поддержать рост и экономическую диверсификацию

25. АБР будет использовать три направления, чтобы помочь Кыргызской Республике достичь экономического роста на более широкой базе в период СПС: (i) каталитические инвестиции в инфраструктуру в энергетике и транспорте; (ii) институциональные реформы для повышения действенности в энергетике и транспорте; и (iii) поэтапная последовательная поддержка экономической диверсификации посредством бюджетной поддержки на основе политики действий. Несуверенные операции для частного сектора будут также изучены и реализованы. Эти операции будут дополнены поддержкой продуктов знаний в отношении новых факторов экономического роста, которые выявляет диагностическое исследование страны АБР для Кыргызской Республики. АБР будет работать в тесном сотрудничестве с правительством по диверсификации экономической базы страны. Например, развитие агробизнеса является важным для страны, исходя из спроса на сельхозпродукты в соседних странах, в то же время расширение производства уменьшит сельскую безработицу и бедность. Однако способность страны стать частью региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочек определит, станут ли эти продукты конкурентоспособными.

26. **Каталитические инвестиции в инфраструктуру энергетики и транспорта.** В энергетике ключевой проблемой является возраст активов выработки гидроэлектроэнергии, ресурс которых давно выработан. АБР будет реабилитировать крупные гидроэлектростанции и продолжать уделять основное внимание выработке и передаче электроэнергии в период СПС, но также расширять возможности для распределения электроэнергии, внесетевой выработке электроэнергии и высоких технологий для дополнения зимнего отопления для населения. Текущая программа АБР реабилитирует четыре агрегата Токтогульской гидроэлектростанции с установленной мощностью выработки электроэнергии 1320 мегаватт (МВт). Эта ГЭС производит около 40% электричества в стране и обеспечивает регулирование напряжения и частоты тока в Центральноазиатской энергетической системе. Увеличение объема выработки после 2022 года является важнейшим условием для увеличения экспорта энергии за счет избытка электроэнергии в летний период в Афганистан и Пакистан через инициативу CASA-1000 (система ЛЭП из Центральной Азии в Южную Азию). Спрос на экспорт может вырасти до 1600 гигаواتт-часов после ввода в эксплуатацию. АБР также будет финансировать реабилитацию Уч-Курганской ГЭС в период СПС из средств, сэкономленных в процессе закупок для реабилитации Токтогульской ГЭС. АБР может предоставить ТП, транзакционную консультативную поддержку и финансирование проектов нового строительства, таких как ГЭС Камбарата-1 с запланированной установленной мощностью 1900 МВт. Программа АБР направлена на достижение каталитического эффекта и создание благоприятной для бизнеса среды, чтобы проекты ГЭС были перспективными для участия частного сектора.

27. В транспорте АБР продолжит улучшать связуемость между регионами путем укрепления дорожной сети. Сферы поддержки включают транспортные коридоры ЦАРЭС — Коридор ЦАРЭС 1 (Дорога Бишкек–Торугарт), Коридор ЦАРЭС 3 (Дорога Бишкек–Ош), соединительные дороги и объездные дороги — для соединения внутренних рынков с региональными коридорами. Эти действия будут усилены с помощью программы содействия торговле ЦАРЭС, чтобы ускорить модернизацию таможенной сферы и гармонизировать таможенные процедуры с другими странами в регионе. Текущая поддержка климатоустойчивого строительства, эксплуатации и содержания дорожных проектов для обеспечения устойчивости будет продолжена. Помимо поддержки автомобильных дорог, АБР исследует участие в проектах воздушных и железнодорожных путей. Ввиду того, что обновление железнодорожных систем потребует значительных ресурсов, проекты будут предприняты выборочно.

28. **Институциональные реформы для повышения действенности секторов.** В энергетическом секторе АБР улучшит финансовые показатели предприятий сектора через переоценку активов всех компаний, внедрит реформы для укрепления бизнес-систем и сокращения коммерческих потерь. Поддержка будет оказана для реализации среднесрочного плана установления тарифов на уровне окупаемости. АБР поможет институционализировать расчетный энергоцентр, который уполномочен распределять доходы сектора и формировать осведомленность общественности о тарифных реформах. Будет оказана поддержка для генерального плана энергетического сектора. Будут исследованы новые технологические варианты. АБР поддержит использование в стране солнечной энергии для отопления и изучит варианты привлечения прямых инвестиций в системы отопления, работающие на солнечной энергии, солнечные коллекторы/ панели, устанавливаемые на крыше, и энергоэффективность зданий. В транспортном секторе АБР повысит действенность и качество содержания дорог, в том числе через текущую поддержку для разработки системы управления дорожными активами. Для увеличения участия частного сектора в содержании и обслуживании дорог, АБР осуществит пилотный проект контрактов на управление, основанных на конечных результатах. АБР поможет в улучшении управления безопасностью на дорогах путем разработки национальной стратегии обеспечения безопасности с аудитами безопасности на дорогах, создании потенциала и программ формирования общественного мнения.

29. **Бюджетная поддержка экономической диверсификации на основе политики действий.** АБР окажет поддержку через программы бюджетной поддержки, нацеленные на диверсификацию и реформы, ориентированные на рынок. Это будет основано на сферах, которые АБР поддерживал с 2008г. в рамках Программ улучшения инвестиционного климата, таких как доступ к финансовым услугам, ГЧП в инфраструктуре и услугах, торговля, инвестиции и легкость ведения бизнеса. АБР усилит фокус на развитие регионов на основе их возможностей и факторов роста. Свободные экономические зоны, если они правильно спланированы, осуществлены и управляются, обладают потенциалом повышения производительности в производственном секторе и привлечения иностранных инвестиций и технологий. АБР также будет поощрять кластеры вокруг существующих свободных экономических зон, чтобы усилить специализацию, улучшить координацию и добиться удешевления производства за счет роста масштабов для экспорта определенных товаров и услуг. Продолжится поддержка развития финансового сектора, который является ключевым для МСБ.

30. **Продвижение операций в частном секторе.** Операции АБР в частном секторе дополняют участие в государственном секторе для обеспечения интегрированных решений

для финансирования инфраструктуры, таким образом поддерживая диверсификацию. Будут исследованы пути для обеспечения прямого финансирования экономически жизнеспособных проектов и компаний, и использования ресурсов для привлечения финансирования из альтернативных источников, включающих долговые инструменты, инвестиции в акционерный капитал и средства третьих сторон. АБР проведет анализ нормативно-правовой базы страны на предмет возможности финансирования проектов, в частности в энергетике и небольших ГЭС. АБР рассмотрит коммерчески рентабельные проекты корпоративного финансирования в сфере телекоммуникаций, ИКТ и агробизнеса. АБР также рассмотрит финансирование финансовых учреждений для поддержки недостаточно обслуживаемых сегментов, таких как микро-, малый и средний бизнес. Будет изучено вовлечение частного сектора в социальных секторах, таких как образование и здравоохранение.

2. Улучшить доступ к государственным и социальным услугам

31. АБР улучшит доступ к государственным и социальным услугам путем повышения возможности трудоустройства рабочей силы через расширение доступа к развитию навыков. Будет оказана помощь для улучшения водоснабжения и санитарии в малых городах и демонстрационных проектов в сельских районах. АБР будет укреплять сельскохозяйственные услуги, устойчивость к климату, уменьшать риски стихийных бедствий и повышать адаптацию к изменению климата с фокусом на водные ресурсы. Запланированная программа АБР в рамках этой опорной составляющей будет руководствоваться действиями правительства по улучшению качества жизни граждан за пределами традиционных точек роста – города Бишкек и Чуйской области. В отношении регионального развития, правительство поставило развитие всех районов и областей как стратегический приоритет.

32. **Расширенный доступ к развитию навыков.** АБР в сотрудничестве с партнерами продолжит поддержку улучшения возможностей трудоустройства рабочей силы. АБР поддерживает развитие навыков с 2008г. Запланированная программа продолжит развитие навыков на более широкой концептуальной основе, помогая учащимся и студентам в переходе к путям получения более высоких уровней навыков и образования. АБР будет приоритизировать реформы в образовании третьего уровня и высшем образовании, включая поддержку науки, технологий и инноваций, которые важны для страны для перехода к экономике, основанной на знаниях. Это может включать поддержку преподавания и обучения в области науки, технологий, инженерного дела, математики на среднем уровне, чтобы помочь создать более прочную основу для укрепления потенциала в области науки, технологий и инноваций в университетах. Развитие навыков также будет частью поддержки экономического роста, учитывая его более широкие последствия для таких инициатив, как цифровизация, региональные и экономические коридоры и инновации. Приоритет будет отдан разработке вариантов политики по интегрированию начального и среднего ПТОО, и развертыванию интегрированной информационной системы управления образованием и институционализации центров передового опыта.³³

³³ В Кыргызской Республике лицеи предоставляют начальное ПТОО для подготовки квалифицированных рабочих, а колледжи предоставляют среднее ПТОО для подготовки специалистов среднего звена. Студенты/учащиеся, желающие войти в начальное или среднее ПТОО, должны окончить 9 классов. В настоящее время нет путей для перехода студентов/учащихся между этими двумя уровнями.

Введение системы обучения по компетенциям (ОпК) является основным шагом в решении несоответствия спроса на навыки и их предложения на рынках труда. Текущая поддержка общего среднего образования будет продолжена.

33. Улучшенное водоснабжение и санитария. Повышение доступа к чистой питьевой воде и централизованной канализационной системе входит в приоритеты СПС. АБР продолжит поддержку в городских и сельских районах, чтобы улучшить управление сектором, укрепить нормативно-правовую базу и обновить технические стандарты и нормы, так они важны для улучшения индикаторов здоровья и сокращения бедности. АБР поддержит реабилитацию систем сбора и обработки сточной воды в Иссык-Кульской области в качестве второй фазы. АБР с 2009г. поддерживает усилия для улучшения управления окружающей средой и предоставления коммунальных услуг в трех населенных пунктах.³⁴ После работы по созданию стабильной институциональной модели для сельского водоснабжения, АБР возобновит участие в сельском водоснабжении и канализации посредством демонстрационного проекта в Нарынской области, с помощью инновационных систем и потенциального софинансирования для расширения масштаба проекта. Интегрированный и программный подход будет пропилотирован в Нарынской области. Запланированный подход дополнит усилия других партнеров по развитию, чтобы ускоренными темпами укрепить экономической потенциал Нарынской области, который имеет сравнительные преимущества в сфере животноводства, туризма, транспорта и транзитной торговли

34. Укрепление сельского хозяйства, устойчивое управления природными ресурсами, борьба с загрязнением окружающей среды и снижение риска стихийных бедствий. Основными проблемами являются деградация инфраструктуры, низкая производительность, плохой доступ к рынкам, пробелы в продовольственной безопасности, уязвимость к изменению климата. АБР укрепит продуктивность сельского хозяйства, улучшит укрупнение/ агрегирование сельскохозяйственной продукции на современных оптовых рынках и улучшит производственно-сбытовые цепочки (цепочки добавленной стоимости). Существует значительный потенциал для того, чтобы МСБ был частью региональных цепочек создания стоимости в области агробизнеса. АБР будет работать над развитием МСБ в области агробизнеса через национальные и региональные форумы, и с частным сектором. Помощь в области изменения климата и устойчивости к риску стихийных бедствий сфокусируется на водных ресурсах. Она будет сочетать структурные операции с наращиванием потенциала, объединяя системный или бассейновый подход, который направлен на источники рисков в верхней части бассейна, например, те риски, которые возникают в результате селей/ грязевых потоков и оползней, и последствия их воздействия на ирригационные системы ниже по течению. Программа будет включать подходы развития, направляемые сообществом, ориентированные на уязвимые и более бедные регионы и улучшающие представительство женщин в ассоциациях водопользователей. АБР модернизирует противопаводковую/ селезащитную инфраструктуру на пахотных землях, повысит продуктивность сельского хозяйства, практику землепользования и улучшит сбор и анализ данных, связанных со стихийными бедствиями. Будет рассмотрен вопрос о включении экологических принципов в национальную повестку дня в сфере развития посредством продвижения зеленой промышленности, создание стабильной инфраструктуры с низким уровнем выбросов углекислого газа.

³⁴ Второе по величине соленое озеро в мире, озеро Иссык-Куль, находится в одноименной области. Повышенное давление на существующую инфраструктуру частично приводит к загрязнению озера, притом, что озеро является внутренним или бессточным.

3. Эффективное использование регионального сотрудничества

35. АБР предпримет действия через ЦАРЭС, чтобы дать возможность стране более эффективно использовать конкурентные инициативы регионального сотрудничества и интеграции. АБР продолжит поддерживать осуществление экономического коридора Алматы–Бишкек (ЭКАБ), направленного на сокращение экономического расстояния между этими двумя городами и окружающих их зон для повышения конкурентоспособности. Для достижения поставленных целей ЭКАБ поддержит инвестиции и реформы для сокращения времени в пути; и создаст региональные конкурентные рынки туристических услуг и торговли продуктами садоводства и плодо-овощеводства с фокусом на укрупнение/ агрегирование сельскохозяйственных продуктов на современных оптовых рынках для использования экспортного потенциала. АБР поможет в решении регулятивных и институциональных проблем в ЭКАБ.

36. Мультисекторный программный подход к инвестициям АБР и ЦАРЭС с фокусом на Ферганскую долину в южной зоне будет пропилотирован с целью повышения продуктивности сельского хозяйства и улучшения средств к существованию. Он охватит некоторые опорные городские точки роста в регионе, которые будут совпадать с 20 городами и поселками, указанными в качестве приоритетов в политике правительства по развитию регионов. АБР выявит ограничения и способы создания в этом регионе сельскохозяйственных экспорто-ориентированных производственно-сбытовых цепочек (цепочек добавленной стоимости). Он оценит потенциальный объем для совершенствования производства, переработки и экспорта. Он рассмотрит разработку нормативно-правовых положений в отношении улучшения трансграничной связуемости и связей. АБР поддержит правительство в получении максимальных выгод от участия в ЕАЭС. Для обеспечения свободного перемещения товаров, АБР поможет модернизировать санитарные и фитосанитарные объекты в соответствии с регулирующими положениями ЕАЭС. Как запланировано в Стратегии ЦАРЭС–2030, АБР продолжит развивать региональные транспортные коридоры, уделяя больше внимания устойчивости дорожной инфраструктуры, и с увеличением фокуса на обеспечение безопасности на дорогах и управление дорожными активами.³⁵ Будет также поддержано увеличение интеграции энергетических рынков. АБР углубит поддержку развития национального единого окна, улучшения пунктов пересечения границ и гармонизации таможенных правил, и осуществлению соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли.

37. **Сквозные тематические области.** АБР поддержит улучшения в управлении секторами: государственное финансовое управление, закупки и защитные меры — в дополнение к повышению действенности секторов (пункт 28). Для программы ИКТ Таза Коом АБР охватит такие сферы, как разработка осуществимой дорожной карты с этапами, укрепление потенциала реализующего агентства и разработка приложений ИКТ по конкретным секторам. Эти приложения будут согласованы с поддержкой АБР для развития навыков в области цифровых технологий, интегрированных ИКТ образовательных платформ. Поддержка АБР по ИКТ улучшит государственное управление, предоставление услуг и прозрачность.³⁶ АБР продолжит комплексный подход к гендерным вопросам в

³⁵ АБР. 2017 г. ЦАРЭС 2030: Объединение региона для общего и устойчивого развития. Манила

³⁶ АБР. 2018. Оценка риска управления по стране. Кыргызская Республика. Манила

своих операциях. АБР будет содействовать расширению экономических возможностей женщин путем проведения реформ политики для поддержания женского предпринимательства, особенно на рынках продуктов, включенных в перечень ЕАЭС и Всеобщей системы преференций плюс (ВСП+), и улучшают развитие доступа к финансам. Участие женщин в традиционно неженских профессиях, где доминируют мужчины, таких как науки, технологии и инженерное дело, будет поддерживаться посредством реформ в системах среднего образования, ПТОО и высшего образования. Инвестиции АБР в городское и сельское водоснабжение, энергетику и транспорт облегчат положение женщин в домашнем хозяйстве за счет высвобождения времени и дадут возможности для учебы и доходоприносящей деятельности. Инвестиции также будут решать вопросы безопасности в общественном транспорте

Е. Приоритеты для поддержки продуктов знаний

38. АБР максимизирует воздействие своих операций на сферу развития путем предоставления соответствующих продуктов знаний, в тесной координации с правительством, другими партнерами по развитию и национальными учреждениями. Идентификация факторов роста для экономической диверсификации будет приоритизирована. Это включает практические советы и рекомендации по аспектам диверсификации. АБР уделит особое внимание выявлению факторов экономического роста, которые могут стать частью региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочек, и действий политики, которые необходимо предпринять для облегчения процесса. ЦАРЭС недавно завершил два исследования по свободным экономическим зонам и технопаркам. Результаты исследований будут актуальны для диверсификации и упрощения интеграции фирм в региональные производственно-сбытовые цепочки.³⁷ АБР будет проводить диалог политики в сотрудничестве с другими партнерами по развитию и национальными учреждениями по вопросам управления, эксплуатации и содержания инфраструктуры, улучшения инвестиционного климата, диверсификации, тарифных реформ, предоставления услуг и комплексного подхода к гендерным вопросам. Постоянное представительство АБР в Кыргызской Республике во главе с его директором станет куратором всей работы по продуктам знаний, поддерживаемой АБР.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

А. Индикативные параметры ресурсов

39. Кыргызская Республика является страной, относящейся к группе „А“ получения только льготной помощи с доступом к грантам из Азиатского фонда развития (АФР) и льготным кредитам из обычных капитальных ресурсов (ЛОКР). Индикативное распределение имеющихся ресурсов грантов Азиатского фонда развития и льготных обычных капитальных ресурсов на 2018–2022гг. составляет около 641 млн. долл. США.³⁸ По классификации по риску возникновения долгового кризиса, Кыргызская Республика, вероятно, останется в группе умеренного риска возникновения долгового кризиса — таким образом, существующее равное распределение поддержки АБР между кредитами и грантами, по всей вероятности, продолжится. Департамент АБР по операциям в частном секторе будет искать возможности для дополнения государственного финансирования в

³⁷ ЦАРЭС. 2018 г. *Диагностическое исследование и стратегическая программа для свободных экономических зон и технопарков*. Манила.

³⁸ Примерный объем ресурсов основывается на индикативных ресурсах, имеющихся для обязательств на 2018-2021гг., и на 2022г. предполагается такая же сумма.

агробизнесе, энергетике, телекоммуникациях и ИКТ. СПС имеет шесть приоритетных секторов. Запланированное распределение средств по секторам на 2018–2022гг.: энергетика (20%-25%); транспорт (20%-25%); сельское хозяйство, управление природными ресурсами и сельское развитие (15%-20%); образование (10%-15%); управление государственным сектором (10%-15%); и водоснабжение и другая коммунальная инфраструктура и услуги (10%-15%). Индикативное распределение по модальностям финансирования: проектные кредиты (64%), программы развития сектора (14%), кредитование на основе результатов (12%), кредиты на основе политики (9%), и возможно кредиты финансового посредничества. Техническая помощь в общей сложности составит около 9,7 млн. долл. США на 2018-2022гг. и будет поддерживать также работу в области знаний, диалог по вопросам политики и развитие потенциала в реализации проектов

В. Приоритеты реализации

40. АБР будет сотрудничать с правительством для сокращения задержек между подписанием и вступлением в силу проектов. Будут предприняты усилия по укреплению потенциала тендерных комиссий в сфере закупок путем проведения тренингов по руководствам АБР по закупкам.³⁹ АБР изучит вопрос подписания соглашений о неразглашении конфиденциальной информации членами тендерных комиссий и сотрудниками исполнительных агентств во время оценки конкурсных предложений. Для совершенствования управления проектами и портфелями дорабатывается Руководство по управлению проектами развития (для подготовки, реализации, мониторинга, завершения проектов, финансируемых из внешних источников, и механизм отчетности) и Инструкция, разработанные в рамках ТП, финансируемой АБР, затем будут проведены соответствующие тренинги для сотрудников исполнительных и реализующих агентств.⁴⁰ Для улучшения управления контрактами в исполнительных и реализующих агентствах будут определены координаторы, отвечающие за мониторинг и управление контрактами для каждой закупки, которые будут обучены этим вопросам. АБР изучит и внедрит подходящие новые финансовые продукты, утвержденные Советом директоров в 2018г., такие как продукт финансирования небольших расходов и новый продукт финансирования готовности проекта. Постоянное представительство АБР в Кыргызской Республике будет еще более укреплено, чтобы оказывать поддержку на местах в вопросах закупок, финансового управления и т. д., также привлекая своих национальных специалистов и налаживая партнерские отношения с должностными лицами в основных правительственных министерствах.

С. Мониторинг результатов

41. Матрица результатов СПС (Приложение 1) согласуется с правительственной среднесрочной стратегией развития 2018-2022. Будет использован механизм отчетности, разработанный в рамках ТП, предоставленной АБР (см. сноску 40), связывающий отделы реализации проекта, исполнительные агентства и Министерство финансов. Секторные и проектные результаты будут отслеживаться ежегодно во время программных миссий

³⁹ АБР. 2017. *Кыргызская Республика: Документ об углубленном подходе к осуществлению проектов*. Манила

⁴⁰ АБР. Кыргызская Республика: *Укрепление потенциала правительства по управлению проектами развития*. <https://www.adb.org/projects/48038-001/main>

специалистами АБР по стране и секторам в сотрудничестве с исполнительными и реализующими агентствами. Правительство адаптирует ЦУРЫ и соответствующие целевые показатели и индикаторы. Это включает выявление наличия соответствующих национальных индикаторов, формулирование новых индикаторов по мере необходимости и определение наращивания требуемого потенциала на основе технических и методологических потребностей.

D. Риски

42. Что касается управления государственными финансами, бюджетный процесс улучшился, в том числе через новый Бюджетный кодекс, который вступил в действие в январе 2017г. Тем не менее, он все еще не очень предсказуем и не имеет явной связи со среднесрочным прогнозом бюджета. Необходимо усилить подотчетность в отношении расходования средств и эффективности. АБР предоставит наращивание потенциала специалистам-партнерам в проектах, включая исполнительные и реализующие агентства, в бюджетировании предварительных смет расходов на капитальные проекты в рамках подготовки кредитов. Правительству необходимо продолжать фискальную консолидацию, которая оставалась приоритетом в рамках программы с МВФ, также с политикой, усиливающей рост. Правительство еще не развернуло полностью функциональную систему управленческой финансовой информации, хотя предпринимаются усилия по ее завершению с собственным финансированием. АБР поддержит Министерство финансов в оценке того, как отслеживание просроченной задолженности по платежам может быть облегчено с помощью новой управленческой системы финансовой информации.

43. Что касается государственных закупок, хотя процессы улучшились со времени последней оценки, проведенной Всемирным банком в 2007г., отсутствует стратегическое планирование закупок в отношении закупок высокого риска и дорогостоящих закупок, чтобы обеспечить оптимальное соотношение цены и качества. Закупающие организации испытывают недостаток потенциала эффективного управления контрактами.⁴¹ АБР через диалог политики с партнерами в секторах обсудит возможности укрепления стратегического планирования закупок и то, как включить это в реформу закупок в стране. АБР поможет правительству сформулировать пути улучшения борьбы с коррупцией через тренинги по антикоррупционной политике АБР (1998, с изменениями на текущий период) (сноска 36).

⁴¹ АБР. 2018 г. Кыргызская Республика. Отчет об оценке риска закупки в секторах и в стране. Манила.

МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА СО СТРАНОЙ

Индикаторы воздействия на развитие страны, с которыми согласована СПС ^а				
1. 500 000 новых рабочих мест будет создано к 2023г. (базовый показатель 2016: 2,3 миллиона занятых) 2. Уровень бедности снизится до 20% к 2023г. (базовый показатель 2016: 25,4%) 3. Количество сельских домохозяйств с доходами ниже прожиточного минимума сократится до 20-23% к 2023г. (базовый показатель 2016: 29%) ^б 4. Ожидаемая продолжительность жизни увеличится на 3 года к 2023г. (базовый показатель 2016: 71) ^с				
Задачи СПС и воздействия	Приоритетн. сферы СПС	Основные итоги развития, в которые АБР вносит вклад	Индикаторы итогов	Ресурсы СПС
Поддержать рост и экономическую диверсификацию	Инвестиции в инфраструктуру транспорта и энергетики	Увеличение производства электроэнергии и ее наличие для промышленности, домов и экспорта Улучшение транспортных сообщений и действенности процедур пересечения границы	Внутреннее снабжение увеличится до 11 000 ГВт-ч к 2022г. (базовый показатель 2016: 9 000 ГВт-ч) 10-летний средний показатель чистого экспорта электроэнергии увеличится на 5% к 2022г. (базовый показатель 2016: 10-летний средний показатель экспорта 1300 ГВт-ч) Как минимум 10% домохозяйств в КР будут иметь солнечные коллекторы/ панели, устанавливаемые на крыше, к 2022г. (базовый показатель 2016: 0) Время прохождения через ППГ Карамык сократится на 50% (1,9 часов) к 2022г. (базовый показатель 2016: 3,7 часов)	Текущий портфель \$617 млн. - активный портфель на июнь 2018г. (11 проектов и 6 грантов ТП). Суверенные Индикативное распределение грантов АФР и ЛОКР в 2018-2022гг. \$641 млн. Техническая помощь Гранты на сумму \$9,7 млн. для технической помощи в 2018–2022гг.
	Программная поддержка экономической диверсификации	Улучшение инвестиционного климата и бизнес-среды	Глобальный рейтинг легкости ведения бизнеса улучшится до 50 или ниже к 2022г. (базовый показатель 2017: 77) Доля МСБ в структуре ВВП к 2023г. увеличится до 50%, из них 30% возглавляемые женщинами (базовый показатель 2016: 39%, из них 12,2% возглавляемые женщинами) ^д	
	Институциональные реформы для повышения эффективности секторов	Укрепление управления и институционального потенциала в энергетическом и транспортном секторах Укрепление потенциала правительства по внедрению программы	Как минимум два контракта на содержание дорог на основе результатов будут присуждены к 2022г. (базовый показатель 2017: 1) Финансовые аудиты и оценка бизнес-операций 8 отобранных энерго- и тепловых компаний завершены к 2022г. (базовый уровень 2017: 0).	

Задачи СПС и воздействия	Приоритетн. сферы СПС	Основные итоги развития, в которые АБР вносит вклад	Индикаторы итогов	Ресурсы СПС
		цифровой трансформации Таза Коом	Разработка дорожной карты для национальной инициативы ИКТ Таза Коом с завершена с промежуточными вехами (базовый показатель 2017: нет дорожной карты)	
Улучшение доступа к государственным и социальными услугами	Доступ к навыкам более высокого уровня и к высшему образованию	Сокращение несоответствия имеющихся навыков с потребностями на рынке труда	Кол-во выпускников ПТОО в год увеличится как минимум на 15% к 2022г. (базовый показатель 2016: 25700 учащихся) Около 4000 студентов/ учащихся, из которых 30% женщины, обучаются по приоритетным профессиям или специализациям в центрах передового опыта (базовый уровень 2017г.: 0)	
	Водоснабжение и коммунал. инфраструктура и услуги	Расширение доступа к чистой питьевой воде и централизованной канализационной системе	Население с доступом к безопасным источникам питьевой воды увеличится до 95% к 2022г. на национальном уровне (базовый показатель 2016: 89,9%) в т.ч. в Ошской области до 82% (базовый показатель 2016: 76,4%) Население с устойчивым доступом к канализации увеличится до 40% к 2022г. на национальном уровне (базовый показатель 2016: 30,2%), в т.ч. 25% в Нарынской области (базовый показатель 2016: 17%) и до 50% в Иссык-Кульской (базовый показатель 2016: 30%)	
	Сельское хозяйство, устойчивость к изменению климата и снижение риска бедствий	Укрепление сельскохозяйственных услуг, улучшение адаптации к изменению климата, улучшение и укрепление устойчивости к стихийным бедствиям инфраструктуры и средств к существованию	Производительность отобранной воды увеличится до 0,70 кг/кубометр для пшеницы и 0,70 кг/кубометр для кукурузы в Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях к 2022г. (базовый показатель 2017: 0,64 кг/кубометр для пшеницы и 0,50 кг/кубометр для кукурузы). Около 37 000 домохозяйств и 18 000 га сельхозугодий охвачены 575 проектами по предотвращению стихийных бедствий и реабилитационными работами к 2022г., ежегодно завершаемыми Центрами реагирования на чрезвычайные ситуации (среднегодовой базовый показатель 2015-2017: 306 проектов для 20700 домохозяйств и 10 700 га).	

Задачи СПС и воздействия	Приоритетн. сферы СПС	Основные итоги развития, в которые АБР вносит вклад	Индикаторы итогов	Ресурсы СПС
Использование регионального сотрудничества	Использовать инициативы регионального сотрудничества и интеграции для национальных приоритетов развития	Расширение поддержки развития экономического коридора в рамках программы ЦАРЭС Пилотная инновационная программная поддержка в Ферганской долине	Как минимум один региональный инвестиционный проект АБР в рамках ЭКАБ и сферах сотрудничества ЦАРЭС-2030 будут утверждены к 2022г. (базовый показатель 2017: 0) Объем торгового оборота овощей и фруктов между Кыргызской Республикой и Узбекистаном увеличится на 15% к 2022г. (базовый показатель 2016: 85,3 млн.) ^e	

АБР = Азиатский банк развития, АФР = Азиатский фонд развития; ППГ = пункт пересечения границы, ЦАРЭС = Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество, ЛОКР = льготный кредит из обычных капитальных ресурсов, СПС = стратегия партнерства со страной, ЕАЭС = Евразийский экономический союз, ВВП = внутренний валовой продукт, ГВт-ч = гигавайт-час, ТП = техническая помощь, ПТОО = профессионально-техническое образование и обучение.

^a Индикаторы согласованы с ожидаемыми результатами в Программе развития Кыргызской Республики (2018-2022)

^b Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

^c Данные Всемирного банка.

^d Национальный статистический комитет. Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2017. Бишкек.

^e Статистические данные ЮНКТАД

Источник: Азиатский банк развития.

План работы в области знаний

А. Необходимость в продуктах знаний

1. Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составлял 1 167 долл. США (2017г.), занимая по этому показателю последние места среди стран Центральной Азии. Рост подвержен резким колебаниям из-за узкой экономической базы страны. Приток денежных переводов от рабочих-мигрантов из Российской Федерации и Казахстана составлял в среднем около 30% ВВП в 2011–2017гг. Экономика не смогла создать достаточное количество производительных рабочих мест, до 60% занятости от общего числа занятых может приходиться на неформальный сектор. Уровень бедности в 2016г. составил 25,4% (или 1,55 млн. человек), 74% бедных – в сельской местности и 60% проживают на юге. иностранных инвестиций и технологий. Иностранные инвестиции, важный источник внедрения новых технологий и расширения базы знаний страны, остаются небольшими.

2. Правительство, партнеры по развитию и другие заинтересованные стороны признают, что слабые институты и управление тормозят инклюзивный рост. Знания являются основным фактором изменений на пути к достижению инклюзивного роста с более широкой базой. Кыргызской Республике необходима поддержка в виде продуктов знаний в: (i) определении факторов роста для экономической диверсификации и экономически эффективных методов передачи технологий, которые соответствуют контексту страны и развитию частного сектора; (ii) наращивании потенциала правительства для реализации реформ политики для совершенствования управления, эксплуатации и технического обслуживания инфраструктуры; (iii) обеспечении большей инклюзивности и экологической устойчивости; и (iv) использовании инициатив по региональному сотрудничеству и интеграции в более эффективном режиме.

1. Экономическая диверсификация

3. **Программная поддержка экономической диверсификации.** Кыргызской Республике необходимо продвигать новые факторы экономического роста и диверсифицировать свою экономику. Для этого стране необходимо получить знания и опыт для (i) развития свободных экономических зон, которые имеют потенциал в повышении производительности промышленного сектора и привлечении иностранных инвестиций и технологий; (ii) стимулирования кластеров вокруг существующих свободных экономических зон с целью повышения специализации, улучшения координации и генерирования эффекта масштаба для экспорта целевых товаров и услуг, и (iii) развития финансового сектора, важного для поддержки МСБ.

4. Помощь в совершенствовании управления, эксплуатации и технического обслуживания инфраструктуры. В секторе энергетики правительству необходима поддержка в виде продуктов знаний в (i) изучении вариантов по использованию новых технологий энергоэффективности для улучшения финансовых показателей компаний сектора; (ii) в реализации среднесрочной политики по установлению тарифов на уровне покрытия себестоимости, институционализации энергетического расчетного центра и разработки генерального плана сектора энергетики; и (iii) продвижения вариантов новых технологий посредством использования возобновляемых источников энергии, в том числе ветровой и солнечной энергии. В транспортном секторе правительству необходима поддержка в виде продуктов знаний для (i) повышения эффективности и качества обслуживания дорог через пилотные контракты, ориентированные на результаты; (ii)

разработки национальной стратегии дорожной безопасности с программами по аудиту безопасности дорог, развитию потенциала и повышению общественной осведомленности; и (iii) поддержки климатоустойчивого строительства, эксплуатации и содержания дорожных проектов для обеспечения и сохранения устойчивости. Должна быть изучена возможность вовлечения в воздушные и железнодорожные сообщения. Для развития частного сектора необходимы знания для улучшения правовой и регуляторной среды в стране для финансирования проектов, особенно для энергетики и малых ГЭС.

2. Доступ к государственным и социальным услугам

5. **Расширение доступа к развитию навыков.** Правительство нуждается в реформах как третичного, так и высшего образования, внедряя технологии и инновации, чтобы страна продвигалась к экономике, основанной на знаниях. Решения, основанные на знаниях, необходимы для внедрения системы обучения, основанной на компетенциях, с целью заполнения разрывов на рынке труда и обеспечения равного доступа к образованию. Знания также нужны для дальнейшего улучшения системы общего среднего образования.

6. **Улучшение водоснабжения и санитарии.** Правительству нужны знания для разработки устойчивой институциональной модели для сельского водоснабжения. Для этого требуется помощь в пилотировании демонстрационных проектов с возможностью их расширения. Потребуется более широкая поддержка для развертывания программного подхода в Нарынской области, чтобы ускорить использование экономического потенциала региона.

7. **Укрепление сельскохозяйственных услуг, устойчивое управление природными ресурсами, борьба с загрязнением окружающей среды и снижение риска стихийных бедствий.** Правительство будет сочетать структурные операции с наращиванием потенциала для улучшения методов сельского хозяйства и землепользования, усиления устойчивости к изменению климата, сбора и анализа данных по стихийным бедствиям. Решения, основанные на знаниях, необходимы для комплексного подхода к экологической устойчивости посредством продвижения зеленого производства и развития устойчивой инфраструктуры.

3. Использование регионального сотрудничества

8. Решения, основанные на знаниях, нужны для поддержки инвестиций и реформ для сокращения времени в пути; создания конкурентоспособного рынка услуг в области здравоохранения, образования и туризма; и укрупнения/ агрегирования сельскохозяйственных продуктов на современных оптовых рынках для использования экспортного потенциала. Поддержки требует необходимость решать регуляторные и институциональные вопросы для укрепления трансграничных связей и модернизации санитарных и фитосанитарных объектов, это приоритетные области.

9. **Другие направления.** Правительству необходима поддержка программы цифровой трансформации Таза Коом, особенно для разработки осуществимой дорожной карты и укрепления потенциала реализующего агентства по руководству данной национальной программой. Продолжение внедрения мер по улучшению ситуации с гендерным равенством на основе плана действий будет приоритетом. Кроме того, правительству

нужны решения, основанные на знаниях, для улучшения его потенциала в управлении проектами в целом, и формулировании экономической политики для максимизации выгод от вхождения в Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

В. Охват планируемых операций АБР в области знаний

10. Стратегические пути СПС АБР 2018–2022 для Кыргызской Республики заключаются в помощи усилиям правительства в: (i) поддержании роста и экономической диверсификации; (ii) улучшении доступа к государственным и социальным услугам; (iii) использовании инициатив регионального сотрудничества и интеграции. СПС направлена на поддержание устойчивого быстрого инклюзивного роста, который обеспечит больше производительных рабочих мест в официальной экономике, усилит диверсификацию и сократит бедность и уязвимость во всех регионах страны. АБР достигнет этого путем одновременного решения тематических проблем, и дополняя финансирование поддержкой в области знаний.

11. АБР намерен расширять эффект воздействия своих операций путем предоставления продуктов и услуг в области знаний (ПУОЗ) и тесной координации с правительством и другими партнерами по развитию. В течение двух десятилетий взаимодействия с Кыргызской Республикой АБР предоставил ПУОЗ как в рамках проектов, так и в виде отдельной помощи в области знаний.

1. Экономическая диверсификация

12. **Помощь для экономической диверсификации, основанная на политике действий.** Содействие АБР в области знаний будет оказано в виде диалога политики и технической помощи (ТП), чтобы помочь в реализации реформ и выстраивании мер на основе предыдущих программ улучшения инвестиционного климата. Одной из задач станет дальнейшее развитие роли частного сектора в экономическом росте и диверсификации посредством (i) фокуса на локальном уровне по доступу к финансовым услугам; (ii) расширения участия в развитии инфраструктуры и предоставлении услуг; и (iii) интеграцию с глобальными цепочками добавленной стоимости. АБР также расширит помощь в развитии свободных экономических зон и стимулирования развития кластеров, а также развитии финансового сектора для стимулирования развития МСБ.

13. **Совершенствование управления, эксплуатации и технического обслуживания инфраструктуры.** В секторе энергетики решения в области знаний поддержат правительство в улучшении финансовых показателей предприятий сектора путем переоценки активов всех компаний, внедрении реформ, нацеленных на укрепление бизнес-систем и сокращение коммерческих потерь, и исполнение генерального плана сектора энергетики. Будут изучены варианты новых технологий через использование возобновляемых источников энергии, в том числе солнечной и ветровой энергии. В транспортном секторе АБР будет пилотировать контракты, ориентированные на результаты, для повышения уровня вовлеченности частного сектора в содержание и обслуживание дорог. АБР предоставит решения, основанные на знаниях, по улучшению управления дорожной безопасностью посредством разработки национальной стратегии дорожной безопасности с программами по аудиту безопасности дорог, развитию потенциала и повышению общественной осведомленности.

2. Улучшение доступа к государственным и социальным услугам

14. **Расширение доступа к развитию навыков.** АБР предоставит поддержку в форме ТП для продвижения науки, технологий и инноваций в третичном и высшем образовании. АБР также будет оптимизировать инновационные решения для внедрения системы обучения, основанной на компетенциях.

15. **Улучшение водоснабжения и санитарии.** АБР поддержит программу наращивания потенциала для корпоративного обучения знаниям, ориентированную на директоров, инженеров и бухгалтеров предприятий „Водоканал“. Кроме того, АБР поддержит исследование, определяющее приоритетность маломасштабных водохозяйственных предприятий, которые имеют схожие проблемы с предприятиями „Водоканал“. АБР также предоставит знания и финансовую поддержку для пилотирования интегрированного и программного подхода в Нарынской области.

16. **Укрепление сельскохозяйственных услуг, устойчивое управления природными ресурсами, борьба с загрязнением окружающей среды и снижение риска стихийных бедствий.** Учитывая значительный потенциал для того, чтобы МСБ стали частью региональных цепочек добавленной стоимости в области агробизнеса, АБР будет работать над развитием МСБ в области агробизнеса через национальные и региональные форумы, и с частным сектором. АБР будет поддерживать усиление устойчивости к изменению климата и к рискам стихийных бедствий, уделяя особое внимание водным ресурсам путем наращивания потенциала. АБР предоставит решения в области знаний для модернизации противопаводковой и селезащитной инфраструктуры на пахотных землях, улучшения практики сельского хозяйства и землепользования и укрепления сбора и анализа данных, связанных со стихийными бедствиями. Помощь АБР посредством работы в области знаний будет осуществляться в форме обучения заинтересованных сторон, использования технологий высокого уровня, анализа сектора, совершенствования эксплуатации, технического содержания и обслуживания и диалога политики.

3. Использование регионального сотрудничества и интеграции

17. В дополнение к инвестициям и реформам будет предоставлена поддержка знаний в форме наращивания потенциала и ТП. Эта поддержка послужит информационной основой усилий по сокращению времени в пути; созданию конкурентоспособного рынка услуг в области здравоохранения, образования и туризма; и укрупнения/ агрегации сельскохозяйственных продуктов на современных оптовых рынках для использования экспортного потенциала.

18. **Другие направления.** АБР поддержит правительство в программе цифровой трансформации Таза Коом путем разработки осуществимой дорожной карты с этапами и сметой ресурсов для реализации программы. АБР продолжит поддержку в виде продуктов знаний через ТП для улучшения потенциала в управлении проектами в целом, и формулировании экономической политики для максимизации выгод от вхождения в Евразийский экономический союз. Помощь сфокусируется на наращивании потенциала, программе обучения и кампании по повышению осведомленности общественности. АБР пропилотирует многосекторную поддержку через инвестиции и через ЦАРЭС с фокусом на

Ферганскую долину в южной зоне для повышения производительности сельского хозяйства и повышения уровня жизни. АБР определит пути развития сельскохозяйственных цепочек добавленной стоимости.

С. Направления сотрудничества с партнерами

19. **Правительство и местные организации.** АБР будет способствовать развитию консультационных услуг в стране и исследовательский потенциал для создания и распространения ПУОЗ, особенно через аналитические центры, научно-исследовательские институты, академические институты, бизнес-ассоциации, организации гражданского общества и учебные центры различных ведомств. В Кыргызской Республике несколько местных аналитических центров и исследовательских институтов работают по экономическим и финансовым вопросам—и их уровень исследовательского и консультационного потенциала, в том числе владение английским языком, обычно низок. Тем не менее, хотя АБР регулярно контактирует с местными аналитическими центрами и научно-исследовательскими институтами в ходе составления программ СПС и разработке дизайна проектов и программ, сотрудничество по операциям в области знаний может быть расширено. В качестве показательного примера, директор Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики выступал в качестве внешнего эксперта по данной СПС и дал глубокие рекомендации команде АБР во время подготовки СПС.

20. **Партнеры по развитию.** Координация партнеров по развитию в Кыргызской Республике эффективна. Постоянные консультации в рамках Координационного совета партнеров по развитию, секторных рабочих групп, и сотрудничество по решениям, основанным на знаниях, помогут избежать дублирования и повысить эффективность ПУОЗ. АБР продолжает поддерживать реформы по экономической диверсификации, усилению инклюзивности и экологической устойчивости, а также регионального сотрудничества. Он также поможет наращивать потенциал частного сектора и закупок. Партнерства в области знаний будут также поддержаны Институтом ЦАРЭС и Институтом АБР в период СПС.

Д. Распределение ресурсов

21. АБР предполагает предоставить около 9,7 млн. долл. США для создания ПУОЗ для Кыргызской Республики в 2018–2022гг. через ТП, грантовые и кредитные проекты, штатных консультантов, и время своих сотрудников. В эту сумму не входят ресурсы, заложенные для оперативного решения срочных потребностей страны в области знаний.⁴² Кыргызская Республика также воспользуется несколькими ПУОЗ АБР, ЦАРЭС и других региональных ПУОЗ. Источники финансирования включают целевые средства АБР, трастовые фонды, механизмы софинансирования с другими партнерами по развитию и распределение затрат с Правительством Кыргызской Республики.

Е. Компетенции и экспертные знания

⁴² АБР. Региональная ТП: Укрепление управления знаниями в Центральной Азии. <https://www.adb.org/projects/49045001/main>. Данная Региональная ТП 8936, которую администрирует Региональный департамент Центральной и Западной Азии, служит механизмом, который обеспечивает финансовую и аналитическую поддержку странам-членам в срочных своевременных решениях в области знаний о реформах политики и потребностях в области наращивания потенциала, согласованных с операциями АБР.

22. Кыргызская Республика имеет соответствующий опыт для обмена с другими странами относительно успешного внедрения системы электронных закупок, разработанной в рамках ТП при поддержке АБР.⁴³ АБР будет знакомить с примерами успешных проектов и продолжит обмен знаниями через программу ЦАРЭС.

⁴³ АБР. Кыргызская Республика: Внедрение системы электронных закупок. <https://www.adb.org/projects/46397-001/main>

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НА КОТОРЫЕ ДЕЛАЕТСЯ ССЫЛКА
<http://www.adb.org/Documents/CPS/?id=KGZ-2018>

1. Оценка инклюзивного и устойчивого роста
2. Матрица координации в сфере развития
3. Бизнес-план операций по стране